

3. Otras disposiciones

CONSEJERÍA DE AGRICULTURA, PESCA Y DESARROLLO RURAL

Resolución de 30 de noviembre de 2017, de la Dirección General de la Producción Agrícola y Ganadera, por la que se publica la Instrucción sobre modificaciones del periodo de conversión en producción ecológica (RRPC, APC, RPC).

De conformidad con el artículo 6 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público, los órganos administrativos podrán dirigir las actividades de sus órganos jerárquicamente dependientes mediante instrucciones y órdenes de servicio. Asimismo, permite su publicación en el periódico oficial que corresponda, cuando así se estime conveniente por razón de los destinatarios o de los efectos que puedan producirse.

El contenido íntegro de la Resolución y de la Instrucción referidas estará disponible en la página web de la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.

En uso de las facultades que esta Dirección General tiene atribuidas en aplicación del artículo 10 del Decreto 215/2015, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural, así como del artículo 30 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, y del artículo 6 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público.

R E S U E L V O

Primero. Hacer pública como Anexo a la presente Resolución, la Instrucción de 18 de octubre de 2017, de la Dirección General de Producción Agrícola y Ganadera, sobre modificaciones del periodo de conversión en producción ecológica (RRPC, APC Y RPC).

Segundo. Asimismo, el contenido íntegro de la Resolución y de la Instrucción referidas en el párrafo anterior, se podrá obtener en la web de la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural, en la dirección <http://juntadeandalucia.es/organismos/agriculturapescayderollorural/areas/produccion-ecologica/informacion-operadores/paginas/instrucciones-pe.html> a partir del mismo día de la publicación de la presente Resolución en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

Sevilla, 30 de noviembre de 2017.- El Director General, Rafael Olvera Porcel.

ANEXO

INSTRUCCIÓN SOBRE MODIFICACIONES DEL PERIODO
DE CONVERSIÓN EN PRODUCCIÓN ECOLÓGICA**1. PREÁMBULO**

El Reglamento (CE) n° 834/2007 del Consejo, de 28 de junio de 2007, sobre producción y etiquetado de los productos ecológicos que deroga el Reglamento (CEE) n° 2092/91 (en adelante Reglamento (CE) n° 834/2007), establece el periodo de conversión como el tiempo, desde la fecha de inicio, que debe transcurrir aplicando las normas de producción ecológica en las parcelas hasta que el operador pueda hacer uso de las menciones protegidas de producción ecológica en la venta de productos agroalimentarios. En el artículo 36.1 del Reglamento (CE) n° 889/2008 de la Comisión, de 5 de septiembre de 2008, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (CE) n° 834/2007, se detalla de forma general el periodo de conversión correspondiente a cada uno de los tipos de producciones, según se trate de cultivos anuales, piensos, o cultivos perennes.

Aparte de esta generalidad, el Reglamento (CE) n° 834/2007, en su artículo 17.1e), establece la posibilidad de que la Autoridad Competente, si se cumplen ciertas condiciones, pueda modificar estos periodos de conversión dando su consentimiento para reconocerlo de forma retroactiva RRPC, ampliarlo APC o reducirlo RPC. Estas casuísticas se desarrollan en los artículos 36 apartados 2, 3 y 4 y artículo 37, apartado 2 del Reglamento (CE) n° 889/2008.

Con relación al sistema de control, el artículo 5 del Decreto 166/2003, de 17 de junio, sobre la producción agroalimentaria ecológica en Andalucía, establece que la aplicación del sistema de control a los operadores ecológicos será llevado a cabo por organismos privados de control, previa autorización y delegación de tareas y supervisión por parte de la CAPDER, por lo que se entienden como órganos delegados de la CAPDER para la realización de funciones de control y certificación de productos ecológicos, en aplicación de la que se regula en los apartados 2 y 4 del artículo 5 del Reglamento (CE) n° 882/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo, del 29 de abril de 2004, sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos.

Sobre la delegación de tareas de los controles oficiales en los organismos de control, la Ley 2/2011 de Calidad Agroalimentaria y Pesquera de Andalucía, en el artículo 26 sobre Controles Oficiales establece en su punto 1 *“por control oficial de la Calidad Agroalimentaria y Pesquera se entenderá, de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (CE) n° 882/2004, de 29 de Abril, toda forma de control que con respecto a la calidad se realice por d) Los organismos independientes de control a los que expresamente se haya delegado, según lo contemplado en este Título V”*. Además, en su Título IV se regula la Evaluación de la Conformidad de la Calidad Diferenciada que incluye la autorización, inscripción, retirada y obligaciones de los organismos de evaluación de la conformidad, y en su Título VI se establece el Régimen Sancionador.

En cumplimiento del artículo 90 quinquies del Reglamento (CE) nº 889/2008, la Autoridad Competente ha adoptado y transmitido a los OC un *"Catálogo de no conformidades y medidas aplicables" I-05-CNC*.

El artículo 98.1 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía, establece que los órganos superiores y directivos impulsarán y dirigirán la actividad administrativa mediante circulares, instrucciones y órdenes de servicio. En concreto, el apartado 3, prevé que las instrucciones son normas internas, dirigidas a establecer pautas o criterios de actuación por los que han de regirse las unidades dependientes del órgano que las dicta.

La Ley Paraguas 17/2009, de 23 de noviembre, de libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, dispone en su artículo 6 que *"los procedimientos y trámites para la obtención de las autorizaciones a que se refiere esta Ley deberán tener carácter reglado, ser claros e inequívocos, objetivos e imparciales, transparentes, proporcionados al objetivo de interés general y darse a conocer con antelación"*.

Sobre la identificación de las parcelas en Andalucía, la Orden de 2 de agosto de 2004 de la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural (en adelante CAPDER), modificada por la del 6 de abril del 2016, establece las normas de implantación y mantenimiento del Sistema de Información Geográfica de Identificación de Parcelas Agrícolas (SIGPAC). Por tanto, el SIGPAC es el sistema de identificación parcelaria adoptado por la CAPDER, a tenor de las disposiciones normativas vigentes.

Mediante la Orden de 15 de diciembre de 2009, se crea el Sistema de Información sobre la Producción Ecológica de Andalucía (SIPEA).

El artículo 6.1 de la Ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, establece que los órganos administrativos podrán dirigir las actividades de sus órganos jerárquicamente dependientes mediante instrucciones y órdenes de servicio.

Desde la CAPDER se han elaborado diferentes circulares, requisitos mínimos e Instrucciones con el objetivo de establecer criterios comunes de trabajo para todos los organismos de control autorizados en Andalucía, destacando, entre otras, las siguientes: *"Catálogo de no conformidades y medidas aplicables"*, *"Sobre tiempos de retirada"*, *"Requisitos mínimos que deben incorporar a sus procedimientos de muestreo y solicitud analítica, los organismos de control de producción ecológica con delegación de tareas en Andalucía"*.

El procedimiento para la resolución de las solicitudes en el ámbito de la Administración de la Junta de Andalucía será el de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

La Dirección General de la Producción Agrícola y Ganadera, (en adelante DGPAG), se designa como autoridad competente respecto a esta materia, el titular que dicta la presente Instrucción, en ejercicio de las facultades atribuidas en el Decreto 215/2015, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura y Pesca, y Desarrollo Rural.

2. OBJETO Y ALCANCE

La presente instrucción establece los criterios y procedimientos para la tramitación de las solicitudes de modificación del periodo de conversión en aplicación de los artículos 36.2, 36.3, 36.4 y 37.2, del Reglamento (CE) n° 889/2008, respectivamente, para conocimiento y uso por los operadores, los organismos de control y la DGPAG como Autoridad Competente de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Esta instrucción reproduce parte del contenido de los Reglamento (CE) n° 834/2007 y Reglamento (CE) n° 889/2008, y matiza aquellos conceptos para facilitar su comprensión y cumplimiento por los operadores y organismos de control.

Además se incorporan al texto directrices establecidas previamente por la CAPDER en Instrucciones y Circulares que resultan de aplicación.

3. NORMATIVA DE REFERENCIA

- Reglamento (CE) n° 834/2007 del Consejo, de 28 de junio de 2007, sobre producción y etiquetado de los productos ecológicos.
- Reglamento (CE) n° 889/2008, de 5 de septiembre de 2008, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (CE) n° 834/2007 del Consejo sobre producción y etiquetado de los productos ecológicos, con respecto a la producción ecológica, su etiquetado y su control.
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
- Real Decreto 1077/2014, de 19 de diciembre, por el que se regula el sistema de información geográfica de parcelas agrícolas y sus modificaciones.
- Orden de 6 de abril de 2016, por la que se regula el procedimiento para el mantenimiento del Sistema de Información Geográfica de Identificación de Parcelas Agrícolas (SIGPAC).
- Orden de 15 de diciembre de 2009, por la que se crea el Sistema de Información sobre la Producción Ecológica de Andalucía (SIPEA).
- Ley 2/2011, de 25 de marzo, de la Calidad Agroalimentaria y Pesquera de Andalucía.
- Instrucción I-06-RMPM "*Requisitos mínimos que deben incorporar a sus procedimientos de muestreo y solicitud analítica los organismos de control de producción ecológica*" DGICA

- Circular 3/2013 sobre nuevas disposiciones de control. Reglamento de Ejecución UE N.º 392/2013. DGICA.
- Instrucción I-05-CNC “Catálogo de no conformidades y medidas aplicables”. Dirección General de Industrias y Calidad Agroalimentaria, en adelante DGICA.
- Instrucción I-02-TRC “Instrucción de la SGMARPE sobre Tiempos de Retirada”. SGMARPE.

4. DEFINICIONES

En la presente instrucción son de aplicación las siguientes definiciones:

- **ABANDONO:** A efectos de la presente instrucción se considera una parcela en abandono aquella en la que hay disponibles evidencias satisfactorias y suficientes de que no se han realizado **operaciones agrarias** en al menos tres años antes de la fecha de inicio en producción ecológica.
- **CONVERSIÓN:** “Transición de la agricultura no ecológica a la agricultura ecológica durante un periodo de tiempo determinado en el que se aplicarán las disposiciones relativas a la producción ecológica. (Art. 2 Reglamento (CE) n.º 834/2007).
- **FECHA DE INICIO DEL PERIODO DE CONVERSIÓN:** Será la fecha de registro de la notificación de actividad en el organismo de control firmada por el operador ecológico y de sometimiento de la explotación al régimen de control de conformidad con los artículos 17.1 a) y artículo 28.1 del Reglamento (CE) n.º 834/2007 a partir de la cuál se inicia el periodo de conversión.
- **OPERADOR:** Persona física o jurídica responsable de asegurar el cumplimiento de los requisitos del Reglamento CE n.º 834/2007 en la empresa ecológica que dirige.
- **OPERACIONES AGRARIAS:** Se considera cualquier actuación llevada a cabo en las parcelas solicitadas, relacionada con las labores agrícolas (riego, poda, labores de suelo, tratamientos fitosanitarios, fertilización, siembra, plantación, recolección, arranque de árboles, etc). Todas ellas son evidencias de actividad agraria, lo que implica posibilidad de utilización de productos no autorizados en producción ecológica, siendo por tanto su presencia contraria al requisito exigido por el Reglamento (CE) n.º 834/2007 de evidencias satisfactorias y suficientes para el reconocimiento con carácter retroactivo del periodo de conversión.
- **PERIODO DE CONVERSIÓN:** Periodo recogido en el artículo 36 del Reglamento (CE) n.º 889/2008 que debe transcurrir aplicando en las parcelas las normas de producción ecológica hasta que el operador puede hacer uso de las menciones protegidas de producción ecológica en la venta de sus productos agroalimentarios.

- **PRIMER AÑO DE CONVERSIÓN:** Primeros 12 meses del periodo de conversión, durante dicho periodo los productos no podrán comercializarse con indicación alguna a la producción ecológica.
- **ÁREA o ZONA NATURAL:** Las definidas en el Sistema de Información Geográfica de Identificación de Parcelas Agrícolas como: Pastizal (PS), Pasto Arbustivo (PR), Pasto Arbolado (PA) y Uso Forestal (FO).
- **SUPERFICIES DE MANEJO HOMOGÉNEO.** Son los recintos o partes de ellos que siendo colindantes hayan tenido los mismos cultivos y operaciones agrarias durante los 3 últimos años.

5. SOBRE EL PERIODO DE CONVERSIÓN: FECHA DE INICIO Y DURACIÓN

Para la presente instrucción resulta necesario conocer los requisitos de las normativas siguientes:

Con carácter general, el artículo 17.1 a) del Reglamento (CE) n° 834/2007 establece que **“el período de conversión empezará, como muy pronto, cuando el operador notifique su actividad a las autoridades competentes y someta su explotación al régimen de control”**, siendo en este momento la fecha de inicio de la parcela destinada a la producción ecológica.

Sobre estos plazos, la DGICA establece en la Circular 3/2013 sobre disposiciones de control, que en caso de que la visita inicial del régimen de control se retrase más de 6 meses desde la notificación de actividad realizada por el operador, la fecha de inicio será la fecha de realización de la visita inicial.

En dicha **notificación de actividad**, además de indicarse las parcelas y recintos, se recogerán todos y cada uno de los aspectos contemplados en los capítulos; 1 sobre producción vegetal, 2 de producción ganadera, y 3 del Título IV de Controles del Reglamento (CE) n° 889/2008, destacando a los siguientes:

- El compromiso contraído por el operador de efectuar las operaciones con arreglo a lo dispuesto en los apartados 2a) y 3d) del artículo 63 del Reglamento (CE) n° 889/2008.
- La declaración del operador de la fecha en la que el productor deja de aplicar productos no autorizados en la producción ecológica en la parcela, de acuerdo con el artículo 63.3e), y el artículo 70.1c), del Reglamento (CE) n° 889/2008.
- Los análisis de riesgos y medidas a adoptar.

Con carácter general sobre el **periodo de conversión**, el artículo 36 del Reglamento (CE) n° 889/2008 establece los siguientes requisitos:

- **“Para que las plantas y los productos vegetales se consideren ecológicos, las normas de producción enumeradas en los artículos 9 (no OGM), 10 (no radiaciones ionizantes), 11 (Normas generales de producción en explotaciones) y 12 (normas de producción vegetal) del Reglamento (CE) n° 834/2007 y en el Capítulo 1 (sobre Producción Vegetal) del presente Reglamento y, en su caso, las normas excepcionales de producción**

*recogidas en el capítulo 6 (sobre producción paralela) del presente Reglamento, deberán haberse aplicado normalmente en las parcelas durante un período de conversión de al menos **dos años antes de la siembra** o, en el caso de las **praderas o los forrajes perennes**, de al menos **dos años antes de su explotación como piensos procedentes** de la agricultura ecológica, o, en el caso de los **cultivos perennes distintos de los forrajes**, de al menos tres años antes de la primera cosecha de los productos ecológicos”.*

6. SUPUESTOS EXCEPCIONALES DE MODIFICACIÓN DEL PERIODO DE CONVERSIÓN

El Reglamento (CE) nº 889/2008 prevé varios supuestos en los que la DGPAG como autoridad competente, puede modificar el período de conversión establecido con carácter general en el artículo 36 sobre normas de conversión de plantas y productos vegetales. Estos son los contemplados en los siguientes apartados:

- 6.1 Reconocimiento Retroactivo del Periodo de Conversión para la Producción Ecológica (en adelante **RRPC**), establecido en el artículo 36.2 y en el artículo 70.2 para la recolección silvestre.
- 6.2 Ampliación del Periodo de Conversión (en adelante **APC**), establecido en el artículo 36.3
- 6.3 Reducción del Periodo de Conversión (en adelante **RPC**), establecido en el artículo 36.4 (*Tipo C-1*) y en el 37.2 para tierras asociadas a la producción de ganado ecológico (*Tipo C-2*).

Dichos supuestos serán tramitados por el OC en representación del operador ante la autoridad competente, que resolverá a partir de la propuesta.

No precisarán autorización por parte de la autoridad competente y, por tanto, será potestad del organismo de control los siguientes casos:

- b) La conversión simultánea de animales y parcelas para alimentación animal establecida en el artículo 38.2 Reglamento (CE) nº 889/2008.

A continuación se detallan los aspectos específicos de cada uno de los supuestos, apartado 7 RRPC, apartado 8 APC, apartado 9 RPC. Finalmente en el apartado 10 se encuentran los procedimientos comunes para la presentación y tramitación a los tres tipos de modificaciones.

6.1 RECONOCIMIENTO RETROACTIVO DEL PERIODO DE CONVERSIÓN (RRPC)

Introducción:

El RRPC es una situación de **carácter excepcional**, por lo que debe plantearse **únicamente** cuando la autoridad competente tenga **certeza absoluta** de que las superficies **cumplen los requisitos** generales establecidos en el artículo 36 sobre periodo de conversión. Dentro de ellos, se observará el cumplimiento en especial de los exigidos en el artículo 36.2 y del 70.2 del Reglamento CE 889/2008, según lo cual el operador está preparado para comercializar los productos obtenidos de dichas parcelas con indicación de la calificación de agricultura ecológica con garantía para el consumidor y de acuerdo con los principios de producción que se

establecen en el Reglamento (CE) n° 834/2007 y Reglamento (CE) n° 889/2008, cumpliendo además la normativa e instrucciones de la CAPDER. Cabe destacar el artículo 36 del Reglamento (CE) n° 889/2008, el cual dice:

- **“La autoridad competente podrá decidir reconocer con carácter retroactivo como parte de periodo de conversión todo periodo anterior en el que:**
 - **b) las parcelas fueran zonas naturales¹ o agrícolas que no se hubieran tratado con productos no autorizados para la producción ecológica.**
- **El periodo mencionado en la letra b) del párrafo primero solo podrá contabilizarse retroactivamente cuando se faciliten a la autoridad competente pruebas satisfactorias suficientes que demuestren que se han cumplido las condiciones durante un periodo mínimo de tres años”.**

Recolección silvestre:

Los casos de **recolección silvestre** se encuentran regulados en el artículo 70.2 del Reglamento (CE) n° 889/2008 sobre disposiciones de control para los vegetales y productos vegetales procedentes de la producción o recolección agrícolas, donde se indica lo siguiente:

“En el caso de la recolección de plantas silvestres, las medidas concretas mencionadas en el artículo 63, apartado 1, letra b), incluirán las garantías que puede presentar el operador ofrecidas por terceras partes en cuanto al cumplimiento del artículo 12, apartado 2, del Reglamento CE n° 834/2007 que son las siguientes:

- *La recolección de plantas silvestres o partes que crecen naturalmente en áreas naturales, bosques y áreas agrícolas se considerarán un método de producción ecológica que:*
 - *a) dichas áreas no hayan recibido, durante un periodo de al menos 3 años previo a la recolección, tratamientos con productos distintos de los autorizados para su uso en la producción ecológica de conformidad con el artículo 16.*
 - *b) la recolección no afecte a la estabilidad del hábitat natural o al mantenimiento de las especies de la zona.”*

Procedimiento:

Tras recibir la solicitud del operador, el organismo de control calculará el nivel de riesgo aplicando los criterios de la tabla, obteniendo una puntuación final que se incluirá en el informe técnico de propuesta de resolución, figurando en el asunto de la comunicación de SIPEA tras el nombre del operador y la mención RRPC.

¹ **ÁREA O ZONA NATURAL:** Equivalen a los recintos con los siguientes usos definidas en el Sistema de Información Geográfica de Identificación de Parcelas Agrícolas SIGPAC como: Pastizal (PS), Pasto Arbustivo (PR), Pasto Arbolado (PA) y Uso Forestal (FO).

Criterios de riesgo	Puntos asignados en función del riesgo
Hortícolas bajo plástico (incluyendo los de frutos rojos)	5
Hortícolas al aire libre (incluyendo los de frutos rojos)	4
Herbáceos anuales	2
Expedientes con superficie total de 2 a 5 ha	4
Expedientes con gran superficie total: más de 5 ha	5
Expedientes con entre 5 y 10 recintos	4
Expedientes con más de 10 recintos	5
Expedientes con más de un cultivo	3
Frutales y Subtropicales de regadío	2
Cítricos	2
Olivar de regadío	2
Olivar de secano	1
Almendra y otros frutos cáscara	1
Pastos y forrajes	1
Puntuación TOTAL (sumatorio)	

En el apartado SEGUNDO del Informe Técnico del Anexo V se encuentran los **REQUISITOS PREVIOS** requeridos. Si el resultado de la verificación de alguno de ellos es negativo, y no es posible su enmienda, se procederá automáticamente a la propuesta desfavorable del RRPC sin continuar la revisión.

Además de los requisitos previos, en caso favorable, el OC realizará una visita de inspección inicial, para verificar los requisitos relacionados en el Informe Técnico y cumplimentando tantos **ANEXOS VI de superficies de manejo homogéneo** como sean necesarios. En dicha visita se realizará la toma de muestra de suelo, y si procede, la de seguimiento y toma de muestra de material vegetal. Los requisitos son los siguientes:

- REQUISITO 1: Cumplimiento de la legislación vigente, **validación de datos** en **SIGPAC, SIPEA e Instrucciones de la CAPDER**.
- REQUISITO 2. Existencia de pruebas satisfactorias y suficientes demostrativas del cumplimiento de las condiciones durante un **período mínimo de tres años**.
 - Pruebas de que **el operador ha sido el responsable y conocedor** del manejo de los tres años anteriores.

- Pruebas de que **no se han realizado operaciones agrarias**² al menos durante los tres años anteriores.
- Pruebas de que **no se han tratado con productos no autorizados** para la producción ecológica. Analíticas.

Con relación a las **“pruebas satisfactorias suficientes y garantías”** exigidas en el artículo 36.2 del Reglamento (CE) n° 889/2008, se transcribirán las evidencias contrastadas en el informe elaborado en el momento de la visita, siendo importante resaltar las siguientes:

- Pruebas de que **no se han realizado operaciones agrarias** al menos durante los tres años anteriores:

El objetivo es verificar en la visita inicial que no se han realizado operaciones agrarias, lo que implica que las superficies en el momento de la visita inicial deben estar en abandono³, para lo que, entre otros, no deben haber existido cultivos implantados en al menos 3 años anteriores a la visita de inspección inicial. Para ello se verificarán y aportarán evidencias físicas y fotográficas.

No se admitirán descripciones generales. El organismo de control incluirá en la descripción de las evidencias debiendo detallar la parte del recinto afectado.

En caso de hallar evidencias de cualquier tipo de operación agraria en las parcelas solicitadas, la propuesta será necesariamente desfavorable.

Se recogerán las pruebas completando el Anexo VI apartado REQUISITOS 2.2. de esta Instrucción.

- Pruebas de que **no se han tratado con productos no autorizados** para la producción ecológica. Muestras y análisis:

El análisis de dichas muestras verificarán la no existencia de residuos derivados del manejo de los 3 años anteriores a la fecha de inicio en producción ecológica.

Las muestras y analíticas cumplirán con lo indicado en el documento de la DGICA *“Requisitos mínimos que deben incorporar a sus procedimientos de muestreo y solicitud analítica, los organismos de control de producción ecológica con delegación de tareas en Andalucía”* I-06-RMPM.

Se realizará una **toma de muestra de suelo por cada recinto**, o recintos colindantes del mismo cultivo (uso SIG PAC) y que hayan tenido un **manejo homogéneo**, por lo que podrán compartir la misma toma de muestra y el análisis será multiresiduo, incluyendo sustancias activas herbicidas.

2 **OPERACIONES AGRARIAS:** Se considera cualquier actuación llevada a cabo en las parcelas solicitadas, relacionada con las labores agrícolas (riego, poda, labores de suelo, tratamientos fitosanitarios, fertilización, siembra, plantación, recolección, arranque de árboles, etc) y ganaderas (pastoreo, etc.). Todas ellas son evidencias de actividad agraria, lo que implica posibilidad de utilización de productos no autorizados en producción ecológica, siendo por tanto su presencia contraria al requisito exigido por el Reglamento (CE) n° 834/2007 de evidencias satisfactorias y suficientes para el reconocimiento con carácter retroactivo del periodo de conversión.

3 **ABANDONO:** A efectos de la presente instrucción se considera una parcela en abandono en la que hay disponibles evidencias satisfactorias y suficientes de que no se han realizado operaciones agrarias en al menos tres años antes de la fecha de inicio en producción ecológica

Para solicitudes de parcelas destinadas al cultivo de hortalizas, tanto al aire libre como en invernadero, así como de cultivos procedentes de material de reproducción vegetativa no ecológico, además de la muestra de suelo se realizará tras la puesta en cultivo de las parcelas una toma de muestra de material vegetal de hojas y/o tallos (no de fruto) adjuntándose los informes de resultados analíticos al informe técnico.

En caso de detección de presencia de alguna sustancia no autorizada en producción ecológica, tanto en el suelo como en el material vegetal, el organismo de control realizará una propuesta desfavorable de la totalidad de la solicitud de RRPC por falta de garantías. En este caso, el organismo de control valorará si además sería de aplicación la ampliación del periodo de conversión APC.

Incidencias en la tramitación

Si durante al trámite de la solicitud el operador incurriera en alguna no conformidad, en base al Reglamento (CE) nº 834/2007, incluida el requisito de la aportación máxima de 170 Kg/N/ha/año, ésta deberá ser comunicada por SIPEA, inmediatamente por el organismo de control, mediante el envío de un nuevo informe técnico, modificando la propuesta inicial y realizando una propuesta desfavorable. Si esto ocurriera con posterioridad a la notificación de la resolución estimatoria de RRPC o de RPC, en cualquiera de las parcelas del operador, el organismo de control aplicará el Catálogo de No Conformidades y Medidas Aplicables y realizará vía SIPEA, una comunicación extraordinaria, adjuntando la decisión de la comisión de certificación, indicando en el asunto *“propuesta de revocación de la resolución de RRPC del operadorindicar nombre”*

Los informes elaborados por los organismos de control deberán ser veraces, en aplicación del artículo 43g` de la Ley 2/2011 donde se establece como infracción grave:

“Expedir por los organismos de evaluación de la conformidad certificados o informes cuyo contenido no se ajuste a la realidad, y realizar controles, inspecciones o actividades incompletas o con resultados inexactos, por una insuficiente constatación de los hechos o una deficiente aplicación de normas técnicas.”

Dicho informe técnico, que deberá incluir la cumplimentación de todos y cada uno de los apartados de los anexos, junto con el resultado analítico de las tomas de muestras realizadas, acompañando siempre a la propuesta de resolución.

En el informe técnico del organismo de control motiva y aporta evidencias justificando la propuesta favorable o desfavorable según proceda.

Los datos declarados por los operadores serán veraces. En caso de que el organismo de control compruebe que alguno de ellos no lo sea (tales como la fecha de último uso de insumos no autorizados, la fecha de cultivos anteriores, no haber sido titular en años anteriores, etc), será razón suficiente para la denegación completa de la solicitud de RRPC por falta de garantía de veracidad del resto de datos facilitados, que imposibilitan la existencia de evidencias satisfactorias y suficientes. Adicionalmente, la CAPDER podría originar actuaciones contra el operador en aplicación de la Ley 39/2015 del Procedimiento Administrativo Común y de la Ley 2/2011, de 25 de marzo, de la Calidad Agroalimentaria y Pesquera de Andalucía.

Duración mínima de la conversión:

En caso favorable y una vez demostrado el cumplimiento de los requisitos durante los tres años anteriores, esta DGPAG establece además como mayor garantía para el consumidor, que para que pueda ser beneficiarias de un RRPC **todas las parcelas deberán cumplir al menos un periodo de conversión de 12 meses a partir de la fecha de inicio.**

6.2. AMPLIACIÓN DEL PERIODO DE CONVERSIÓN (APC)

La APC se encuentra establecida en el artículo 36.3 del Reglamento (CE) n° 889/2008 en los términos siguientes:

- *“En determinados casos en los que las tierras hayan sido contaminadas con productos no autorizados en la producción ecológica la autoridad competente podrá decidir ampliar el periodo de conversión más allá del periodo mencionado en el apartado 1”.*

A falta de mayor desarrollo en el Reglamento de este apartado, para el cálculo de la duración de la ampliación del periodo de conversión se aplicarán los mismos criterios que establece el Reglamento para la RPC en el artículo 36.4 del Reglamento (CE) n° 889/2008 siguientes:

- *a) el proceso de degradación del producto de que se trate deberá garantizar, al final del periodo de conversión, un nivel de residuos insignificante en la tierra y, si se trata de un cultivo perenne, en la planta;*
- *b) la cosecha que sigue al tratamiento no podrá venderse haciendo referencia a los métodos de producción ecológica.*

La documentación a presentar se encuentra detallada en el Anexo II de solicitud de APC. Los procedimientos de la presentación y tramitación serán los comunes que figuran en el apartado 11. La DGPAG tras su evaluación y requerimientos emitirá la resolución favorable o desfavorable a la APC.

Procederá realizar la ampliación del periodo de conversión si una vez finalizado éste, como resultado de los controles analíticos de los productos y de las tierras sigan arrojando resultados positivos de productos no autorizados, siempre y cuando tras el análisis de causas se demuestre mediante evidencias contrastadas que el origen de la contaminación ha sido del manejo anterior a la fecha de inicio.

Este apartado es de aplicación tanto en los de controles de los organismos de control como por controles oficiales de la Autoridad Competente.

Si como del resultado de los controles oficiales de la CAPDER tras la apertura de un expediente sancionador por detección de sustancias no autorizadas, en su finalización la CAPDER emitiera una Resolución expresa contra un operador ecológico con la sanción de ampliación del periodo de conversión, ésta se dará traslado al organismo de control para que ejecute la sanción sobre el certificado del operador y en SIPEA con el plazo que se establezca.

6.3. REDUCCIÓN DEL PERIODO DE CONVERSIÓN (RPC)

Es la excepción aplicable a parcelas ya convertidas o en fase de conversión a la agricultura ecológica, que estén siendo tratadas con productos no autorizados en la producción ecológica y en las que el Estado miembro podrá reducir el período de conversión por debajo del plazo establecido en el apartado 1 del artículo 36 del Reglamento (CE) n° 889/2008. Se regula en los siguientes artículos:

RPC Plantas y productos vegetales (tipo C1)

El Art. 36.4 del Reglamento (CE) n° 889/2008 establece:

- *“ En las parcelas ya convertidas o en fase de conversión a la agricultura ecológica que estén siendo tratadas con productos no autorizados en la producción ecológica, el Estado miembro podrá reducir el período de conversión mencionado en el apartado 1 en los dos casos siguientes:*
 - a) en el de parcelas tratadas con un producto no autorizado en la producción ecológica, como parte de una medida obligatoria de control de plagas o enfermedades, impuesta por la autoridad competente del Estado miembro.*
 - b) en el de las parcelas tratadas con un producto no autorizado en la producción ecológica, en el contexto de pruebas científicas aprobadas por la autoridad competente del Estado miembro.*

En los casos contemplados en las letras a) y b) del párrafo primero, la duración del período de conversión se determinará teniendo en cuenta los elementos siguientes:

- *a) el proceso de degradación del producto de que se trate deberá garantizar, al final del período de conversión, un nivel de residuos insignificante en la tierra y, si se trata de un cultivo perenne, en la planta.*
- *b) la cosecha que sigue al tratamiento no podrá venderse haciendo referencia a los métodos de producción ecológica.*

El Estado miembro en cuestión deberá informar a los demás Estados miembros y a la Comisión de su decisión de exigir medidas obligatorias.

RPC Tierras asociadas a la producción de ganado ecológico no herbívoro (tipo C2):

El Artículo. 37.2 del Reglamento (CE) n° 889/2008 las siguientes normas de conversión específicas aplicables a tierras asociadas a la producción de ganado ecológico:

- *1. Las normas de conversión recogidas en el artículo 36 del presente Reglamento serán aplicables a toda la superficie de la unidad de producción en la que se produzcan piensos.*

- *2. No obstante lo dispuesto en apartado 1, el período de conversión podrá quedar reducido a un año para pastos y espacios al aire libre utilizados por especies no herbívoras. Este período podrá quedar reducido a seis meses cuando las tierras de que se trate no hayan recibido durante el último año tratamientos con productos no autorizados en la producción ecológica.*

La documentación a presentar se encuentra detallada en el Anexo III de solicitud de RPC. Los procedimientos la presentación y tramitación serán los comunes para que figuran en el apartado 11. La DGPAG tras su evaluación y requerimientos emitirá la resolución favorable o desfavorable a la APC.

7.- INICIO DEL PERIODO DE CONVERSIÓN POR INCUMPLIMIENTOS (IPC)

Se aplicará a operadores en conversión o en producción ecológica, cuando del resultado de los controles de los OC se detecte la presencia de residuos de sustancias no autorizadas en producción ecológica por aplicación de las mismas, en cumplimiento de lo establecido en los apartados PV-03, PV-06, y PV07 del “*Catálogo de no conformidades y medidas aplicables*” I-05-CNC de la CAPDER, y del propio Reglamento de producción ecológica, según corresponda. En estos casos se procederá a la vuelta al periodo de conversión (IPC) de la superficie afectada o de toda la superficie sometida a control.

8. PROCEDIMIENTOS COMUNES PARA LA PRESENTACIÓN Y TRAMITACIÓN DE SOLICITUDES DE RRPC, PPC y RPC.

Para todos los trámites contemplados se estará a lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

8.1 PRESENTACIÓN DE SOLICITUDES

Los procedimientos se iniciarán mediante comunicación en SIPEA de los modelos de los anexos adjuntos a esta instrucción cuando se considere que la situación de sus parcelas se ajusta a los supuestos citados en el punto 6 a petición del operador o directamente por los organismos de control según proceda.

- ANEXO I: SOLICITUD DE RRPC
- ANEXO II: SOLICITUD DE APC
- ANEXO III: SOLICITUD DE RPC, C-1 y C-2
- ANEXO IV: TABLA DE PARCELAS SOLICITADAS
- ANEXO V: INFORME TÉCNICO DE RRPC y RPC C-2
- ANEXO VI: SUPERFICIE MANEJO HOMOGÉNEO

La presente instrucción, con los modelos de solicitud y los anexos correspondientes están disponibles a través de los organismos de control así como en la Web de la CAPDER en la temática de producción ecológica, en el apartado correspondiente a las Instrucciones, circulares, procedimientos y normas técnicas.

8.2 COMUNICACIÓN A LA DGPAG

El OC comunicará a través de SIPEA en "*comunicaciones no tipificadas*" en el epígrafe "listado mensual de solicitudes de RRPC" un documento con el listado de las solicitudes recibidas cada mes, donde se detallará el Nombre y DNI. En el asunto se indicará : *nombre del OC-Solicitudes RRPC_mes_año* .

Una vez que los organismos de control tengan completa toda la documentación requerida en cada anexo de solicitud, presentarán un **único documento con formato PDF** ante la CAPDER vía telemática a través de la aplicación SIPEA, que actúa como registro oficial, en el apartado correspondiente según se trate de solicitudes de RRPC, APC o RPC con el sentido de su propuesta, favorable o desfavorable. El asunto de la comunicación incluirá el nombre del operador, su NIF, y el tipo de comunicación (RRPC y puntuación, RPC o APC) . *Ejemplo: NOMBRE OPERADOR-237829570W-RRPC*

Las comunicaciones se ajustarán en todo momento a lo dispuesto en la versión vigente de la "*Instrucción para las comunicaciones de los organismos privados de control de la producción ecológica a la autoridad competente*".

8.3 REQUERIMIENTOS Y SUBSANACIONES

En caso de estimarse necesario, la DGPAG realizará un único requerimiento al organismo de control que deberá subsanar en el plazo de 10 días computados desde la notificación, mediante comunicación a través de SIPEA en "*comunicaciones no tipificadas*" en el epígrafe "*subsanación requerimiento RRPC*", indicando en el asunto de la comunicación lo que figure en el asunto del oficio de requerimiento.

La no subsanación implica la resolución de archivo por y desistimiento (según la Ley 39/2015).

A la vista de la documentación presentada, la autoridad competente emitirá resolución dirigida al organismo de control, para que actúe en consecuencia.

8.4 RESOLUCIÓN DE SOLICITUDES

Las solicitudes serán resueltas por el Director General de la Producción Agrícola y Ganadera, siguiendo el riguroso orden de comunicación en SIPEA de las solicitudes. En caso de entradas masivas en una misma fecha, el orden será por fecha de recolección del producto.

La competencia para resolver la solicitud presentada por el organismo de control corresponde a la persona titular de la DGPAG, quien teniendo en cuenta la propuesta del organismo de control, estimará o desestimará la totalidad o parte de las parcelas de la solicitud de RRPC.

El plazo máximo para notificar la resolución expresa es de 3 meses, computados desde la fecha de comunicación en SIPEA de la propuesta del organismo de control, junto con la documentación adjunta, como registro del órgano competente para su tramitación, según lo dispuesto en el artículo. 21.2 de la Ley 39/2015.

8.5 CONTROL E INSPECCIÓN

La DGPAG establecerá un plan de inspección semestral sobre una muestra de solicitudes con resolución favorable. Dicha muestra estará compuesta por un 10% de las presentadas por cada organismo de control, con un mínimo de 1.

Los expedientes de la muestra serán seleccionados del listado de solicitudes de RRPC de SIPEA para cada organismo de control, en función de la puntuación obtenida de la aplicación de los criterios de riesgo de la tabla del apartado 8.1, que figurará en el nombre de la comunicación.

Si durante la inspección de las solicitudes de la muestra se detecta que la información contenida en los informes no se ajusta a la realidad, y/o no hay disponibles pruebas satisfactorias suficientes y con garantía para motivar una propuesta favorable, en los términos establecidos en la presente instrucción, la DGPAG podrá revocar la Resolución emitida a favor del operador.

Además, si en el proceso de control se detectaran irregularidades, en el siguiente período de control se duplicará la muestra correspondiente del organismo de control responsable.

La detección de falta de veracidad por parte de los organismos de control que evidencie que algunos de los resultados de las verificaciones realizadas no coincide con la realidad, se entenderá como infracción grave, de acuerdo con el artículo 43 g) de la Ley 2/2011 de la Calidad Agroalimentaria y Pesquera de Andalucía donde establece que *“expedir por los organismos de evaluación de la conformidad certificados o informes cuyo contenido no se ajuste a la realidad, y realizar controles, inspecciones o actividades incompletas o con resultados inexactos, por una insuficiente constatación de los hechos o una deficiente aplicación de normas técnicas”*, podrá ser sancionado de acuerdo con el régimen sancionador de dicha Ley.

8.6 SENTIDO NEGATIVO DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

La DGPAG establece que el silencio administrativo ante las solicitudes de RRPC y RPC será negativo, de acuerdo con el artículo 24 de la Ley 39/2015, justificado por razones imperiosas de interés general de lucha contra el fraude, puesto que se trata de una potestad que la Administración puede ejercitar o no, aplicando con flexibilidad los plazos de conversión. En todo caso, hay que tener presente que el ordenamiento jurídico comunitario exige que no se puedan ejercitar ciertos derechos hasta que una Administración verifique que se cumplen los requisitos legalmente establecidos con el fin de satisfacer el interés general, tratando de asegurar que con el ejercicio de derechos individuales no se pongan en peligro intereses de orden público o la lucha contra el fraude.

La presente Instrucción da cumplimiento al artículo 6 de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, en cuanto a que se otorga un carácter reglado al procedimiento de autorización cumpliendo así los requisitos de que sean claros e inequívocos, objetivos e imparciales, transparentes y proporcionados al objetivo de interés general, garantizando la aplicación de la Ley 39/2015.

8.7 RECURSOS

En caso de no estar de acuerdo con la resolución, el operador podrá interponer recurso en base a lo establecido en la Ley 39/2015.

9. DEROGACIONES

Queda derogada la Revisión 03, de 22 de septiembre de 2015 de la Instrucción sobre modificación del periodo de conversión en producción ecológica.

10. EFECTOS

La presente instrucción entrará en vigor a partir del día siguiente de la publicación en BOJA y será de aplicación para todas las comunicaciones registradas en SIPEA a partir de esta fecha.

11. ANEXOS**ANEXO I****SOLICITUD DE RECONOCIMIENTO RETROACTIVO DEL PERIODO DE CONVERSIÓN (RRPC)
Y PODER DE REPRESENTACIÓN AL ORGANISMO DE CONTROL****A) DATOS DEL OPERADOR**

D./Dña.:.....con NIF..... y domicilio en.....CP.....
..... Localidad..... Provincia....., como operador/representante legal de, inscrito con el nº en el organismo de control, en virtud del apartado 2 del artículo 36 del Reglamento (CE) N° 889/2008 de la Comisión, de 5 de septiembre de 2008,

SOLICITA el reconocimiento retroactivo del periodo de conversión para las parcelas y cultivos identificados en la tabla adjunta.

OTORGA SU REPRESENTACIÓN a su actual organismo de control, de conformidad con el artículo 5 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, quien actuará en la presentación de la solicitud de Reconocimiento Retroactivo del Periodo de conversión (RRPC), confiriendo al presentador la condición de representante para intervenir en otros actos, interposición de recursos derivados del procedimiento o para recibir todo tipo de comunicaciones de la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural en nombre del interesado, siempre y cuando éstas fueran consecuencia de la tramitación del expediente.

La fecha de inicio del procedimiento será la de la comunicación en SIPEA por parte del organismo de control de la presente solicitud, acompañada de la documentación mencionada en el apartado B.

De conformidad con la veracidad de los datos que figuran en el presente documento firmo como titular o representante del operador.

En, a de de

B) A CUMPLIMENTAR POR EL ORGANISMO DE CONTROL

La solicitud se acompaña de la siguiente documentación:
(*tachar la que proceda*)

- Solicitud para el RRPC Anexo I y tabla de parcelas solicitadas (Anexo IV).
- Informe Técnico para el RRPC (Anexo V).
- Copia de los informes analíticos elaborados por un laboratorio acreditado:
 - - Suelo (*obligatoria*)
 - - Material vegetal (*obligatoria si procede*)
- Fotografías a color y croquis que detallen la superficie solicitada.
- En caso de solicitar un RRPC para cultivos que empleen material de reproducción vegetativa no ecológico, el organismo de control aportará la autorización concedida a la solicitud del operador. (*obligatoria si procede*)
- Otros documentos de interés que puedan afectar a la decisión de aceptación del RRPC. (*opcional*)
- Resolución o solicitud de modificación de usos ante el SIGPAC. (*obligatoria si procede*)
- Resolución o solicitud de modificación de sistemas de explotación (secano a regadío) ante el SIGPAC. (*obligatoria si procede*)
- Para casos de cambio de uso forestal o pasto se requiere una autorización previa de la autoridad competente en materia de medio ambiente y ordenación del territorio, para dar cumplimiento a lo estipulado en el artículo 69 de la Ley 2/1992, de 15 de junio, Forestal de Andalucía.

En, a de de

Conformidad del
REPRESENTANTE DEL ORGANISMO DE CONTROL

ANEXO II**COMUNICACIÓN DE AMPLIACIÓN DEL PERIODO DE CONVERSIÓN (APC)**

D/Dña con NIF, en calidad de.....del organismo de control, autorizado para el control y la certificación de la producción ecológica en Andalucía, en virtud del apartado 3 del artículo 36 del Reglamento (CE) N° 889/2008, de 5 de septiembre de 2008,

COMUNICA

La **AMPLIACIÓN** del periodo de conversión del operador:

D./Dña.:.....con NIF..... y domicilio en CP.....Localidad.....Provincia....., inscrito con el nº y con fecha de inicio en agricultura ecológica de....., teniendo en cuenta que una vez finalizado el periodo de conversión, los controles realizados en las parcelas indicadas en la tabla adjunta al Anexo III han seguido mostrando resultados positivos de productos fitosanitarios aplicados antes de someter las parcelas al régimen de control de producción ecológica.

Esta ampliación será efectiva hasta que los nuevos análisis arrojen resultados negativos en residuos.

Documentación adjunta (lo que proceda):

- Tabla de parcelas solicitadas Anexo IV
- Informe del órgano que se pronuncia sobre la decisión de la certificación en sentido favorable a la prórroga o ampliación del periodo de conversión.
- Copia de los informes analíticos realizados por un laboratorio acreditado.
- Cualquier otra documentación que considere de interés:.....

De conformidad con la veracidad de los datos que figuran en el presente documento firmo como representante del organismo de control,

En a de de

Fdo.:.....

ANEXO III**SOLICITUD DE REDUCCIÓN DEL PERIODO DE CONVERSIÓN (RPC)**

(Cumplimentar lo que proceda)

D./Dña.....con NIF.....y
domicilio en
CP.....Localidad.....Provincia....., inscrito
con el nº en el organismo de control..... con fecha

A) TIPO C-1

- Ante el tratamiento realizado con el producto, cuya utilización es incompatible con las normas de producción ecológicas, a las parcelas
 - a) Ya convertidas e indicadas en la tabla adjunta al Anexo IV
 - b) En fase de conversión e indicadas en la tabla adjunta al Anexo IV
- Como parte de una medida obligatoria para el control de impuesta por.....en fecha de
- En el contexto de pruebas científicas aprobadas porcon fecha de

B) TIPO C-2

- Al tener ganado ecológico (indicar especie: gallinas, cerdos, otros) no herbívoro en parcelas en las que no se han realizado tratamientos con productos no autorizados para la producción ecológica durante el último año.

SOLICITA AUTORIZACIÓN

En virtud del apartado 4 del artículo 36 del Reglamento (CE) N° 889/2008 de la Comisión, de 5 de septiembre de 2008, para **REDUCIR EL PERIODO DE CONVERSIÓN** de las parcelas y cultivos identificados en la tabla adjunta al Anexo IV, habida cuenta de que la degradación del producto aplicado garantiza la ausencia de residuos en la tierra o en el cultivo afectado, y que la cosecha siguiente al tratamiento fue comercializada sin hacer referencias al método de producción ecológico **(TIPO C-1)**.

En virtud del apartado 2 del artículo 37 del Reglamento (CE) N° 889/2008 de la Comisión, de 5 de septiembre de 2008, para **REDUCIR EL PERIODO DE CONVERSIÓN** de las parcelas y cultivos identificados en la tabla adjunta al Anexo IV **(TIPO C-2)**.

TRASLADO DE LA SOLICITUD A LA AUTORIDAD COMPETENTE A TRAVÉS DEL ORGANISMO DE CONTROL

D./Dña en calidad de..... del organismo de control, autorizado para el control y certificación de la producción ecológica en Andalucía, en virtud del apartado 3 del artículo 36 del Reglamento (CE) N° 889/2008, da traslado de la solicitud de RPC del operador antes citado a la autoridad competente, en cumplimiento de la Instrucción vigente sobre modificaciones del periodo de conversión se adjunta la siguiente documentación:

A) TIPO C-1

- Tabla de parcelas solicitadas Anexo IV
- Informe del órgano que se pronuncia sobre la decisión de certificación en sentido favorable a la RPC
- Copia de los informes analíticos
- Otros documentos de interés

B) TIPO C-2

- Tabla adjunta al Anexo IV
- Se adjunta Informe Técnico Anexo V.
- Copia de los informes analíticos
- Otros documentos de interés

De conformidad con la veracidad de los datos que figuran en el presente documento firmo como titular o representante,

En, a de de

Fdo.:.....

ANEXO IV- TABLA ADJUNTA CON LAS PARCELAS OBJETO DE LA SOLICITUD

Provincia	Municipio	Polígono SIGPAC	Parcela SIGPAC	Recinto SIGPAC ¹	Uso SIGPAC ²	Superficie del recinto ³	Superficie que solicita ³	Tipo de Actividad ⁴	Cultivo/ variedad	Fecha inicio AE	Fecha prevista de recolección

¹ Es imprescindible especificar a nivel de recinto.

² Los Usos SIGPAC se especificarán como: CA (Viales), CF (Cítricos-Frutal), CI (Cítricos), CS (Cítricos-Frutal de cáscara), CV (Cítricos-Viñedo), FL (Frutal de cáscara-Olivar), FO (Forestal), FS (Frutal de Cáscara), FV (Frutal de cáscara-Viñedo), FY (Frutales), IM (Improductivo), IV (Invernaderos y cultivos bajo plástico), OC (Olivar-Cítricos), OF (Olivar-Frutal), OV (Olivar), PA (Pasto Arbolado), PR (Pasto Arbustivo), PS (Pastizal), TA (Tierra Arable), TH (Huerta), VF (Viñedo-Frutal), VI (Viñedo), VO (Olivar-Viñedo).

³ Expresado en Ha con un máximo de 2 decimales.

⁴ Los Tipos de actividad acordes al SIPEA se especificarán como: 1 (Arroz), 2 (Herbáceos de secano), 3 (Herbáceos de regadío), 4 (Frutales de secano), 5 (Frutales de pepita (regadío), 6 (Frutales de hueso (regadío), 7 (Frutales regadío para transformación), 8 (Olivar), 9 (Hortícolas al aire libre), 10 (Hortícolas bajo plástico), 11 (Viñedo para vinificación), 12 (Hortícolas para transformación), 13 (Uva de mesa), 14 (Cítricos), 15 (Cítricos para Transformación), 16 (Pastos), 17 (Sistemas Adehesados), 18 (Prados y Pastizales), 19 (Aromas y Medicinales), 20 (Bosques y Recolección silvestre), 21 (Barbecho y Abono verde), 22 (Semillas y Viveros), 23 (Plataneras y Subtropicales), 24 (Recolectores), 25 (Sistemas ganaderos).

ANEXO V

INFORME TÉCNICO DEL ORGANISMO DE CONTROL _____, DE REVISIÓN Y PROPUESTA DE RESOLUCIÓN A LA SOLICITUD DE

- **RECONOCIMIENTO RETROACTIVO DEL PERIODO DE CONVERSIÓN RRPC** *(eliminar el que no proceda)*
- **o de TIERRAS ASOCIADAS A LA PRODUCCIÓN DE GANADO ECOLÓGICO NO HERBÍVORO RPC (tipo C2)** *(eliminar el que no proceda)*

A LA PRODUCCIÓN ECOLÓGICA DEL OPERADOR _____, NIF _____ DE CONFORMIDAD CON LOS SIGUIENTES

Es obligatorio cumplimentar la totalidad de los campos

_____ *(indicar Organismo de control)* como organismo delegado de control oficial, elabora el presente informe con el objetivo de verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Instrucción sobre Modificaciones del Periodo de Conversión en Producción Ecológica I-04-MPC vigente.

PRIMERO.- *(no procede para RPC C2).* Con fecha de _____ *(indicar fecha)* el OC comunica vía SIPEA la solicitud de Reconocimiento Retroactivo del Periodo de Conversión (en adelante RRPC) a la producción ecológica donde se solicita el tipo A-3 de RRPC para _____ *(indicar n°)* recintos de los siguientes usos _____ en un total de _____ *(indicar n°)* ha totales para su puesta en cultivo como _____, obteniéndose la puntuación en función de los criterios de riesgo siguientes:

Criterios de riesgo	Puntos asignados en función del riesgo	Puntuación obtenida
Hortícolas bajo plástico (incluyendo los de frutos rojos)	5	
hortícolas al aire libre (incluyendo los de frutos rojos)	4	
herbáceos anuales	2	
Expedientes con superficie total de 2 a 5 ha.	4	
Expedientes con gran superficie total: más de 5 ha.	5	
Expedientes con entre 5 y 10 recintos	4	
Expedientes con más de 10 recintos	5	
Expedientes con más de un cultivo	3	
Frutales y Subtropicales de regadío	2	
Cítricos	2	
Olivar de regadío	2	

Olivar de secano	1	
Almendra y otros frutos cáscara	1	
Pastos y forrajes	1	
Recolección silvestre	1	
Puntuación TOTAL obtenida de la presente solicitud de RRPC		

SEGUNDO.- A continuación se realiza la verificación de los cumplimientos de los siguientes **requisitos previos** del operador:

REQUISITOS PREVIOS	Resultado de la verificación	
	si	no
1. El operador se encuentra de alta en SIPEA.		
2. El operador ha firmado y entregado al OC la solicitud de RRPC o de RPC firmada en el momento de la notificación inicial o a más tardar el día de visita de control inicial.		
3. Es la primera vez que se solicitan las superficies para un RRPC o de RPC y no han sido anteriormente resueltas desfavorablemente.		
4. La fecha de inicio del periodo del periodo de conversión de las parcelas es (indicar fecha)		
5. La fecha de la última aplicación de insumos no autorizados en producción ecológica declarada por el operador en la Notificación de actividad, al menos, es de 3 años antes a la fecha de inicio. (1 año para RPC)		
6. El operador ha cumplido fehacientemente las normas de producción del Reglamento sobre la producción ecológica vigente y los requisitos de la presente Instrucción.		
7. El operador está libre de sanciones de retirada, suspensión, prohibición de la comercialización o un inicio del periodo de conversión o con incumplimientos, o que se encuentren con procedimientos abiertos.		
8. El operador está libre de no conformidades recogidas en la Instrucción "Catálogo de no conformidades y medidas aplicables" I-05-CNC de la DGICA, dirigido a las irregularidades e infracciones que afecten al carácter ecológico del producto, aún cuando éstas estén cerradas y no estén vinculadas con la parcela solicitada.		
9. El operador ha cumplido el límite establecido de fertilización de 170 kilogramos de nitrógeno anuales por hectárea en cumplimiento de las normas de producción durante el periodo de conversión establecido en el artículo 36 del Reglamento 889/2008.		
10. Las superficies están libres de no conformidades, aún cuando el operador solicitante sea diferente del que las provocó.		

TERCERO.- Si el resultado de la verificación de alguno de los requisitos previos es negativo, se procederá automáticamente a la propuesta desfavorable del RRPC sin continuar la revisión. Si por el contrario son favorables procederá elaborar y adjuntar un **ANEXO VI DE SUPERFICIE DE MANEJO HOMOGÉNEO** *por cada superficie con un mismo uso de manejo homogéneo correspondiente a cada parcela o recinto independiente, así como a los que conformen un lote o superficie bajo una misma linde con el mismo uso y manejo homogéneo*⁴.

A los que le serán de aplicación los siguientes,

ANTECEDENTES DE DERECHO

PRIMERO.- El artículo 17.1. e) del Reglamento (CE) n° 834/07, del Consejo de 28 de junio de 2007, establece para determinar el periodo de conversión, se podrá tener en cuenta un periodo inmediatamente anterior a la fecha de inicio del periodo de conversión en que concurren determinadas condiciones.

SEGUNDO. *(No procede para el RPC C-2)* El objeto del RRPC es considerar un periodo anterior al sometimiento al régimen de control de las parcelas incluidas en la solicitud, como parte del periodo de conversión que debe transcurrir para poder comercializar los productos obtenidas de dichas parcelas con indicaciones que hagan referencia al método de producción ecológica. Para ello en su artículo 36.2 del Reglamento (CE) n° 889/2008 se establecen los siguientes requisitos:

“La autoridad competente podrá decidir reconocer con carácter retroactivo como parte de periodo de conversión todo periodo anterior en el que: ...”

“b) las parcelas fueran zonas naturales o agrícolas que no se hubieran tratado con productos no autorizados para la producción ecológica”.

“El periodo mencionado en la letra b) del párrafo primero solo podrá contabilizarse retroactivamente cuando se faciliten a la autoridad competente pruebas satisfactorias suficientes que demuestren que se han cumplido las condiciones durante un periodo mínimo de tres años”.

TERCERO.- El objeto del RPC C-2 se encuentra en el artículo. 37.2 del Reglamento (CE) n° 889/2008 en las normas de conversión específicas aplicables a tierras asociadas a la producción de ganado ecológico siguientes :

- *1. Las normas de conversión recogidas en el artículo 36 del presente Reglamento serán aplicables a toda la superficie de la unidad de producción en la que se produzcan piensos.*
- *2. No obstante lo dispuesto en apartado 1, el periodo de conversión podrá quedar reducido a un año para pastos y espacios al aire libre utilizados por especies no herbívoras. Este periodo podrá quedar reducido a seis meses cuando las tierras de que se trate no hayan recibido durante el último año tratamientos con productos no autorizados en la producción ecológica.*

⁴ **SUPERFICIES DE MANEJO HOMOGÉNEO.** *Son los recintos o partes de ellos que siendo colindantes hayan tenido los mismos cultivos y operaciones agrarias durante los 3 últimos años.*

CUARTO.- Para ello, previamente y con carácter general para todos los operadores ecológicos para que se pueda considerar ecológico un producto debe cumplir la totalidad de los requisitos del artículo 36 sobre el periodo de conversión del Reglamento CE nº 889/2008 siguientes:

- “ Para que las plantas y productos vegetales se consideren ecológicos, las normas de producción enumeradas en los artículos 9,10,11 y 12 del Reglamento (CE) nº834/2007 y en el capítulo 1 del Reglamento CE nº 889/2008, deberán haberse aplicado normalmente en las parcelas durante un periodo de conversión ...”
- y el capítulo 1 del Reglamento CE nº 889/2008 artículo 3.2 sobre gestión y fertilización, establece la limitación de 170 U/N/ha/año.

Por lo que cualquier incumplimiento de las normas de producción durante el proceso de tramitación del RRPC o del RPC, aunque no se encuentre tipificado en el catálogo de no conformidades y medidas aplicables dedicado a las irregularidades e infracciones que afecten al carácter ecológico del producto, necesariamente dará lugar a una propuesta desfavorable.

QUINTO.- La autoridad competente en Andalucía regula el procedimiento de concesión del RRPC o del RPC mediante la Instrucción sobre Modificaciones del Periodo de Conversión en Producción Ecológica, I-04-MPC, donde se establecen los plazos de presentación, documentos y tramitación de solicitudes de RRPC.

SEXTO.- _____ (Indicar el nombre del OC), es un organismo de control al que la autoridad competente ha delegado las tareas específicas de control en Andalucía conforme al Reglamento CE nº 834/2007, estando además, entre otros, sujeto al cumplimiento los requisitos establecidos en la Ley 2/2011, de 25 de marzo, de la Calidad Agroalimentaria y Pesquera de Andalucía.

PROPUESTAS

Se adjuntan al presente informe técnico de RRPC o del RPC C-2 (eliminar lo que no se proceda) un total de ____ **ANEXOS VI DE SUPERFICIE DE MANEJO HOMOGÉNEO**, uno por cada superficie con un mismo uso de manejo homogéneo correspondiente a cada parcela o recinto independiente, así como a los que conformen un lote o superficie bajo una misma linde con el mismo uso y manejo homogéneo⁵ donde se detallan el resultado de la verificación del cumplimiento de los requisitos exigidos para el RRPC o del RPC.

En _____ a _____ de _____ 20__	En _____ a _____ de _____ 20__
Fdo: Nombre _____	Fdo: Nombre _____
Técnico firmante del informe de visita de control inicial	Responsable técnico del área. Cargo: _____

⁵ **SUPERFICIES DE MANEJO HOMOGÉNEO.** Son los recintos o partes de ellos que siendo colindantes hayan tenido los mismos cultivos y operaciones agrarias durante los 3 últimos años.

VALIDACIÓN POR EL ÓRGANO QUE EMITE LA DECISIÓN DE CERTIFICACIÓN

En _____ a _____ de _____ 20__

Fdo: Nombre _____

SELLO DEL OC

Puesto:

**ANEXO VI _____ (numerar) DE SUPERFICIE DE MANEJO HOMOGÉNEO
del RRPC o del RPC C-2 del operador _____ (indicar nombre)**

Correspondiente a una superficie con un mismo uso de manejo homogéneo correspondiente a cada parcela o recinto independiente, así como a los que conformen un lote o superficie bajo una misma linde con el mismo uso y manejo homogéneo⁶.

Notas:

- Los usos se agruparán en; Cítricos (CI), Frutales (todos), Olivar, Viñedo, Tierra arable, Tierra de huerta e Invernaderos, Pastizal, Pasto Arbustivo y Arbolado y Uso Forestal .
- En caso de hallar evidencias de cualquier tipo de operación agrícola en las parcelas solicitadas, la propuesta será necesariamente desfavorable.

PROPUESTA FAVORABLE/DESFAVORABLE (dejar lo que proceda).

Se desprende de los hechos descritos en los expositivos siguientes, que si/no (dejar lo que proceda) se han aportado pruebas satisfactorias suficientes que confirmen el cumplimiento de las condiciones establecidas en el artículo 36.2.b del Reglamento (CE) n° 889/2008 la Instrucción sobre modificaciones del periodo de conversión I-04-MPC, y que demuestren que no se ha tratado con productos no autorizados para la producción ecológica durante un período mínimo de tres años.

Las superficies verificadas en este anexo son las siguientes:

PROVINCIA	MUNICIPIO	POL. SIGPAC	PARC SIGPAC	RECINTO	USO SIGPAC	SUPERFICIE SIGPAC (ha)	ACTIVIDAD/CULTIVO SIPEA	SUPERFICIE SIPEA (ha)	SUPERFICIE SOLICITADA RRPC (ha)	TIPO CULTIVO SOLICITADO RRPC

Las condiciones requeridas por la DGPAG, como **la mejor prueba satisfactoria y suficiente para garantizar el cumplimiento de los requisitos exigidos** relativo a que las parcelas fueran zonas naturales o agrícolas es **que no se hubieran tratado con productos no autorizados para la producción ecológica**, y por tanto que éstas se encuentren en **abandono** en el momento de la visita inicial, **y no presenten evidencias de realización de labores agrarias** al menos durante los **tres años anteriores** a la fecha de inicio de producción ecológica.

⁶ **SUPERFICIES DE MANEJO HOMOGÉNEO.** Son los recintos o partes de ellos que siendo colindantes hayan tenido los mismos cultivos y operaciones agrarias durante los 3 últimos años.

Por lo que el resultado de la verificación de los requisitos de la existencia de pruebas satisfactorias y suficientes es el siguiente:

REQUISITO 1. El resultado de la verificación del cumplimiento de la legislación vigente, veracidad de datos en SIG PAC, SIPEA e Instrucciones de la CAPDER es el siguiente:

REQUISITOS PREVIOS	Resultado de la verificación		
	Si	No	No procede <i>sólo se puede cumplimentar si no está sombreado</i>
1. Los usos de los aprovechamientos SIGPAC son compatibles con los comunicados en SIPEA o en caso contrario se aporta la documentación justificativa de la resolución o justificativa de la solicitud admisible de la modificación de uso ante SIGPAC.			
2. En caso de cambio de uso SIGPAC forestal o pasto a agrícolas se aporta una autorización previa de la autoridad competente en materia de medio ambiente y ordenación del territorio, para dar cumplimiento a lo estipulado en el artículo 69 de la Ley 2/1992, de 15 de junio, Forestal de Andalucía.			
3. El sistema de explotación (secano/regadío) coincide y/o la superficie declarada es igual o inferior a la del SIGPAC, en caso contrario se aporta la documentación justificativa de la resolución o de la solicitud de modificación admisible de la modificación ante SIGPAC.			
4. Los recintos que contienen distintas fechas de inicio por uno o varios operadores aportan la documentación justificativa de la resolución o justifican su solicitud admisible de la segregación ante SIGPAC.			
5. En el caso de solicitudes de parcelas donde se vaya a utilizar material de reproducción vegetativa no ecológica, se adjunta en la documentación la autorización previa a la plantación de la autorización del organismo de control, tal y como se establece en la Instrucción de Semillas y Material de Reproducción Vegetativa para la Producción Ecológica.			

REQUISITO 2.1. Pruebas de que **el operador ha sido o no el responsable y conecedor** del manejo de los **anteriores** a la fecha de inicio de las parcelas, y si se puede verificar y confirmar la veracidad de **la fecha declarada por el operador en la notificación de inicio del último uso de insumos no autorizado en las parcelas**, Ypruebas de que no se han implantado cultivos al menos durante los tres años anteriores.

	Resultado de la verificación		
	si	no	No procede sólo se puede cumplimentar si no está sombreado
1. El resultado de la verificación es la siguiente:			
2. Se aporta al menos uno de los documentos justificativos a nombre del operador de la titularidad de las parcela siguientes: <ul style="list-style-type: none"> ○ escrituras, ○ recibo del impuesto de la contribución, ○ contrato de arrendamiento, ○ contrato de cesión, etc. 			
3.1. Las superficies agrícolas solicitadas de RRPC figuran en las declaraciones PAC del operador de los tres años anteriores sin cultivo, o se dispone de un certificado de la OCA indicando que en los 3 años anteriores no se han declarado en la PAC cultivos en las superficies solicitadas o			
3.2 Para superficies agrícolas solicitadas de RRPC que no han pertenecido al operador , se aporta las declaraciones PAC del anterior propietario de los tres años anteriores sin cultivo, o se dispone de un certificado de la OCA indicando que en los 3 años anteriores no se han declarado en la PAC cultivos en las superficies solicitadas.			
4. Existen otros registros que se correspondan con algún programa oficial establecido por la autoridad competente de un Estado Miembro o de la Comisión Europea, que corroboren las evidencias físicas, siempre que puedan probar fehacientemente y con garantía el tiempo que lleva la parcela sin recibir tratamientos con productos no autorizados, de acuerdo con la normativa de producción ecológica (por ejemplo: informes técnicos y/o actas de no inicio de inversiones levantadas por personal funcionario con competencias en la materia).			
5. Para zonas naturales , se aporta junto con la autorización previa para la realización de las actividades de recolección silvestre de la autoridad competente en materia de medio ambiente y ordenación del territorio.			
6. La recolección silvestre no afecte a la estabilidad del hábitat natural o al mantenimiento de las especies de la zona.			

REQUISITO 2.2.- Pruebas de que **no se han realizado operaciones agrarias⁷** al menos durante los tres años anteriores. El objetivo es verificar en la visita inicial de que no se han realizado operaciones agrarias, lo que implica que las superficies en el momento de la visita inicial deben estar en abandono⁸, por lo que, entre otros, no han existido cultivos implantados en al menos 3 años anteriores a la visita de inspección inicial.

Para ello se verificarán que se cumplen las siguientes condiciones:

Sobre las evidencias físicas.		
	Resultado de la verificación	
	si	no
<i>No se admitirán descripciones generales. El organismo de control incluirá en la descripción de las evidencias debiendo detallar la parte del recinto afectada.</i>		
1. Se trata de zonas o áreas naturales o agrícolas que cumplen los requisitos exigidos de abandono con vegetación leñosa cuyo desarrollo requiera al menos tres años, distribuida de manera generalizada en el terreno que justifican el abandono		
2. En la visita inicial no se observan evidencias físicas de la realización de operaciones agrarias		
3. La descripción del estado de la superficie con relación a la presencia de cultivos, de vegetación natural, su estado, y sobre la observación de operaciones agrarias es el siguiente: (Realizar descripción)		

Sobre las evidencias fotográficas.		
	Resultado de la verificación	
	si	no
<i>1. Se adjuntan como mínimo dos fotos generales de cada recinto representativas de las superficies y cultivos solicitados y además algunas con detalles de cada recinto tomadas por el técnico del organismo de control en el momento de la visita inicial</i>		
2. Insertar croquis		
<i>3. El croquis adjunto indica la localización y dirección de cada fotografía y coincide con lo observado en las fotografías</i>		
4.1. Insertar Fotografía	4.2. insertar fotografía	
4.3 .Insertar fotografía	4.4. insertar fotografía	
5. Las fotografías son a color y de buena calidad.		
6. Las fotografías se encuentran georreferenciadas y etiquetadas, figurando la ubicación impresa en la imagen, la fecha y las coordenadas mediante el sistema A-GPS.		

⁷ **OPERACIONES AGRARIAS:** Se considera cualquier actuación llevada a cabo en las parcelas solicitadas, relacionada con las labores agrícolas (riego, poda, labores de suelo, tratamientos fitosanitarios, fertilización, siembra, plantación, recolección, arranque de árboles, etc) y ganaderas (pastoreo, etc.). Todas ellas son evidencias de actividad agraria, lo que implica posibilidad de utilización de productos no autorizados en producción ecológica, siendo por tanto su presencia contraria al requisito exigido por el Reglamento (CE) n° 834/2007 de evidencias satisfactorias y suficientes para el reconocimiento con carácter retroactivo del período de conversión.

⁸ **ABANDONO:** A efectos de la presente instrucción se considera una parcela en abandono en la que hay disponibles evidencias satisfactorias y suficientes de que no se han realizado operaciones agrarias en al menos tres años antes de la fecha de inicio en producción ecológica

7. Se adjuntan con las ortofotos digitales del SIGPAC Nacional vigente			
8.1. Insertar Fotografía	8.2. Insertar Fotografía		
8.3. Insertar Fotografía	8.4. Insertar Fotografía		
9. Se adjunta el histórico de fotogramas de los 3 años anteriores disponibles en la fototeca del Instituto Geográfico Nacional			
9.1. Insertar Fotografía	9.2. Insertar Fotografía		
9.3. Insertar Fotografía	9.4. Insertar Fotografía		
10. La descripción del punto 6 de las evidencias físicas del estado de las superficies en la visita inicial coincide con lo observado en todas las fotografías anteriores			
11. En ninguna de las fotografías anteriores se observa la realización de operaciones agrícolas en los 3 años anteriores por lo que se estima que coinciden con las evidencias de abandono			

REQUISITO 2.3. Pruebas de que no se han tratado con productos no autorizados para la producción ecológica. **Análíticas**

Sobre las muestras de suelo.		
	Resultado de la verificación	
	si	no
1. Se adjunta el informe de resultado analítico de la muestra de suelo de multiresiduos que incluyan las determinaciones de sustancias activas herbicidas con resultado sin residuos		

Sobre las muestras de material vegetal.			
	Resultado de la verificación		
	si	no	No procede
<p><i>Para solicitudes de parcelas destinadas al cultivo de hortalizas, tanto al aire libre como en invernadero, así como de cultivos procedentes de material de reproducción vegetativa no ecológico, además de la muestra de suelo se realizará tras la puesta en cultivo de las parcelas una toma de muestra de material vegetal de hojas y/o tallos (no de fruto).</i></p> <p><i>En caso de detección de presencia de alguna sustancia no autorizada en producción ecológica, tanto en el suelo como en el material vegetal, el organismo de control realizará una propuesta desfavorable de la totalidad de la solicitud de RRPC por falta de garantías. En este caso, el organismo de control valorará si además sería de aplicación la ampliación del periodo de conversión APC.</i></p>			
<p>1. Tras la puesta en cultivo de las superficies se adjunta el informe de resultado analítico de material vegetal de hojas y/o tallos (no de fruto) con resultado sin residuos en los siguientes casos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • cultivo de hortalizas, tanto al aire libre como en invernadero • cultivos procedentes de material de reproducción vegetativa no ecológico 			