

ACUERDO POR EL QUE SE INICIA EL PROCEDIMIENTO PARA LA CONTRATACIÓN POR LOTES DEL SUMINISTRO DE DISPOSITIVOS DOMICILIARIOS GSM-IP, DETECTORES DE HUMO, GAS Y DISPOSITIVOS MÓVILES DEL SERVICIO ANDALUZ DE TELEASISTENCIA DE LA AGENCIA DE SERVICIOS SOCIALES Y DEPENDENCIA DE ANDALUCÍA. CONTR 2022 1195048.

En la tramitación del expediente de contratación citado, se ponen de manifiesto los siguientes,

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero.- De conformidad con los artículos 7 y 9 del Decreto 101/2011, de 19 de abril, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía, ésta gestiona el Servicio Andaluz de Teleasistencia (en adelante, SAT), ofreciendo un sistema de atención personalizada, de respuesta inmediata ante las situaciones de emergencia, inseguridad, soledad y aislamiento, basado en las nuevas tecnologías de la comunicación, que permite a las personas usuarias mantener el contacto verbal a través de la línea telefónica, durante veinticuatro horas todos los días del año, con uno de los centros de atención gestionados por personal cualificado.

En la actualidad, los destinatarios son personas en situación de dependencia, mayores y con discapacidad, encontrándose regulados los requisitos de acceso al SAT para los dos últimos colectivos en la Orden de 10 de enero de 2002 por la que se regula el Servicio Andaluz de Teleasistencia, publicada en el BOJA nº 22 de 21 de febrero.

Segundo.- Tras la entrada en vigor el Reglamento (UE) 2021/241, de 12 de febrero, del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, el 19 de febrero de 2021, se aprobó el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (en adelante PRTR), por Acuerdo del Consejo de Ministros de 27 de abril de 2021, que detalla las inversiones y reformas para el período 2021-2023 con la finalidad de impulsar la recuperación y lograr el máximo impacto contra-cíclico, entre las que se encuentra, en el Componente C22, con título «Plan de Choque para la Economía de los Cuidados y Refuerzo de las Políticas de Inclusión», la Medida Inversión 1 (C22.I1), denominada «Plan de Apoyos y Cuidados de Larga Duración: Desinstitucionalización, Equipamientos y Tecnología», el objetivo 322, con rúbrica «Servicios de teleasistencia a domicilio en el Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD)».

Una vez presentada por parte de la Comunidad Autónoma de Andalucía una relación pormenorizada de los proyectos de inversión a realizar financiables con los créditos aportados por la Administración General del Estado en el marco del componente 22, con fecha 29 de octubre de 2021, se suscribió el Convenio de Colaboración entre el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 y la Comunidad Autónoma de Andalucía, para la ejecución de proyectos con cargo a los Fondos Europeos procedentes del Mecanismo para la Recuperación y Resiliencia. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 48.8 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, dicho Convenio fue publicado en el Boletín Oficial del Estado número 270, el 11 de noviembre de 2021, y para general conocimiento y de acuerdo con lo dispuesto el mencionado artículo de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía, número 226, el 24 de noviembre de 2021.

Tercero.- El 11 de noviembre de 2021 fue publicada, en el perfil de contratante de la Agencia, la Consulta Preliminar al Mercado para preparar correctamente el expediente de contratación del suministro de los dispositivos GSM-IP con Fondos Europeos Next Generation para el Servicio Andaluz de Teleasistencia con el fin de recabar información de los operadores económicos activos en el mercado para mejorar la planificación y elaboración de los pliegos que regirán en el expediente, lo que finalmente redundará en un mejor gestión del Servicio Andaluz de Teleasistencia .

JOSE LUIS PRIETO RIVERA		02/03/2023 12:27:52	PÁGINA: 1 / 4
VERIFICACIÓN	NJyGwo8uBTy29yCdVgJ4Z4VxXgula2	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

De las actuaciones realizadas en dicha consulta se deja constancia en el Informe que emite la Dirección Gerencia con fecha de 20 de diciembre de 2021.

Cuarto.-Con fecha 30 de diciembre de 2022 se emitió Memoria justificativa para la contratación por lotes del suministro de dispositivos domiciliarios GSM-IP, detectores de humo, gas y dispositivos móviles del Servicio Andaluz de Teleasistencia de la Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía, en la que se acreditaba la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el presente expediente de contratación.

De acuerdo con esta Memoria Justificativa elaborada, el presupuesto de licitación de la presente contratación, conforme a las previsiones de la disposición adicional trigésima tercera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), para un periodo de ejecución de cada uno de los lotes de treinta y seis meses, asciende a VEINTICINCO MILLONES OCHOCIENTOS SETENTA Y SIETE MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y CINCO EUROS CON SESENTA Y UN CÉNTIMOS (25.877.945,61 €), IVA excluido, correspondiendo un IVA de CINCO MILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL TRESCIENTOS SESENTA Y OCHO EUROS CON CINCUENTA Y OCHO CÉNTIMOS (5.434.368,58 €).

De conformidad con lo expuesto en la citada Memoria, el contrato se encuentra financiado en un 64,07 por 100 mediante los fondos MRR-Next Generation EU del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

La adjudicación se llevará a cabo, en cumplimiento de los artículos 22 y 131 de la LCSP, utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación y mediante un procedimiento abierto sujeto a regulación armonizada.

Quinto.- Con fecha 3 de febrero de 2023, se suscribió el Pliego de Prescripciones Técnicas en el que se definen las condiciones de ejecución técnica de la contratación.

Sexto.- Con fecha 13 de febrero de 2023, se dictó, por la Directora General de Estrategia Digital de la Agencia Digital de Andalucía, Resolución por la que se autorizaba a la Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía a la celebración del contrato para el suministro de equipos telefónicos de especiales características, tanto domiciliarios como móviles, destinados a la ciudadanía del Sistema de Teleasistencia. El Resuelvo Primero de esta Resolución fue rectificado el 22 de febrero de 2023.

Séptimo.- Con fecha 17 de febrero de 2023, y de conformidad con lo dispuesto en la Orden de 12 de julio de 2013 que desarrolla las competencias respecto a la contratación y otros supuestos especiales de servicios, equipos y elementos técnicos de telecomunicaciones y seguridad TIC de la Administración de la Junta de Andalucía, así como en la Orden de 2 de junio de 2017, reguladora de los requisitos necesarios para el diseño e implementación de infraestructuras de cableado estructurado y de red de área local inalámbrica en el ámbito de la Administración de la Junta de Andalucía, sus Entidades Instrumentales y los Consorcios del Sector Público Andaluz, se emitió informe tecnológico favorable de la Dirección General de Estrategia Digital dado que no observaban impedimentos técnicos que aconsejasen lo contrario.

Octavo.- Con fecha 24 de febrero de 2023, se emitió Memoria Complementaria de la Memoria justificativa para la contratación por lotes del suministro de dispositivos domiciliarios GSM-IP, detectores de humo, gas y dispositivos móviles del Servicio Andaluz de Teleasistencia de la Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía de 30 de diciembre de 2022 para indicar la nueva distribución de las partidas presupuestarias.

JOSE LUIS PRIETO RIVERA		02/03/2023 12:27:52	PÁGINA: 2 / 4
VERIFICACIÓN	NJyGwo8uBTy29yCdVgJ4Z4VxXgula2	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

Noveno.- Con fecha 1 de marzo de 2023, la Jefatura Económico-Financiero emite documento de conformidad de disponibilidad presupuestaria a la solicitud de compra emitida el 4 de enero de 2023 por parte del órgano proponente del contrato.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero.- La Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía, creada al amparo de la Ley 1/2011, de 17 de febrero, de Reordenación del sector público de Andalucía, tiene el régimen de contratación previsto para las Administraciones Públicas en la legislación de contratos del Sector Público y en la normativa de desarrollo de la Comunidad Autónoma de Andalucía según se establece en el apartado primero del artículo 42 del Decreto 101/2011, de 19 de abril, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia, renumerado por el Decreto 44/2022, de 15 de marzo. En virtud de lo dispuesto en la letra u) del apartado primero del artículo 15 y en el apartado segundo del artículo 42 de sus Estatutos, la persona titular de la Dirección-Gerencia de esta Agencia es quien tiene atribuida la actuación como órgano de contratación de la Agencia.

De conformidad con lo previsto en el artículo 116.1 de la LCSP que establece que: *“La celebración de contratos por parte de las Administraciones Públicas requerirá la previa tramitación del correspondiente expediente, que se iniciará por el órgano de contratación motivando la necesidad del contrato en los términos previstos en el artículo 28 de esta Ley y que deberá ser publicado en el perfil de contratante”*, corresponde dictar este Acuerdo de Inicio a la persona titular de la Dirección-Gerencia de esta Agencia.

Segundo.- El artículo 116 de la LCSP preceptúa que «la celebración de contratos por parte de las Administraciones Públicas requerirá la previa tramitación del correspondiente expediente, que se iniciará por el órgano de contratación motivando la necesidad del contrato en los términos previstos en el artículo 28 de esta Ley y que deberá ser publicado en el perfil de contratante».

El citado artículo 28 de la LCSP dispone que “las entidades del sector público no podrán celebrar otros contratos que aquellos que sean necesarios para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales. A tal efecto, la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas, cuando se adjudique por un procedimiento abierto, restringido o negociado sin publicidad, deben ser determinadas con precisión, dejando constancia de ello en la documentación preparatoria, antes de iniciar el procedimiento encaminado a su adjudicación”.

Teniendo en cuenta que el artículo 9.1.5 del Decreto 101/2011, de 19 de abril, recoge expresamente que la Agencia ejercerá y desarrollará, entre otras, las funciones y competencias relativas a «la gestión y el seguimiento del Servicio Andaluz de Teleasistencia», procede celebrar este contrato para que la Agencia pueda prestar dicho servicio a las personas en situación de dependencia, mayores y con discapacidad conforme a la necesidades especificadas y suficientemente justificadas en la Memoria de 30 de diciembre de 2022 .

Tercero.- El artículo 28 de la Ley 1/2022, de 27 de diciembre, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2023 exige que «Se requerirá acuerdo del Consejo de Gobierno para autorizar cualquier tipo de expediente de gastos de consejerías, agencias y consorcios adscritos cuyo importe global sea igual o superior a ocho millones de euros (8.000.000 €)».

No obstante, aunque en este expediente de contratación se supera el importe fijado en el precitado artículo, sin embargo no se somete a autorización previa del Consejo de Gobierno en virtud de lo dispuesto en el artículo 19 del Decreto-ley 3/2021, de 16 de febrero, por el que se adoptan medidas de agilización administrativa y racionalización de los recursos para el impulso a la recuperación y resiliencia en el ámbito de

JOSE LUIS PRIETO RIVERA		02/03/2023 12:27:52	PÁGINA: 3 / 4
VERIFICACIÓN	NJyGwo8uBTy29yCdVgJ4Z4VxXgula2	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

la Comunidad Autónoma de Andalucía, que regula que «los contratos del sector público andaluz financiados con cargo a los fondos europeos quedan excepcionados del requisito de la autorización previa del Consejo de Gobierno para los correspondientes expedientes de gasto, prevista en el artículo 28 de la Ley 3/2020, de 28 de diciembre, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2021, o en la norma equivalente de la Ley del Presupuesto de cada ejercicio».

De conformidad con lo anteriormente expuesto, y en uso de las facultades conferidas en el artículo 42.2 de los Estatutos de la referida Agencia, aprobados mediante Decreto 101/2011, de 19 de abril y modificados mediante Decreto 44/2022, de 15 de marzo,

ACUERDO

Primero.- Iniciar el procedimiento para la contratación por lotes del suministro de dispositivos domiciliarios GSM-IP, detectores de humo, gas y dispositivos móviles del Servicio Andaluz de Teleasistencia de la Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía (CONTR 2022 1195048), con un presupuesto máximo de licitación de VEINTICINCO MILLONES OCHOCIENTOS SETENTA Y SIETE MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y CINCO EUROS CON SESENTA Y UN CÉNTIMOS (25.877.945,61 €), IVA excluido, correspondiendo un IVA de CINCO MILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL TRESCIENTOS SESENTA Y OCHO EUROS CON CINCUENTA Y OCHO CÉNTIMOS (5.434.368,58 €).

Segundo.- Articular el expediente de contratación mediante la modalidad de procedimiento abierto, sujeto a regulación armonizada, de conformidad con los artículos 22, 156 y siguientes de la LCSP.

EL DIRECTOR GERENTE DE LA AGENCIA DE SERVICIOS SOCIALES Y
DEPENDENCIA DE ANDALUCÍA

Fdo: José Luis Prieto Rivera

JOSE LUIS PRIETO RIVERA		02/03/2023 12:27:52	PÁGINA: 4 / 4
VERIFICACIÓN	NJyGwo8uBTy29yCdVgJ4Z4VxXgula2	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	