

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL PROYECTO “BUENAS PRÁCTICAS EUROPEAS EN MATERIA DE FORMACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN PARA LA INCORPORACIÓN DEL PRESUPUESTO VERDE EN LA JUNTA DE ANDALUCÍA”

De acuerdo con lo previsto en el artículo 9.b) de la Orden de 4 de junio de 2020, por la que se regula en el año 2020 la financiación de proyectos que promuevan la integración de la perspectiva medioambiental en el presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía con cargo al Fondo Presupuesto Verde se procede a continuación a justificar la realización del proyecto que se relaciona en el título de este documento.

1. Justificación y breve descripción del proyecto presentado.

El Presupuesto Verde («Green Budgeting») hace referencia a las herramientas destinadas a promover las políticas de gasto, como las políticas tributarias que se despliegan mediante el Presupuesto público sean congruentes con los objetivos ambientales, así es necesario integrar la perspectiva medio ambiental en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

En este contexto, cuando hablamos de tener una idea clara, implementación de herramientas, consecución de objetivos, evaluación... estamos hablando de la necesidad primera de sensibilización, pero unido a una formación suficiente que evite el desconcierto, la frustración de entender una acción como imprescindible pero no contar con el conocimiento para su aplicación. Por otra parte, considerar la sostenibilidad como un elemento central de las inversiones requiere un cambio de mentalidad, más allá de la movilización de recursos para proyectos ecológicos, el apoyo a los sectores, territorios y personas más afectadas por la transición verde, incentivar reglamentos adecuados para que prosperen las inversiones ecológicas e impulsar la coordinación entre las autoridades públicas y a los agentes del mercado a determinar y desarrollar tales proyectos. Para todo ello, el conocimiento aplicado, el intercambio de experiencias exitosas en entornos similares y la disponibilidad de herramientas es necesario para abordar procesos orientados a la elaboración, gestión y evaluación de presupuestos verdes.

Entendemos que el IAAP, como organismo de la Junta que tiene entre sus competencias la formación del personal empleado público, es el organismo a quien corresponde investigar los modelos más adecuados para realizar la formación y sensibilización que ayude a la Junta de Andalucía a incorporar la presupuestación verde y con perspectiva de género.

En materia de género el IAAP lleva trabajando de la mano de la Dirección General de Presupuestos formación para la incorporación de esa transversalidad en los presupuestos, siendo el propio organismo, enmarcado en los programas G+, el que incorpora en sus presupuestos la transversalidad de género en todos sus objetivos estratégicos.

En materia medioambiental ya existe colaboración entre el IAAP y la Consejería de Agricultura, Ganadería Pesca y desarrollo Sostenible especialmente en la formación sobre “Contratación con cláusulas verdes” y “Sistematización de información ambiental” el primero con impacto directo en la contratación y el segundo como paso imprescindible a la aplicación, seguimiento y evaluación de este aspecto de los presupuestos.

Esta formación se testó en la Consejería y se ha hecho extensiva al resto de la Administración como curso de carácter horizontal y por tanto de gestión directa IAAP realizándose en distintas modalidades.

FIRMADO POR	JUAN CARLOS GONZALEZ GONZALEZ	26/01/2021	PÁGINA 1/4
	MARIA DEL CARMEN SEISDEDOS ALONSO		
VERIFICACIÓN	Pk2imXDNYCDA2EWSSGHR5W4Z9EAVDF	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

En este proyecto se plantea la necesidad de profundizar este trabajo, no con la impartición de acciones formativas, que financia suficientemente el IAAP, sino con el conocimiento de buenas prácticas, contenidos de éxito, modelos de impartición, transmisión de contenidos... por algunos organismos del entorno europeo que puedan servir como referentes. Asimismo, se trata de analizar las lecciones aprendidas en otros países para poner en marcha mecanismos de formación y aprendizaje adecuados dirigidos al resto de agentes implicados a través de las actividades que resulten más adecuadas, buscando la capilaridad de estas buenas prácticas sobre presupuestos verdes.

El Proyecto que presentó el IAAP para su financiación, en el marco del Fondo Presupuesto Verde, se ha realizado en colaboración con la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible y de la mano de una empresa consultora que ha apoyado el proceso. Está integrada en la modalidad b) Actividades de formación, sensibilización, difusión e intercambio sobre presupuestos y cambio climático, sostenibilidad ambiental, biodiversidad y otros objetivos medioambientales, en concreto en la b.3 Actividades de intercambio, así como el establecimiento de redes de colaboración con otras Administraciones e instituciones con experiencia en esta materia.

2. Evaluación del grado de consecución de objetivos

El proyecto planteaba tres objetivos:

- Identificar y reconocer buenas prácticas de formación medioambiental, especialmente las dirigidas a implementar la visión medioambiental en presupuesto y gasto público, así como lecciones aprendidas dirigidas al personal de las administraciones públicas en al menos dos países del entorno europeo.

El proyecto ha permitido identificar prácticas de implantación de presupuesto verde con buenas prácticas de formación de carácter puntual y diverso que avalan la necesidad de elaborar un plan sistemático de sensibilización y formación.

La metodología seguida se recoge en la imagen 1 y ha permitido recoger las lecciones aprendidas de las que se derivan una serie de recomendaciones para la formación.



1. Imagen de la metodología seguida en el desarrollo del proyecto

Finalmente se ha contactado y analizado cinco experiencias de cuatro entidades públicas de cuatro países europeos(Portugal, Italia, Bélgica y Holanda) y con la OCDE como organismos internacional.

El proyecto original preveía una serie de visitas a los países pero dada la situación de la pandemia han tenido que realizarse a través de videoreuniones y análisis documental.

FIRMADO POR	JUAN CARLOS GONZALEZ GONZALEZ	26/01/2021	PÁGINA 2/4
	MARIA DEL CARMEN SEISDEDOS ALONSO		
VERIFICACIÓN	Pk2imXDNYCDA2EWSSGHR5W4Z9EAVDF	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

- Implementar un plan de formación que permita integrar el enfoque transversal de género y medioambiental en la presupuestación de la Junta de Andalucía.

Se han elaborado una serie de recomendaciones para una vez establecido el sistema de gobernanza de presupuesto verde y en coordinación con la Dirección General de Presupuestos elaborar el Plan de Formación adecuado. No obstante se acompañan una propuesta de plan de formación para validar de acuerdo con el plan de incorporación de presupuestación verde en los presupuestos de la Junta de Andalucía.



- Implementar un modelo de formación medioambiental de carácter transversal en la Junta de Andalucía con incidencia en la elaboración y gestión presupuestaria, derivado del conocimiento y adaptación de buenas prácticas europeas.

Este tercer objetivo se realizará una vez validadas las recomendaciones con la Dirección general de Presupuestos y la Consejería competente en materia de sostenibilidad responsable de esta política, si bien ya se avanzan y definen algunas acciones formativas a desarrollar de manera inmediata.

En cuanto a las actuaciones previstas en el proyecto ha quedado pendiente, por falta de tiempo y por considerar más adecuado una vez consensado con la DG de Presupuestos, la realización de una Jornadas que podría ser el arranque del plan de formación en materia de presupuesto verde.

3. Impacto efectivo y diferido

El proyecto nos ha permitido identificar una serie de acciones formativa caracterizadas por:

- El alumnado como foco y objetivo.
- La adaptación a las preferencias actuales de consumo de información y formación.
- La accesibilidad: “en cualquier momento, en cualquier lugar”.

FIRMADO POR	JUAN CARLOS GONZALEZ GONZALEZ	26/01/2021	PÁGINA 3/4
	MARIA DEL CARMEN SEISDEDOS ALONSO		
VERIFICACIÓN	Pk2imXDNYCDA2EWSSGHR5W4Z9EAVDF	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

- Entornos de aprendizaje y recursos prácticos flexibles y dinámicos que aseguren la aplicación profesional de los conocimientos a corto plazo.
- Formatos audiovisuales: productos digitales de aprendizaje que combinen texto, imagen, audio y video. La tendencia “voice – visual” en todos los estamentos tecnológicos acelera la transformación digital puesta en marcha en los servicios ofrecidos por la Junta de Andalucía y elimina barreras en el aprendizaje.
- Adaptadas a la planificación presupuestaria y su sistema de gobernanza
- Enfocadas en la experimentación y participación de los distintos niveles de gobernanza.

Además estos meses de trabajo han permitido un trabajo colaborativo entre personal del IAAP y la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo sostenible que ha permitido la creación de un grupo de trabajo con un alto nivel de compromiso con la Presupuestación Verde y la Agenda 2030.

4. Presupuesto ejecutado con cargo al Fondo Verde para el desarrollo del Proyecto.

Del total del presupuesto recibido se han ejecutado 12.000€ en trabajo de consultaría. El resto de los fondos solicitados han quedado sin ejecutar debido a la imposibilidad de viajar por la pandemia.

En el caso de la publicación, los documentos presentados tienen suficiente calidad en la maquetación por lo que no se ha realizado ningún gasto en edición o maquetación.

5. Anexos

Se adjunta a esta memoria los siguientes documentos:

- Un documento síntesis del proyecto que recoge un apartado conceptual, la metodología seguida en los proyectos, un pequeño resumen de las experiencias y las principales conclusiones
- Un documento completo con mayor nivel de descripción.
- Anexos donde se recogen: las fichas de buenas prácticas ordenadas por los 5 procesos metodológicos definidos; fichas modelo de acciones formativas y fichas de entidades entrevistadas y contactadas.

Juan Carlos González González

Director del Instituto Andaluz de Administración Pública

FIRMADO POR	JUAN CARLOS GONZALEZ GONZALEZ	26/01/2021	PÁGINA 4/4
	MARIA DEL CARMEN SEISDEDOS ALONSO		
VERIFICACIÓN	Pk2imXDNYCDA2EWSSGHR5W4Z9EAVDF	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	