

MEMORIA DE RESULTADO DE LAS ACTIVIDADES EJECUTADAS DE LA REALIZACIÓN DEL DISEÑO Y EXPERIENCIA PILOTO DE UNA METODOLOGÍA PARA EL ANÁLISIS DE LA SOSTENIBILIDAD E IMPACTO MEDIOAMBIENTAL DE LA ACTIVIDAD DESARROLLADA EN LAS OFICINAS COMARCALES AGRARIAS

1. INTRODUCCIÓN.

La “Orden de 4 de junio de 2020 de la Consejería de Hacienda, Industria y Energía, es la que se regula en el año 2020 la financiación de proyectos que promuevan la integración de la perspectiva medioambiental en el presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía con cargo al Fondo Presupuesto Verde”.

El medio ambiente, la sostenibilidad y la lucha contra el cambio climático son una de las prioridades del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Con la firma del Acuerdo de París en 2015, ratificado por 181 partes, los Gobiernos de todo el mundo reconocieron la importancia capital del cambio climático para la sostenibilidad del crecimiento económico, el desarrollo social y la reducción de la desigualdad.

Esta preocupación se inspira en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 aprobada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), de los que cinco de ellos se encuentran directamente relacionados con la protección del medio ambiente y la biodiversidad, estableciéndose compromisos concretos para los próximos años.

Por su parte, la Comisión Europea presentó en 2018 una Estrategia para una Europa neutral frente al clima en 2050. En esta «visión estratégica a largo plazo para una economía de la Unión Europea (en adelante UE) próspera, moderna, competitiva y climáticamente neutra» se hace hincapié en la idea de que la transición hacia una economía neutra no puede tener lugar sin la movilización de las políticas de impulso al crecimiento como las de competencia, mercado laboral, cualificación de la mano de obra, cohesión territorial, fiscalidad y otras políticas estructurales. Igualmente se pone de relieve que la transición no afecta únicamente al sector de la energía, sino que todos los sectores económicos están involucrados en la neutralidad.

La Comisión Europea ha integrado la acción por el clima en todos los principales programas de gasto de la UE, en particular, en la política de cohesión, el desarrollo regional, la energía, el transporte, la investigación y la innovación, la política agrícola común, así como la política de desarrollo de la UE, con lo que ha convertido al Presupuesto de la UE en un eje impulsor de sostenibilidad.

La Ley 8/2018, de 8 de octubre, de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía, en su artículo 1.c) establece entre sus objetivos «definir en el ámbito de las competencias de la Administración de la Junta de Andalucía, el marco normativo para la incorporación de la lucha contra el cambio climático en las principales políticas públicas afectadas». Dicha ley promueve que el presupuesto público sea sensible con respecto a la perspectiva climática y medioambiental.

La citada orden tiene por objeto regular la financiación de proyectos presentados por las diferentes Consejerías de la Administración de la Junta de Andalucía, sus Agencias Administrativas, sus Agencias de Régimen Especial o los consorcios adscritos a la Administración de la Junta de Andalucía, a través del Fondo Presupuesto Verde para 2020, con la finalidad de integrar la perspectiva medioambiental en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

La AGAPA ha identificado en su Plan de Acción Anual 2020 una serie de objetivos estratégicos divididos en líneas de actuación y acciones, para los que ya ha hecho un ejercicio de asignación presupuestaria por

línea de actividad. Entre ellos destaca, el “OE2. Favorecer la sostenibilidad de la actividad agraria y pesquera en un marco de desarrollo sostenible” y el “OE3. Impulsar la igualdad entre mujeres y hombres en los sectores agroalimentarios, pesquero, medioambiental y en las zonas rurales”.

Para seguir avanzando hacia el desarrollo de estrategias presupuestarias que responden a las necesidades globales de aplicación de las perspectivas de género y medioambiental, es necesario conocer en profundidad las herramientas y metodologías necesarias para formular y diseñar presupuestos acordes a estas necesidades, así como evaluar los impactos en su implementación.

La implementación de actuaciones para la incorporación de la perspectiva de género y medioambiental al presupuesto de AGAPA, como la que se describe en este proyecto, están orientadas a avanzar en el cambio cultural de las personas de la organización, y en general, en la Administración andaluza, para contribuir de una forma proactiva a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y en particular garantizar igualdad de género y el futuro de las próximas generaciones.

2.UNIDADES ADMINISTRATIVAS EN TERRITORIO ADSCRITAS A LA AGENCIA DE GESTIÓN AGRARIA Y PESQUERA DE ANDALUCÍA, OCAs.

Las políticas de acercamiento tendentes a la asistencia e impulso de la actividad agraria, constituyen una prioridad con objeto de ofrecer un servicio público cercano, dinámico, técnico, así como de ordenación y vigilancia de estos sistemas de producción, que garanticen derechos constitucionales como la seguridad alimentaria de los consumidores.

Con la creación de las Oficinas Comarcales y Locales Agrarias, mediante el Decreto 4/1996, de 9 de enero, se intentó cubrir la necesidad de coordinación, integración de medios y personal en unidades administrativas cercanas al agricultor y al ganadero ante la necesidad de asesoramiento en las gestiones, en la especialización tecnológica, sobre el creciente control pecuario y, en general, sobre un desarrollo rural integrado.

Estos centros, desde su creación, constituyen un referente en el ámbito de la agricultura, la ganadería, la pesca y el desarrollo rural ya que ofrecen una atención directa al agricultor, al ganadero y al pescador en el territorio. En ellas se produce la conexión de la población rural con la Administración autonómica. La apuesta por estas unidades administrativas comarcales, siempre de la mano de las políticas de apoyo al emprendimiento agrario, medioambiental y agroalimentario, implica favorecer el mantenimiento de núcleos poblacionales en el medio rural.

Tras la entrada en vigor de la Orden de 16 de octubre de 2017, por la que se crea la Oficina Comarcal Agraria de Los Pedroches III, se redefine el ámbito territorial de la Oficina Comarcal Agraria de Los Pedroches I y se modifica la Orden de 23 de febrero de 1999, en nuestra Comunidad Autónoma existen un total de 60 Oficinas Comarcales Agrarias (OCA) y 22 Oficinas Locales Agrarias (OLA) que dan cobertura a la totalidad de municipios, con una población cercana a los 8,5 millones de personas. Estas unidades administrativas conforman una auténtica red de información, atención y asesoramiento, constituyendo además, el principal valedor en el mantenimiento de un elevado nivel de seguridad alimentaria, sin menoscabo de la labor desarrollada desde la Red de Laboratorios de la Consejería, adscritos y gestionados por la Agencia.

Su distribución provincial actual es la que sigue:

- Almería: . 6 OCAs y 5 OLAs
- Cádiz: 5 OCAs y 8 OLAs
- Córdoba: 9 OCAs y 2 OLAs

- Granada: 9 OCAs y 1 OLAs
- Huelva: 7 OCAs y 2 OLAs
- Jaén: 9 OCAs
- Málaga: 6 OCAs
- Sevilla: 9 OCAs y 4 OLAs

3. OBJETIVOS.

El objetivo general de la actuación consistía en el diseño y aplicación de una metodología para el análisis de la sostenibilidad e impacto medioambiental de la actividad desarrollada en las Oficinas Comarcales Agrarias adscritas a la Agencia, en relación a su impacto con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

Para ello, se identificaban los siguientes elementos de trabajo:

- Identificación de los ODS implicados.
- Definición del conjunto de indicadores relacionados.
- Toma de datos y análisis de la información.
- Definición de las medidas mitigadoras.
- Elaboración de documento técnico.

La actuación se centraba, por tanto, en dos fases diferenciadas. En una primera fase, ejecutada mediante diferentes sesiones de trabajo, la elaboración de la metodología con base en un cuestionario y formularios de toma de datos, así como un manual de procedimiento.

Para la segunda fase, la experiencia Piloto, los trabajos estaban centrados en la aplicación del procedimiento diseñado, para lo cual se preveían la actuación in-situ en, al menos, 2 oficinas comarcales agrarias seleccionadas por su especial relevancia en relación a los trabajos (naturaleza, volumen) que llevan a cabo. Dicha fase culminaba en la elaboración del estudio personalizado de impacto de la actividad de las Oficinas y su difusión.

4. EJECUCIÓN DE LOS TRABAJOS.

Los trabajos anteriormente descritos se han llevado a cabo parcialmente.

Con fecha 30 de julio de 2020 se resuelve por la Secretaria General de Hacienda la selección de proyectos que promueven la integración de la perspectiva medioambiental en el presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía, objeto de financiación de través del Fondo Presupuesto Verde para 2020.

Con fecha 26 de octubre de 2020, se resuelve por la Dirección Gerencia de la Agencia la contratación mediante procedimiento menor con el objeto "Servicios para la realización de un estudio de la actividad desarrollada en las OCAs en el marco 2030", con un importe de adjudicación de 18.089,5€, siendo el adjudicatario Suministros y Desarrollos Tecnológicos, S.L.

Durante los meses de noviembre y primera quincena de diciembre se llevan a cabo los trabajos relacionados con la Fase 1ª del proyecto, incluyendo la selección de las Oficinas Comarcales designadas para la realización de la experiencia Piloto.

La ejecución de la Fase 2ª del proyecto, siendo indispensable la visita presencial a las instalaciones designadas como piloto, ha sufrido retraso en su ejecución, con base en las siguientes causas:

- La incidencia del SARS-COV-2 (COVID-19) así como de las medidas gubernamentales y autonómicas tomadas para su contención y gestión de la pandemia, que han dificultado la ejecución en las fechas propuestas para llevar a cabo las actuaciones in-situ.
- Coincidencia del periodo de ejecución de las actuaciones con el periodo de más carga administrativa de las unidades a estudiar, incluyendo el cierre presupuestario.
- Finalmente, hay que tener en cuenta que las actuaciones llevadas a cabo en la in-situ tienen una clara orientación hacia la ciudadanía, siendo la misma el eje vertebrador en las recomendaciones recogidas en la Agenda 2030 y el marco metodológico y conceptual usado en los trabajos ("Estrategia para ciudades y territorios inteligentes (SmartCities)"). Las fechas de ejecución de la Fase 2ª incluían fechas próximas a las fiestas navideñas, durante las cuales se produce una significativa disminución de afluencia del público objetivo por lo que, entendiendo que los resultados obtenidos podrían ser desvirtuados por esta causa, se propone su postergación en el tiempo.

5. PRESUPUESTO EJECUTADO.

Del presupuesto concedido a la actuación, se han realizado las siguiente certificaciones:

- Con fecha 28 de diciembre de 2020 se emite la oportuna certificación técnica por un importe de 12.342,00€ con base en la ejecución de los siguiente trabajos:
 - Imagen gráfica corporativa para el proyecto.
 - Formularios de Edificación.
 - Formularios para el cálculo de la Huella de Carbono.
 - Cuestionarios para la evaluación del conocimiento en materia de Sostenibilidad, Agenda 2030 y ODS - Para empleados de las OCAS.
 - Cuestionarios para la evaluación del conocimiento en materia de Sostenibilidad, Agenda 2030 y ODS – Para los ciudadanos que usan los servicios prestados desde las OCAS.
 - Manual de procedimiento, parcial.

Queda, por tanto, pendiente la certificación de 5.747,50€ con base en la culminación de los trabajos contratados.

7. INDICADORES RESULTADO DE LA ACTUACIÓN DE MEJORA.

Dada la situación del proyecto, aún en ejecución, aun no se ha identificado cuantitativamente la mejora conseguida.

8. PRÓXIMAS ACTUACIONES.

Durante el mes de enero se han retomado las actuaciones, quedando pendiente las siguientes actividades con la oportuna planificación:

FIRMADO POR	AGUSTIN AQUILES TORRES TERNERO ALVAREZ	08/02/2021	PÁGINA 4/5
VERIFICACIÓN	640xu78848P05Mrrgy8pFZsP04KWJ1	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



FECHA PLANIFICADA	ACTUACIÓN
10/2/2021	Actuación in-situ en la OCA de CARTAMA.
16/2/2021	Actuación in-situ en la OCA de ALMONTE.
26/2/2021	Generación de informe, presentación de resultados y cierre de la actuación.

En Sevilla, a fecha de firma digital

EL SUBDIRECTOR DE
SISTEMAS DE INFORMACIÓN

Fdo. Agustín Torres-Ternero Álvarez