

MEMORIA JUSTIFICATIVA PROYECTO “ESTUDIO DE LOS FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y PRINCIPALES INDICADORES PARA INTEGRAR EL ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PRESUPUESTO VERDE, EN EL MARCO DE LAS COMPETENCIAS DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA”

1. Antecedentes

El proyecto *Estudio de los fundamentos teóricos y principales indicadores, para integrar el enfoque de género en el Presupuesto Verde en el marco de las competencias de la Junta de Andalucía* constituye una de las actividades ejecutadas con arreglo a la Orden de 4 de junio de 2020, por la que se regula en el año 2020 la financiación de proyectos que promuevan la integración de la perspectiva medioambiental en el presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía con cargo al Fondo Presupuesto Verde (BOJA, núm. 111 de 11/06/2020).

La norma establece en su artículo 11 b) la obligación de los órganos o entidades con proyectos financiados con cargo al Fondo Presupuesto Verde para 2020 de presentar una memoria justificativa de las actividades ejecutadas, antes del 31 de enero de 2021.

La Secretaría General de Hacienda aprobó con fecha 30 de julio de 2020 la Resolución por la que se seleccionan los proyectos que promueven la integración de la perspectiva medioambiental en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía, objeto de financiación a través del Fondo Presupuesto Verde 2020.

Figuraba entre ellos el:

PROYECTO 2

Órgano directivo o entidad cuyo proyecto ha sido seleccionado: DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTOS. CONSEJERÍA DE HACIENDA, INDUSTRIA Y ENERGÍA

Denominación del proyecto seleccionado: *Estudio de los fundamentos teóricos y principales indicadores, para integrar el enfoque de género en el Presupuesto Verde en el marco de las competencias de la Junta de Andalucía*

Actividad: *Estudios, investigaciones y análisis presupuestarios con enfoque medioambiental*

Plazo de ejecución del proyecto: *hasta 30 de diciembre de 2020*

Fecha de inicio del cómputo del plazo de ejecución: *Una vez contabilizada la modificación presupuestaria de transferencia de crédito.*

Cuantía de la financiación: *17.918,59 euros*

Partida presupuestaria en la que efectuar la transferencia de crédito:

1100010000 G/61D/22706/00 01



C/Juan Antonio de Vizarrón. Edif. Torretriana. 41092 Sevilla
Telf. 955064817 Fax: 955064820
Correo-e: dgpresupuestos.registro.chap@juntadeandalucia.es

Es copia auténtica de documento electrónico

FIRMADO POR	EDUARDO LEON LAZARO	28/01/2021	PÁGINA 1/6
VERIFICACIÓN	PK2jmTKDEZ22F282RBQE8P4CYQ8GYR	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

La Dirección General de Presupuestos promovió la realización de un contrato menor para la realización del estudio, que efectuó la empresa Red2Red S.L. con CIF B-82719774. El estudio, desglosado en un informe final y un resumen ejecutivo, fue entregado por dicha consultora con fecha 21/12/2020.

La Orden de 4 de junio de 2020 dispone en su artículo 9 b) que la memoria justificativa presentada por los órganos o entidades con proyectos financiados con cargo al Fondo Verde debe incluir una evaluación del grado de consecución de los objetivos marcados por el proyecto, de la adecuación en la práctica de las actividades a la consecución de los objetivos y, finalmente, del impacto efectivo y diferido del proyecto.

2. Grado de consecución de los objetivos marcados por el proyecto.

La finalidad última del estudio llevado a cabo por la Dirección General de Presupuestos es generar conocimiento en torno a metodologías y herramientas de política pública que hagan aflorar los vínculos entre las intervenciones presupuestarias y sus potencialidades para alentar una economía sostenible e inclusiva. En términos más tangibles, explorar y obtener evidencias para integrar la perspectiva de género en el Presupuesto Verde de la Junta de Andalucía

Ese objetivo general se ha cumplido, al proveer el estudio de una reflexión fundamentada sobre las oportunidades de entrelazar ambas perspectivas, aportando evidencias de Derecho comparado, analizando las posibilidades del marco normativo de la Comunidad Autónoma de Andalucía y detectando áreas de convergencia.

En torno a ese objetivo general, la Dirección General de Presupuestos se marcó objetivos específicos.

1. Generar un conocimiento integrador y transversal sobre las políticas de medio ambiente e igualdad de género, que sea ajustado a las competencias exclusivas, compartidas o ejecutivas que ejerce la Comunidad Autónoma de Andalucía, útil para la planificación presupuestaria de los órganos superiores y directivos de la Administración de la Junta de Andalucía.
2. Definir nuevas líneas de trabajo en el ámbito medioambiental con perspectiva de género y en el ámbito de la igualdad de género con perspectiva medioambiental que vayan configurando la agenda de trabajo del presupuesto verde.
3. Disponer de referencias sobre indicadores estadísticos de medioambiente y género, pertinentes y relevantes para la realidad de la Comunidad Autónoma de Andalucía, que orienten la planificación presupuestaria.
4. Difundir los resultados del proyecto entre las consejerías, agencias administrativas, agencias de régimen especial y demás entidades instrumentales de la Junta de Andalucía.

El grado de consecución del objetivo específico 1 es adecuado, porque identifica las competencias exclusivas, compartidas y ejecutivas ostentadas por Andalucía a partir de su Estatuto de Autonomía. Adicionalmente, deslinda las competencias gestionadas por cada Consejería, según sus correspondientes decretos de estructura, y rotula aquellas donde es más evidente o factible la convergencia de género y medio ambiente.



FIRMADO POR	EDUARDO LEON LAZARO	28/01/2021	PÁGINA 2/6
VERIFICACIÓN	Pk2jmTKDEZ22F282RBQE8P4CYQ8GYR	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

También se considera adecuada la consecución del objetivo específico 2, porque el estudio dedica un capítulo a analizar los ámbitos de política pública donde es posible entrecruzar esas vertientes sostenible e inclusiva. Para visualizarlos con mayor claridad, el análisis de las posibles líneas de trabajo se ha efectuado Consejería a Consejería. En cada Consejería se han identificado sus fortalezas (por áreas de actividad) y necesidades (a nivel de programas presupuestarios). La información se ha organizado mediante fichas que identifican cada Consejería, las secciones presupuestarias adscritas, los programas que gestionan y, dentro de estos, los relevantes para reducir las brechas de género.

En cuanto al objetivo específico 3, el estudio efectúa dos tipos de aportaciones:

- Un marco general apoyado en organismos internacionales y nacionales (Agenda 2030, ONU Mujeres, Agencia Europea del Medio Ambiente, Instituto Nacional de Estadística e Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía) y referencias bibliográficas y enlaces a estudios y experiencias que ya rastrean las interconexiones entre género y medio ambiente.
- Una batería de posibles indicadores de diagnóstico para cuatro Consejerías de la Junta de Andalucía, a la que se suma una propuesta con posibles indicadores presupuestarios sobre áreas gestionadas por dichos departamentos.

Cabe considerar, por tanto, que el proyecto responde al objetivo 3.

Respecto al objetivo 4, centrado en la difusión de los resultados del estudio entre las Consejerías y entidades adscritas, cabe poner de relieve que no se ha materializado todavía; si bien se han emprendido los pasos conducentes. El proyecto fue entregado a la Dirección General de Presupuestos el 21 de diciembre de 2020. Se ha programado la celebración de una jornada de presentación del estudio entre su personal directivo el 4 de febrero de 2021, al que acudirá también personal de la Secretaría General de Hacienda. Se informará también sobre sus resultados a la Comisión de Impacto de Género en los Presupuestos en la próxima sesión que celebre.

La puesta en conocimiento del estudio ante la Secretaría General de Hacienda y la Comisión debe preceder a cualquier otra iniciativa de difusión, por la naturaleza de sus competencias y funciones.

- La Secretaría General de Hacienda, porque es el centro directivo al que corresponde la definición, seguimiento y evaluación de la inclusión de las perspectivas medioambiental y de género en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma, según el artículo 5.3 del Decreto 116/2020, de 8 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Financiación Europea.
- La Comisión de Impacto de Género, porque es el órgano colegiado al que corresponde promover el objetivo de igualdad de género en las políticas públicas de ingresos y gastos de la Junta de Andalucía, impulsando y fomentando la elaboración, con perspectiva de género, de anteproyectos de los estados de ingresos y de gastos en las diversas Consejerías y de recursos y dotaciones de las entidades instrumentales de la Administración de la Junta de Andalucía. Ello, según la redacción ex novo del artículo 2.b) del Decreto 20/2010, de 2 de febrero, que regula sus funciones.



FIRMADO POR	EDUARDO LEON LAZARO	28/01/2021	PÁGINA 3/6
VERIFICACIÓN	PK2jmTKDEZ22F282RBQE8P4CYQ8GYR	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

3. Grado de la adecuación en la práctica de las actividades a la consecución de los objetivos

Las evidencias aportadas por el estudio se consideran adecuadas para la consecución de los objetivos perseguidos: generar conocimiento, analizar experiencias y extrapolarlas. La presupuestación verde es muy incipiente en el contexto internacional. Aún más infrecuentes son las que incorporan políticas de género.

Para la consecución del objetivo 1 del estudio, consistente en generar conocimiento sobre la capacidad de acción de la Junta de Andalucía para integrar en sus políticas las perspectivas ambiental y de género e información útil para la planificación presupuestaria, se aportan evidencias en tres planos:

3.1. Literatura sobre medio ambiente e igualdad de género en los ámbitos internacional, europeo, estatal y autonómico. El estudio aporta referencias sobre:

— Un informe de la Comisión Europea puesto en conocimiento de la Convención Marco de las Naciones Unidas (2019, semestre finlandés), alusivo a la elaboración de presupuestos con enfoque género que posibilitaría la financiación de programas que favorecen la incorporación de la mujer a actividades relacionadas con el clima y la energía sostenible.

— La Regulación sobre Gobernanza de la Unión de la Energía y de la Acción por el Clima (2018), que pide a los Estados miembros de la Unión Europea la adecuada integración de la igualdad de género en sus estrategias nacionales de energía y clima.

— La práctica de evaluaciones de impacto de género en las políticas medioambientales europeas: Acuerdo de Bienes Medioambientales (2016) y Resolución del Parlamento Europeo dirigida a la Comisión Europea para efectuar evaluaciones de impacto de género en las áreas de política climática, medioambiental y energética.

— Demandas de información desagregada por sexo en planes integrados de energía y clima y esfuerzos de cuantificación de la doble transversalidad mediante indicadores (Grupo Interinstitucional y de Expertos en Estadísticas de Género, informe *Gender and Environmental Statistics: Unlocking information for action and measuring the SDGs*, batería de indicadores de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico de Naciones Unidas, indicadores del marco de resultados para el programa de energía sostenible de ONU Mujeres).

— Recomendaciones del Instituto Europeo para la Igualdad para la inclusión del género en las políticas verdes.

3.2. Identificación de buenas prácticas en Administraciones europeas y españolas, que puedan servir como referencia a la Administración pública andaluza. El estudio aporta referencias sobre:

— Un informe del Instituto Europeo para la Igualdad de Género, (*Gender in environment and climate change*, 2016), que recoge experiencias de doble transversalización en Austria (desarrollo sostenible), Finlandia (soluciones para la mitigación y la adaptación y difusión de información desagregada según estilos de vida y patrones de comportamiento) y Suecia (investigación).

— Las conclusiones obtenidas por la OCDE en el *Global Forum on Environment: Mainstreaming Gender and Empowering Women for Environmental sustainability*.

— El Informe OCDE *Government at a glance* (2019), según el cual solo tres países, Canadá, Finlandia e Irlanda, consideran sistemáticamente las perspectivas medioambiental y de género en sus programas presupuestarios.



FIRMADO POR	EDUARDO LEON LAZARO	28/01/2021	PÁGINA 4/6
VERIFICACIÓN	Pk2jmTKDEZ22F282RBQE8P4CYQ8GYR	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

— El estudio *Gender and environmental statistics* efectuado por la OCDE en 2020, con una comparativa por países sobre el distinto grado de participación de las mujeres en el desarrollo de tecnologías medioambientales.

— Revisión de la documentación presupuestaria de Austria, Bélgica, Canadá, Finlandia, Irlanda y Suecia y apuntes sobre sus rasgos distintivos.

3.3. Identificación de necesidades de política pública sobre la materia en Andalucía.

El estudio identifica áreas de actuación en todas las Consejerías. Se dan por reproducidas las evidencias aportadas en el epígrafe 3, *Análisis de los Ambitos de Política Pública de Andalucía y de las Principales Necesidades Detectadas* (págs. 52-120). Para ello, identifica fortalezas, entendidas como elementos de contexto favorable donde es posible interrelacionar las vertientes medioambiental e inclusiva, y necesidades, formuladas como sugerencias de orden práctico para los programas presupuestarios que han sido revisados.

De modo adicional, recoge distintos sistemas de fuentes internacionales y nacionales que proveen de indicadores ambientales y presenta una propuesta de indicadores de contexto con posible utilidad para áreas de actividad de la Consejería de Presidencia, Administración Pública e Interior, la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, la Consejería de Transformación Económica, Industria, Conocimiento y Universidades y la Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio. Se ha complementado con el enunciado de posibles indicadores presupuestarios que podrían evolucionar a partir de las áreas de actividad gestionadas por las secciones y sus programas.

4. Impacto efectivo y diferido obtenido con la ejecución de las actividades del proyecto.

Dado que ha transcurrido un mes de la entrega del estudio, cabe únicamente efectuar un análisis del impacto esperado del estudio; es decir, ex ante.

Los resultados del estudio financiados por el programa 61D con cargo al crédito transferido desde el Fondo Verde avalan la posibilidad de definir una metodología que induzca a los restantes programas presupuestarios a planificar e objetivos y actuaciones que promuevan la conservación del medio ambiente, pongan freno a la degradación de la biosfera o adopten enfoques adaptativos, atendiendo las necesidades e intereses diferenciados de la población acreedora de sus medidas.

Metodología que debe activar los siguientes procesos:

- Directos a corto plazo, en el ámbito de actuación del programa 61D:
 - La publicación de guías, manuales, normas y otros documentos dirigidos a los restantes programas presupuestarios, para orientar la planificación de objetivos y actuaciones desde una doble vertiente ambiental y de género.
 - La elaboración de pautas para perfeccionar la definición de los indicadores presupuestarios que acrediten el grado de cumplimiento de los objetivos.
 - La adaptación de las herramientas de información que soportan los procesos presupuestarios a los requerimientos específicos de información.
 - La planificación de actividades de formación para el desarrollo de capacidades de análisis, reflexión y de acción entre el personal gestor.



FIRMADO POR	EDUARDO LEON LAZARO	28/01/2021	PÁGINA 5/6
VERIFICACIÓN	Pk2jmTKDEZ22F282RBQE8P4CYQ8GYR	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

— La visualización coherente y concordante de las metas y logros en la distinta información cualitativa reportada (Informe Económico-Financiero, las Memorias presentadas por sus secciones y las Fichas de Programa). Información que necesariamente debe capturar el Informe de Evaluación de Impacto de Género y en los supuestos atinentes el Informe de Cambio Climático.

- Inducidos y diferidos, entre los distintos programas presupuestarios:

— En el medio plazo, identificar los ámbitos de actuación donde es posible la definición y convergencia objetivos medioambientales y de género, para trasladarlos a la planificación presupuestaria.

— Además, las herramientas metodológicas que diseñe el programa 61D, a partir de las referencias proporcionadas por el estudio, deben promover entre los programas presupuestarios la formulación de indicadores que mida el grado de consecución de los objetivos.

Indicadores que deben reportar información diferenciada sobre el grado de exposición y gestión de los riesgos, acceso a las innovaciones, aumento de las inversiones o reorientación de la financiación, participación en la transición a la sostenibilidad y acceso a los conocimientos y programas de acción que se emprendan.

EL DIRECTOR GENERAL DE PRESUPUESTOS



FIRMADO POR	EDUARDO LEON LAZARO	28/01/2021	PÁGINA 6/6
VERIFICACIÓN	PK2jmTKDEZ22F282RBQE8P4CYQ8GYR	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	