

3. Otras disposiciones

CONSEJERÍA DE EMPLEO, FORMACIÓN Y TRABAJO AUTÓNOMO

Resolución de 2 de octubre de 2020, de la Dirección General de Trabajo y Bienestar Laboral, por la que se garantiza el funcionamiento del servicio público de ayuda a domicilio de Dos Hermanas (Sevilla), mediante el establecimiento de servicios mínimos.

Mediante escrito presentado por don Eulogio Toscano Jiménez, como Secretario de Organización de la Federación de Empleados de Servicios Públicos de la Unión General de Trabajadores de Sevilla, se comunica convocatoria de huelga que podrá afectar a todos los trabajadores y trabajadoras de la empresa Asisttel, S.L., que prestan el servicio de ayuda a domicilio en el Ayuntamiento de Dos Hermanas (Sevilla). La huelga tendrá carácter indefinido, desde las 00:00 horas del día 6 de octubre de 2020.

El derecho a la huelga de los trabajadores para la defensa de sus intereses está reconocido por el artículo 28.2 de la Constitución Española (CE), precepto que prevé que la ley que regule su ejercicio establecerá las garantías precisas para asegurar el mantenimiento de los servicios esenciales para la comunidad, siendo tal ley actualmente el Real Decreto-ley 17/1977, de 4 de marzo, sobre relaciones de trabajo, en cuyo artículo 10, párrafo 2.º, se establece que cuando la huelga se declare en empresas encargadas de la prestación de cualquier género de servicios públicos o de reconocida e inaplazable necesidad y concurren circunstancias de especial gravedad, la Autoridad Gubernativa podrá acordar las medidas necesarias para asegurar el funcionamiento de los servicios.

El Tribunal Constitucional en sus Sentencias 11, 26 y 33/1981, 51/1986 y 27/1989 ha sentado la doctrina en materia de huelga respecto a la fijación de tales servicios esenciales de la comunidad, la cual ha sido resumida por la Sentencia de dicho Tribunal 43/1990, de 15 de marzo, y ratificada en la de 29 de abril de 1993, señalando la obligación de la Administración de velar por el funcionamiento de los servicios esenciales de la comunidad, teniendo en cuenta que «exista una razonable proporción entre los servicios a imponer a los huelguistas y los perjuicios que padezcan los usuarios de aquellos, evitando que los servicios esenciales establecidos supongan un funcionamiento normal del servicio y al mismo tiempo procurando que el interés de la comunidad sea perturbado por la huelga solamente en términos razonables».

En consecuencia y dada la obligación de la Administración de velar por el funcionamiento de los servicios esenciales de la Comunidad, siendo en este caso el servicio esencial «La Ayuda a Domicilio» en la ciudad de Dos Hermanas (Sevilla), cuya paralización podría afectar a la vida y la salud de los usuarios, la falta de prestación del referido servicio colisiona frontalmente con los derechos a la vida y la salud, proclamados en los artículos 15 y 43 de la Constitución Española. Por ello, la Autoridad Laboral se ve compelida a garantizar dichos servicios esenciales mediante la fijación de servicios mínimos, determinándose los mismos en el anexo de esta resolución.

Dadas las medidas adoptadas respecto a todo el personal de la Administración de la Junta de Andalucía, con motivo del COVID-19, y no siendo posible la celebración de una reunión, se comunicó a las partes en el presente conflicto que deberían remitir sus propuestas de servicios mínimos a través de correo electrónico.

La propuesta de UGT, convocante de la huelga, propone «Unos servicios mínimos consistentes en la plantilla habitual de un fin de semana o festivo».

La empresa Asisttel aporta la siguiente propuesta de servicios mínimos:

«Atender aquellos servicios cuya interrupción puntual y/o indefinida pueda suponer un riesgo para la autonomía personal, al prescindir del apoyo necesario y/o suficiente para todas o parte de las actividades básicas de la vida diaria. Debiendo quedar garantizados en todo caso la prestación de los servicios socio sanitarios esenciales, de aseo personal,

alimentación y medicación, así como las tareas de cuidados especiales y estrictamente imprescindibles para cubrir las necesidades básicas de este colectivo, atendiendo a las exigencias mínimas del servicio.

La esencialidad de la prestación puede verse incrementada con los días de duración de la huelga.

Se considerará para dicha atención el número imprescindible de trabajadores/as de la plantilla actual del SAD de Dos Hermanas, para la atención de personas usuarias en función de su grado de dependencia, necesidad de presencia indispensable de otra persona y/o carencia de apoyos familiares suficientes; no superando el 40% de la plantilla.

Cuotas de servicios a prestar por grado de dependencia:

1. 100% de las personas usuarias con resolución de dependencia Grado III.
2. 60% de las personas usuarias con resolución de dependencia Grado II.
3. 30% de las personas usuarias con resolución de dependencia Grado I.»

Por parte del Ayuntamiento de Dos Hermanas se proponen los siguientes servicios mínimos:

«1. En la atención a personas en situación de gran dependencia (Grado III): el 100% de los servicios que se realiza con normalidad, ya que como indica la propia Ley, necesita el apoyo continuado e indispensable de otra persona.

2. En la atención a las personas en situación de dependencia severa (Grado II): el 60% de los servicios y que como mínimo que cubra la realización de aquellos servicios en los que se tenga previsto tareas personales así como en aquellos en los que tenga elaboración de alimentos y limpieza ordinaria del hogar.

3. En la atención a las personas en situación de dependencia moderada (Grado I): el 40% de los servicios y que estos cubran la realización de aquellos servicios en los que se realizan tareas personales.»

Tras el estudio de la propuesta, la Delegación Territorial de esta Consejería en Sevilla procede a elaborar la correspondiente propuesta de regulación de servicios mínimos, que esta Dirección General asume básicamente atendiendo a los siguientes criterios:

Primera. El servicio público afectado por la convocatoria de huelga, esto es, la ayuda a domicilio a personas dependientes. Este servicio que atiende a personas con falta de autonomía personal debe garantizar la prestación de los servicios sanitarios, de aseo personal, alimentación y medicación, así como las tareas de cuidados especiales.

Segunda. Los distintos grados de dependencia que establece el artículo 26 de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia:

Grado I. Dependencia moderada: Cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria, al menos una vez al día o tiene necesidades de apoyo intermitente o limitado para su autonomía personal.

Grado II. Dependencia severa: Cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria dos o tres veces al día, pero no requiere el apoyo permanente de un cuidador o tiene necesidades de apoyo extenso para su autonomía personal.

Grado III. Gran dependencia: Cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria varias veces al día y, por su pérdida total de autonomía física, mental, intelectual o sensorial, necesita el apoyo indispensable y continuo de otra persona o tiene necesidades de apoyo generalizado para su autonomía personal.

Tercera. Dadas las características de la huelga convocada, de carácter indefinida, la naturaleza de los bienes jurídicos que deben de ser protegidos (la salud y la vida), así como el contexto en el que nos encontramos con motivo del COVID-19, y teniendo en cuenta que no existen alternativas al servicio prestado y dada la situación de dependencia severa, es determinante la necesidad de garantizar el 100% de los servicios básicos por afectar a personas en situaciones límites para sus vidas.

Cuarta. El criterio adoptado en la mayoría de los anteriores precedentes administrativos en huelgas de similares características, como son las reguladas por la Resolución de 17 de mayo de 2019 (BOJA núm. 97, de 23 de mayo de 2019), la Resolución de 30 de octubre de 2019 (BOJA núm. 214, de 6 de noviembre de 2019), Resolución de 26 de noviembre de 2019 (BOJA núm. 233, de 3 de diciembre de 2019) y la más reciente de 12 de marzo de 2020, de la Dirección General de Trabajo y Bienestar Laboral.

Por estos motivos, entendiendo que con ello se garantiza el adecuado equilibrio entre los derechos de los ciudadanos y el derecho de los trabajadores a realizar el efectivo ejercicio de la huelga, se establece el contenido que consta en el anexo de esta Resolución, regulación que se establece de conformidad con lo que disponen las normas aplicables: artículo 28.2 de la Constitución; artículo 63.1.5º del Estatuto de Autonomía para Andalucía; artículo 10, párrafo 2.º, del Real Decreto-ley 17/1977, de 4 de marzo; Real Decreto 4043/1982, de 29 de diciembre, sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la Junta de Andalucía en materia de trabajo; Decreto del Presidente 3/2020, de 3 de septiembre, de la Vicepresidencia y sobre reestructuración de Consejerías; del Decreto 100/2019, de 12 de febrero, por el que se regula la estructura orgánica de la Consejería de Empleo, Formación y Trabajo Autónomo y del Decreto 32/2019, de 5 de febrero, por el que se modifica el Decreto 342/2012, de 31 de julio, por el que se regula la organización territorial provincial de la Administración de la Junta de Andalucía,

RESUELVO

Primero. Establecer los servicios mínimos, que figuran en el anexo de esta propuesta, para regular la situación de huelga convocada en el servicio de ayuda a domicilio en el Ayuntamiento de Dos Hermanas (Sevilla). La huelga tendrá carácter indefinido, desde las 00:00 horas del día 6 de octubre de 2020.

Segundo. Los paros y alteraciones en el trabajo por parte del personal necesario para el mantenimiento de los servicios esenciales mínimos determinados serán considerados ilegales a los efectos del artículo 16.1 del Real Decreto-ley 17/1977, de 4 de marzo, sobre relaciones de trabajo.

Tercero. Lo dispuesto en los apartados anteriores no supondrá limitación alguna de los derechos que la normativa reguladora de la huelga reconoce al personal en dicha situación, ni tampoco respecto de la tramitación y efectos de las peticiones que la motiven.

Cuarto. La presente resolución entrará en vigor el día de su firma, sin perjuicio de su posterior publicación en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

Sevilla, 2 de octubre de 2020.- La Directora General, Beatriz Barranco Montes.

A N E X O**SERVICIOS MÍNIMOS (Expte. H 47/2020 DGTBL)**

1. En la atención a personas en situación de gran dependencia: el 100% de los servicios que se prestan en situación de normalidad, en razón de las excepcionales circunstancias de este colectivo.

2. En la atención a personas en situación de dependencia severa: el 60% de los servicios que se prestan en situación de normalidad, en razón de las excepcionales circunstancias de este colectivo.

3. En la atención al resto de personas en situación de dependencia: el 40% de los servicios que se prestan en situación de normalidad.

Debiendo quedar garantizados en todo caso la prestación de los servicios socio sanitarios esenciales, de aseo personal, alimentación y medicación, así como las tareas de cuidados especiales y estrictamente imprescindibles para cubrir las necesidades básicas de este colectivo, atendiendo a las exigencias mínimas del servicio.

La designación de los/as trabajadores/as que deben efectuar los mínimos, corresponde a la Entidad prestadora del Servicio (Asisttel, S.L.), con la participación del Comité de Huelga, éste velará por el cumplimiento de los mismos.