

INFORME TÉCNICO DE VALORACIÓN MEDIANTE JUICIO DE VALOR DE CRITERIOS DE
ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DE SOPORTE Y MANTENIMIENTO DE LOS
SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LA AGENCIA ANDALUZA DE LA ENERGÍA

CONTR 2021 1139659 (AAE2021-0060)

LOTE 3. SERVICIO DE SOPORTE DE PORTALES Y PROGRAMACIÓN.

FIRMADO POR	JOSE ALFONSO FALCON MARTIN	28/04/2022	PÁGINA 1/8
VERIFICACIÓN	Pk2jmCKVBF6VN9QLGS574CMZGHFXDC	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

1. OFERTAS PRESENTADAS

Con fecha 14 de marzo de 2022, se realiza por la mesa de contratación constituida la apertura del Sobre electrónico N° 2 que contiene la documentación relativa a los criterios de adjudicación valorados mediante un juicio de valor para la realización del proyecto SERVICIO DE DESARROLLO DE APLICACIONES PARA LA GESTIÓN DE LOS INCENTIVOS PARA LA REHABILITACIÓN ENERGÉTICA DE EDIFICIOS EXISTENTES EN ANDALUCÍA, LOTE 3. SERVICIO DE SOPORTE DE PORTALES Y PROGRAMACIÓN, de las siguientes entidades:

- **AYESA Advanced Technologies, SA (AYESA)**
- **BABEL Sistemas de Información, SL (BABEL)**
- **ISOTROL, SA**

2. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN PONDERABLES EN FUNCIÓN DE UN JUICIO DE VALOR

Estos criterios de adjudicación, se valoran hasta un máximo de 40 puntos según lo previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares.

A la vista de la oferta recibida se procede a su valoración conforme a la documentación aportada, según los siguientes criterios:

1. Metodología y organización de los trabajos. Se valorará como máximo con 40 puntos, de acuerdo con el siguiente desglose (Máximo treinta páginas de extensión):

1.1. Propuesta de organización e integración de portales basados en tecnología Wordpress y/o Drupal para facilitar su mantenimiento y actualización de forma que se disponga de un único CORE manteniendo varios multisite. Máximo de 10 puntos.

1.2. Propuesta para la migración de Drupal a su última versión (dentro de la misma release o completa) y mejoras en la gestión del proceso. Máximo de 10 puntos.

1.3. Propuesta de una aplicación como intranet con las tecnologías indicadas en el Pliego de Prescripciones Técnicas con funcionalidad de reserva de recursos compartidos (salas, proyectores, etc.), gestión de usuarios, documentación genérica y/o privada de usuarios, así como la pila tecnológica a usar, módulos a incluir y su justificación. Máximo de 10 puntos.

1.4. Propuesta de un plan de revisión periódica del estado de los distintos portales basados en Drupal y Wordpress a fin de garantizar parches de seguridad y consolidar un mantenimiento preventivo. Máximo de 10 puntos.

Solo se tendrá en cuenta para la valoración las páginas hasta llegar al número máximo establecido, tal como se ha indicado con anterioridad y no se tendrá en cuenta el contenido del resto de las páginas.

Umbral mínimo de puntuación necesaria para continuar en el proceso selectivo:

FIRMADO POR	JOSE ALFONSO FALCON MARTIN	28/04/2022	PÁGINA 2/8
VERIFICACIÓN	Pk2jmCKVBF6VN9QLGS574CMZGHFXDC	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

No se tendrán en cuenta, y quedarán excluidas de la licitación las ofertas que tras la valoración de los criterios ponderables en función de un juicio de valor no hayan alcanzado el umbral mínimo de 20 puntos (sobre los 40 puntos máximos).

2.1. AYESA Advanced Technologies, SA

2.1.1 Propuesta de organización e integración de portales basados en tecnología Wordpress y/o Drupal para facilitar su mantenimiento y actualización de forma que se disponga de un único CORE manteniendo varios multisite. Máximo de 10 puntos.

AYESA realiza una completa exposición centrándose en el multisite del CMS Drupal que lo propone como óptimo, obviando las soluciones de Wordpress. La propuesta define a nivel de concepto los módulos y componentes principales de Drupal y especifica cómo se realizaría una configuración de Drupal multisite. Con la propuesta de AYESA cada dominio podría tener su base de datos y características propias, manteniendo el CORE único.

El problema principal es que los sites actuales basados en Wordpress quedarían fuera de alcance y/o requeriría mayor inversión al tener que valorar funcionalidades sobre un sistema base nuevo. Además, los sites actuales no tienen una fuente única ni funcionalidades similares por lo que su integración, y más un cambio de tecnología, se estima compleja.

- Puntuación: 6 puntos

2.1.2 Propuesta para la migración de Drupal a su última versión (dentro de la misma release o completa) y mejoras en la gestión del proceso. Máximo de 10 puntos.

La propuesta de AYESA expone una migración a Drupal 9 exponiendo los servidores y servicios a crear como arquitectura más robusta. Se indica el análisis a realizar sobre los módulos contribuidos y los personalizados. Se plantea una reconstrucción inicial de cada portal y realizar migraciones manuales y/o automáticas dependiendo de cada caso. La propuesta de AYESA incluye pautas para llevar a cabo una migración con integración continua garantizando agilidad en los desarrollos y actualizaciones más sencillas.

Se valora muy positivamente la exposición de todas las versiones de Drupal con los cambios y problemas que se pueden encontrar en la migración. También se tiene muy en cuenta el planteamiento de la integración continua para mejorar el proceso de migración. Sin embargo, carece de unos pasos concretos a la hora de realizar la migración.

- Puntuación: 8 puntos

2.1.3 Propuesta de una aplicación como intranet con las tecnologías indicadas en el Pliego de Prescripciones Técnicas con funcionalidad de reserva de recursos compartidos (salas, proyectores, etc.), gestión de usuarios, documentación genérica y/o privada de usuarios, así como la pila tecnológica a usar, módulos a incluir y su justificación. Máximo de 10 puntos.

FIRMADO POR	JOSE ALFONSO FALCON MARTIN	28/04/2022	PÁGINA 3/8
VERIFICACIÓN	Pk2jmCKVBF6VN9QLGS574CMZGHFXDC	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

La propuesta de AYESA para este punto se basa en un desarrollo ad-hoc identificando todos los módulos a incluir. Realiza una completa exposición en cuanto arquitectura a desarrollar y teniendo en cuenta todos los frameworks de desarrollo que están alineados con el marco normativo de la Agencia y de la Junta de Andalucía. El realizar el planteamiento sobre un desarrollo a medida mejora en cuanto a poder llegar a disponer toda la funcionalidad requerida, pero al no basarse en algo ya creado o disponer de un CORE base hace unos costes de desarrollo más grandes. Se valora positivamente la justificación del uso de las tecnologías muy alineadas con las políticas de desarrollo de la Agencia y de la Junta de Andalucía.

- Puntuación: 8 puntos

2.1.4 Propuesta de un plan de revisión periódica del estado de los distintos portales basados en Drupal y Wordpress a fin de garantizar parches de seguridad y consolidar un mantenimiento preventivo. Máximo de 10 puntos.

AYESA plantea actualizaciones atendiendo a su criticidad y también se realizará tareas manuales para la verificación de los portales con una determinada frecuencia. Establece una categorización de las incidencias y la forma de llevarlas a cabo según su magnitud y criticidad. Se valora muy positivamente el planteamiento de incluir plugins y módulos concretos en Drupal para garantizar la seguridad. Se echa en falta una propuesta para el despliegue del código a fin de mantener la web activa.

- Puntuación: 8 puntos

2.2 BABEL Sistemas de Información, S.L

2.2.1 Propuesta de organización e integración de portales basados en tecnología Wordpress y/o Drupal para facilitar su mantenimiento y actualización de forma que se disponga de un único CORE manteniendo varios multisite. Máximo de 10 puntos.

La propuesta de BABEL presenta la posibilidad de realizar los multisite tanto Wordpress como en Drupal atendiendo a las características concretas de cada site.

En cuanto al despliegue con el uso de Drupal, BABEL hace dos propuestas atendiendo a la configuración que se puede llevar a cabo con este CMS: bases de datos compartidas o no. Por otro lado, ahonda más allá y presenta también una opción para casuística de sites con características muy dispares. Finalmente propone una opción u otra atendiendo a distintos criterios.

En lo que se refiere a los portales Wordpress, la propuesta de BABEL vuelve a indicar dos propuestas de solución técnica haciendo un profundo estudio sobre qué realizar en cada opción y aportando un resumen final con ventajas e inconvenientes de cada caso.

La presentación, argumentación y esbozo sobre la integración es detallada, llegando a presentar distintos plugins como mejoras a la administración conjunta. Por tanto, la propuesta de BABEL se ajusta mucho a lo solicitado abriendo un amplio abanico de posibilidades y siempre dejando pendiente un estudio más exhaustivo sobre los portales

FIRMADO POR	JOSE ALFONSO FALCON MARTIN	28/04/2022	PÁGINA 4/8
VERIFICACIÓN	Pk2jmCKVBF6VN9QLGS574CMZGHFXDC	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

actuales para de una forma concreta realizar un análisis de estos y tomar una determinación final. También se valora muy positivamente el planteamiento de una solución unificada para la administración múltiple de los sitios que comparten diferentes recursos en el servidor, haciendo una gran profundización incluyendo varios módulos a desplegar.

- Puntuación: 10 puntos

2.2.2 Propuesta para la migración de Drupal a su última versión (dentro de la misma release o completa) y mejoras en la gestión del proceso. Máximo de 10 puntos.

BABEL realiza una exposición sobre Drupal 9 indicando la necesidad de cambio, teniendo en cuenta las distintas versiones operativas en este momento, y mejoras que conlleva. En la propuesta se detalla un procedimiento secuencial con varios pasos a seguir para llevar a cabo la migración, indicando toda la problemática existente dado que no es posible automatizar el proceso. También propone herramienta para detectar errores.

Se valora positivamente la identificación de los pasos a realizar, pero no queda detallado las mejoras en cuanto a cada versión y por otro lado se valora positivamente la propuesta para la detección automática de errores ya que mejoraría el proceso de migración.

- Puntuación: 7 puntos

2.2.3 Propuesta de una aplicación como intranet con las tecnologías indicadas en el Pliego de Prescripciones Técnicas con funcionalidad de reserva de recursos compartidos (salas, proyectores, etc.), gestión de usuarios, documentación genérica y/o privada de usuarios, así como la pila tecnológica a usar, módulos a incluir y su justificación. Máximo de 10 puntos.

BABEL basa su propuesta en usar el core de Drupal para realizar los desarrollos ya que dispone de casi todos los módulos que se requieren inclusive atendiendo a integraciones con proveedores de autenticación. Si bien se valora positivamente contar con un core que ya proporciona de por sí bastante funcionalidad no se detalla cómo se podrían abordar funcionalidad propia requerida por el portal del empleado público con, por ejemplo, funcionalidad de firma electrónica. No se llega a detallar, o qué inconvenientes tendría, el desarrollo de módulos o componentes específicos.

- Puntuación: 6 puntos

2.2.4 Propuesta de un plan de revisión periódica del estado de los distintos portales basados en Drupal y Wordpress a fin de garantizar parches de seguridad y consolidar un mantenimiento preventivo. Máximo de 10 puntos.

BABEL plantea la realización manual de un servicio preventivo de los portales e intentar automatizar las que se puedan tras realizar el análisis manual. La propuesta de BABEL enumera unas tareas periódicas asignándoles una periodicidad y luego pasa a describir una a una de manera muy concisa y llegando a un punto técnico muy detallado. Se echa en falta una propuesta para el despliegue del código a fin de mantener la web activa.

FIRMADO POR	JOSE ALFONSO FALCON MARTIN	28/04/2022	PÁGINA 5/8
VERIFICACIÓN	Pk2jmCKVBF6VN9QLGS574CMZGHFXDC	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

- Puntuación: 6 puntos

2.3 ISOTROL, S.A.

2.3.1 Propuesta de organización e integración de portales basados en tecnología Wordpress y/o Drupal para facilitar su mantenimiento y actualización de forma que se disponga de un único CORE manteniendo varios multisite. Máximo de 10 puntos.

ISOTROL presenta la posibilidad de realizar los multisite tanto Wordpress como en Drupal atendiendo a las características concretas de cada site.

En cuanto a la creación de Drupal Multisite la propuesta de ISOTROL detalla aspectos técnicos para tener en cuenta, así como las distintas opciones de creación del propio multisite según necesidades con multisite y multidominio. La propuesta aporta diversos módulos adicionales recomendados para una administración del multisite más sencilla, así como recomendaciones de seguridad y mejoras comunes en cuanto a diseño y actualización.

En cuanto a la creación de WordPress Multisite, Isotrol hace una presentación de todos los aspectos a tener en cuenta comparándolo con la instalación y administración de un WordPress básico. Por otro lado, también llega a detallar la forma de usar este multisite atendiendo a usar subdominios o configuración vía subdirectorios.

La propuesta técnica de ISOTROL se considera muy detallada hasta llegar a una explicación técnica muy concisa y siempre dejando una valoración final pendiente de los detalles de cada aplicativo ya creado. Por otro lado, la propuesta de ISOTROL se considera bastante completa ya que expone ciertos plugins y módulos para la mejora del mantenimiento del multisite, así como mejora en los motores de búsquedas.

- Puntuación: 9 puntos

2.3.2 Propuesta para la migración de Drupal a su última versión (dentro de la misma release o completa) y mejoras en la gestión del proceso. Máximo de 10 puntos.

ISOTROL hace una completa y extensa definición de todas las versiones vigente de Drupal atendiendo a mejoras que han ido apareciendo. Realiza una comparativa sobre las mejoras de arquitectura de Drupal 8 y 9 identificando los puntos donde puede ser más costosa la migración. ISOTROL plantea una serie de pasos a seguir para realizar la migración e indicando una parte de adaptación manual para el código no compatible.

Por último, ISOTROL también contempla la posibilidad, dada la diferencia y coste de realizar la migración, de plantear un desarrollo nuevo del portal usando nuevas mejoras en la parte de interfaces.

Se valora muy positivamente la descripción de toda la arquitectura demostrando la complejidad que tiene la migración. También se tiene en cuenta el enumerar todos los pasos a realizar a nivel técnico y también la propuesta de, dada la complejidad y profundidad de la migración, realizar un proyecto nuevo usando nueva tecnología. Se

FIRMADO POR	JOSE ALFONSO FALCON MARTIN	28/04/2022	PÁGINA 6/8
VERIFICACIÓN	Pk2jmCKVBF6VN9QLGS574CMZGHFXDC	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

echa en falta en el desarrollo de la propuesta una magnitud para poder valorar el alcance estimado inicial de las tareas.

- Puntuación: 9 puntos

2.3.3 Propuesta de una aplicación como intranet con las tecnologías indicadas en el Pliego de Prescripciones Técnicas con funcionalidad de reserva de recursos compartidos (salas, proyectores, etc.), gestión de usuarios, documentación genérica y/o privada de usuarios, así como la pila tecnológica a usar, módulos a incluir y su justificación. Máximo de 10 puntos.

La propuesta de ISOTROL plantea el desarrollo de un portal a medida según las necesidades a analizar y además presenta la realización de los módulos más genéricos con el software WordPress.

Atendiendo a todos los componentes a desarrollar hace una completa exposición de módulos de forma muy detallada adelantándose a parte del análisis de necesidades a realizar. La propuesta razona a todo nivel de desarrollo los distintos componentes técnicos a tener en cuenta incluso definiendo desarrollos de bajo nivel aportando figuras ilustrativas del proyecto global.

Por otro lado, la propuesta define el uso en los desarrollos de integración continua con el uso de contenedores y el seguimiento de la cultura DevOps. Se considera la propuesta como muy completa atendiendo a todos los puntos a tratar, desde el aspecto funcional hasta su desarrollo.

- Puntuación: 10 puntos

2.3.4 Propuesta de un plan de revisión periódica del estado de los distintos portales basados en Drupal y Wordpress a fin de garantizar parches de seguridad y consolidar un mantenimiento preventivo. Máximo de 10 puntos.

La propuesta de ISOTROL contempla un plan de revisión periódica de los portales identificando por un lado los puntos básicos y por otro los sistemas a atender. Aporta un ciclo de mantenimiento mensual completo.

Se valora muy positivamente la exposición de cómo volver a un estado anterior en caso de fallo. También realiza una exposición de cómo actualizar el core y plugins de WordPress a nivel técnico. La propuesta contempla el mecanismo para despliegue del código a fin de mantener la web activa incluyendo módulos de seguridad asociados.

La oferta se deja de valorar en la extensión de página 30 (quedando fuera de valoración un total de 2 páginas) de las propuestas dado que es la extensión máxima requerida (según el PCAP: Solo se tendrá en cuenta para la valoración las páginas hasta llegar al número máximo establecido, tal como se ha indicado con anterioridad y no se tendrá en cuenta el contenido del resto de las páginas).

- Puntuación: 8 puntos

FIRMADO POR	JOSE ALFONSO FALCON MARTIN	28/04/2022	PÁGINA 7/8
VERIFICACIÓN	Pk2jmCKVBF6VN9QLGS574CMZGHFXDC	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

3. RESUMEN DE PUNTUACIONES DE LAS PROPUESTAS MEDIANTE JUICIO DE VALOR

Las ofertas de AYESA y BABEL cumplen los requisitos de extensión máxima de 30 páginas, pero no la oferta de ISOTROL (las páginas han sido contabilizadas según la documentación asociada a las mejoras por lo que no se incluyen páginas de índices o presentación de empresa), por lo que según establece el PCAP no se tiene en cuenta el contenido de las páginas que superan esta extensión por lo que no se valora completo el punto 2.3.4.

Por otro lado, todas las propuestas cumplen el requisito del umbral mínimo de puntuación necesaria para continuar el proceso selectivo, establecido en 20 puntos (sobre los 40 puntos máximos), cumpliéndose estos requisitos en todas las ofertas presentadas.

A continuación, se presentan las puntuaciones totales de las distintas propuestas realizadas mediante juicios de valor:

	1.1	1.2	1.3	1.4	Total
AYESA Advanced Technologies, SA	6	8	8	8	30
BABEL Sistemas de Información, SL	10	7	6	6	29
ISOTROL, SA	9	9	10	8	36

EL JEFE DEL AREA DE NUEVAS TECNOLOGÍAS Y SISTEMAS
DE INFORMACIÓN ENERGÉTICA

Fdo. José Alfonso Falcón Martín