

1.4. EL CONTRATO DE SUMINISTRO
1.4.6. CONTRATOS BASADOS EN ACUERDOS MARCO
1.4.6.2. CON UN ÚNICO EMPRESARIO
Tipo de expediente Júpiter: 88. Subtipo: 23

Véanse Aclaraciones sobre esta Modalidad Contractual en Acuerdos Marco con Varios Empresarios

Descargar Guía 1.4.6.2 en PDF

A.-FASE DE FISCALIZACIÓN PREVIA DEL CONTRATO DERIVADO

REMITIR A LA INTERVENCIÓN COMPETENTE EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO INTEGRADO POR LA SIGUIENTE DOCUMENTACIÓN:

- A.1.** Propuesta(s) de documento(s) contable(s) **AD** o **ADO** debidamente cumplimentada(s). **O. Contabilidad 19-02-15**
- A.2.** Propuesta de adjudicación del contrato derivado.

OTROS POSIBLES TRÁMITES

- A.3.** Requerimiento al empresario para completar la oferta, en su caso. **Art. 198.3 TRLCSP**
- A.4.** Proyecto de Acuerdo de Consejo de Gobierno **Art. 24 Ley de Presupuestos Vigente**
- A.5.** Cualquier otra documentación exigida por el Acuerdo Marco

ADEMÁS, CON EL PRIMER CONTRATO DERIVADO DEBERÁ ADJUNTARSE:

- A.6.** DOCUMENTACIÓN CONTRACTUAL DEL ACUERDO MARCO **(VER ANEXO DE TRÁMITES)**

B.-FASE DE INTERVENCIÓN FORMAL DEL PAGO

REMITIR A LA INTERVENCIÓN COMPETENTE LA SIGUIENTE DOCUMENTACIÓN

- B.1.** Propuesta de documento contable de pago debidamente cumplimentada **O. Contabilidad 19-02-15**
- B.2.** Factura original debidamente conformada **Art. 87 y 216 TRLCSP
Art. 199 y ss RGLCAP**
- B.3.** Acta o certificado de recepción **Art. 222.2 y 293 TRLCSP
Art. 164 RGLCAP
O 30-01-2012 CHAP**

ADEMÁS, CON LA PRIMERA PROPUESTA DE PAGO DEBERÁ ADJUNTARSE:

- B.4.** Original de los documentos contables que procedan **O. Contabilidad 19-02-15**
- B.5.** Adjudicación y formalización, en su caso, del contrato derivado **Art. 156 TRLCSP Art. 71 RGLCAP**

OTROS POSIBLES TRÁMITES

- B.6.** Acuerdo de Consejo de Gobierno **Art. 24 Ley de Presupuestos Vigente**
- B.7.** Certificado de cumplimiento de la normativa comunitaria **Art. 39 Orden 23/7/2008 CEH,
en la redacción dada por la Orden 6/09/2013 de la CEICE**
- B.8.** Propuesta de alta en inventario **Art. 25 RIJA**

TRÁMITE A.1.

Con carácter general los contratos derivados de Acuerdos Marco, al estar sometidos a fiscalización previa, se tramitarán en documento contable **AD**, en una o varias anualidades.

Aquellos cuya cuantía no supere la establecida en el artículo 138.3 de **TRLCSF** para los contratos menores podrán tramitarse en **ADO**, en cuyo caso habrá de tenerse en cuenta los trámites de la intervención formal del pago, además de los posibles trámites A.3, A.5 y A.6.

Los documentos contables **AD** deberán estar autorizados por el órgano competente, antes o simultáneamente a la adjudicación del contrato derivado, lo que implica la aprobación del gasto, salvo en los supuestos en que compete al Consejo de Gobierno la autorización del expediente de gasto.

Hemos de recomendar que en la cumplimentación de los documentos contables de los contratos derivados (**AD** o **ADO**), se cuide especialmente de consignar correctamente el Código CCA (SAS) y subtipo Júpiter habilitado al efecto, a fin de posibilitar el enlace de todos los contratos derivados y sus pagos al correspondiente Acuerdo Marco.

TRÁMITE A.2.

La adjudicación de los contratos derivados de un Acuerdo Marco con un único empresario se efectuará aplicando los términos fijados en el propio Acuerdo Marco. No obstante, los órganos de contratación podrán consultar por escrito al empresario, pidiéndole, si fuere necesario, que complete su oferta, en cuyo caso, para que por el órgano interventor correspondiente se puedan comprobar las cuantías del documento **AD**, se aportará la respuesta del contratista completando, mejorando (o ratificando) su anterior oferta.

En cualquier caso, la propuesta de adjudicación del contrato derivado justificará la elección del empresario con la referencia del Acuerdo Marco del que trae su causa y fijará el concreto número de unidades a suministrar, el plazo para hacerlo y el precio total resultante.

TRÁMITE A.3.

La adjudicación de los contratos derivados de un Acuerdo Marco con un único empresario se efectuará aplicando los términos fijados en el propio Acuerdo Marco. No obstante, los órganos de contratación podrán consultar por escrito al empresario, pidiéndole, si fuere necesario, que complete su oferta, en cuyo caso, para que por el órgano interventor correspondiente se puedan comprobar las cuantías del documento **AD**, se aportará la respuesta del contratista completando, mejorando (o ratificando) su anterior oferta.

En cualquier caso, la propuesta de adjudicación del contrato derivado justificará la elección del empresario con la referencia del Acuerdo Marco del que trae su causa y fijará el concreto número de unidades a suministrar, el plazo para hacerlo y el precio total resultante.

TRÁMITE A.4.

El acuerdo de Consejo de Gobierno deberá aportarse cuando el expediente de gasto sea de importe igual o superior a 12.000.000 euros o se modifiquen los porcentajes o el número de anualidades a los que se refieren el artículo 40 **TRLGHP** y según lo dispuesto en el Art. 24 **Ley de Presupuestos Vigente**. El Acuerdo llevará implícita la aprobación

del gasto. En el caso de contratos, esta regla sustituye a lo dispuesto en el artículo 317.1 a) TRLCSP, no siendo aplicable, por tanto, el "valor estimado del contrato".

Téngase en cuenta que a partir de 1-1-09, el límite de crédito correspondiente a los ejercicios futuros y la ampliación del número de anualidades serán determinados por la persona titular de la Consejería de Hacienda y Administración Pública, siempre que no excedan de tres millones de euros (3.000.000 de euros) por cada nivel de vinculación de crédito afectado, y los que superen dicho importe serán determinados por el Consejo de Gobierno a propuesta de la anterior persona (artículo 40 TRLGHP).

TRÁMITE A.6.

Al objeto de comprobar la adecuación del contrato derivado a las condiciones del Acuerdo Marco, así como el cumplimiento de los requisitos legales en la tramitación del mismo, con el primer contrato que se derive de dicho acuerdo deberá adjuntarse a la intervención competente la documentación del Acuerdo que figura en el **ANEXO DE TRÁMITES. (VER ACTUACIONES DE LA INTERVENCIÓN)**

TRÁMITE B.1.

Hemos de recordar que en la cumplimentación de los documentos contables de los contratos derivados (**AD, documento contable de pago o ADO**), se cuide especialmente de consignar correctamente el Código CCA en el caso del SAS y subtipo Júpiter habilitado al efecto, a fin de posibilitar el enlace de todos los contratos derivados y sus pagos al Acuerdo Marco del que derivan.

Asimismo, debe velarse por la adecuada cumplimentación del campo correspondiente a la fecha de vencimiento del pago en la propuesta de documento contable (**documento contable de pago o ADO**), de conformidad con lo establecido en la **Instrucción conjunta de 15 de junio de 2005**, de la Dirección General de Tesorería y Deuda Pública y de la Intervención General de la Junta de Andalucía, sobre la gestión de los pagos afectados por la Ley 3/2004 de 29 de diciembre, que establece medidas de lucha contra la morosidad en operaciones comerciales.

TRÁMITE B.2.

La factura deberá ser original, estar debidamente conformada, registrada de entrada (ver instrucción conjunta de 15 de junio de 2005) y reunir los requisitos establecidos en el RGLCAP y en los artículos 6 a 16 del **Real Decreto 1619/2012**, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación.

TRÁMITE B.3.

El Acta o certificado de recepción puede ser total o parcial, cuando proceda. VER GUÍA DE RECEPCIONES

TRÁMITE B.4.

Los documentos contables **AD** deberán estar autorizados por el órgano competente, en los casos que proceda, lo que implica la aprobación del gasto, salvo en los supuestos en que compete al Consejo de Gobierno la autorización del expediente de gasto.

TRÁMITE B.5.

Salvo previsión distinta en los PCAP el contrato derivado será formalizado en documento administrativo o notarial e informado por el Servicio Jurídico si no es un modelo tipo. Se aportará con el primer pago **documento contable de pago**, si el contrato derivado tiene varios pagos, y si la tramitación del contrato derivado se realiza en **ADO**, por ser su cuantía inferior a 18.000 euros, IVA excluido, la factura conformada podrá hacer las veces de documento contractual. En cuanto a la publicación de la adjudicación del contrato derivado, véanse las **ACLARACIONES PARA ESTA MODALIDAD CONTRACTUAL**.

TRÁMITE B.6.

El acuerdo de Consejo de Gobierno deberá aportarse cuando el expediente de gasto sea de importe igual o superior a 12.000.000 euros o se modifiquen los porcentajes o el número de anualidades a los que se refieren el artículo 40 TRLGHP y según lo dispuesto en el Art. 24 Ley de Presupuestos Vigente. El Acuerdo llevará implícita la aprobación del gasto. En el caso de contratos, esta regla sustituye a lo dispuesto en el artículo 317.1 a) TRLCSP, no siendo aplicable, por tanto, el "valor estimado del contrato".

Téngase en cuenta que a partir de 1-1-09, el límite de crédito correspondiente a los ejercicios futuros y la ampliación del número de anualidades serán determinados por la persona titular de la Consejería de Hacienda y Administración Pública, siempre que no excedan de tres millones de euros (3.000.000 de euros) por cada nivel de vinculación de crédito afectado, y los que superen dicho importe serán determinados por el Consejo de Gobierno a propuesta de la anterior persona (artículo 40 TRLGHP).

TRÁMITE B.8.

Deberán ser objeto de alta en inventario todas las adquisiciones de bienes muebles que reúnan las condiciones establecidas por la DA 8ª de la Ley 4/1986, de 5 de mayo, del Patrimonio de la Comunidad Autónoma de Andalucía (bienes no fungibles de importe igual o superior a 300,51 euros).

ACTUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN EN LA FASE DE FISCALIZACIÓN PREVIA DEL CONTRATO ESPECÍFICO DERIVADO DE UN ACUERDO MARCO

A LA VISTA DE LA DOCUMENTACIÓN ANTERIOR LA INTERVENCIÓN COMPETENTE PROCEDERÁ A REALIZAR LA FISCALIZACIÓN PREVIA DEL GASTO Y DEL COMPROMISO, VERIFICANDO QUE EN LOS EXPEDIENTES ADMINISTRATIVOS CONSTAN LOS DOCUMENTOS QUE PROCEDAN DE LOS APARTADOS ANTERIORES.

Sobre la base de la documentación del Acuerdo Marco aportada con el primer contrato derivado (VER ANEXO DE TRÁMITES) se comprobará que las condiciones y adecuación del contrato derivado sean las mismas

establecidas en el Acuerdo Marco.

LA INTERVENCIÓN, SI FISCALIZA DE CONFORMIDAD EL EXPEDIENTE, PROCEDERÁ A VALIDAR LAS PROPUESTAS Y EDITAR LOS CORRESPONDIENTES DOCUMENTOS CONTABLES, EN LOS CASOS QUE PROCEDA.

POR ÚLTIMO, TRAS LAS ACTUACIONES ANTERIORES, REMITIRÁ EL EXPEDIENTE AL ÓRGANO GESTOR.

ACTUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN EN LA FASE DE INTERVENCIÓN FORMAL DEL PAGO DEL CONTRATO ESPECÍFICO DERIVADO DE UN ACUERDO MARCO

A LA VISTA DE LA DOCUMENTACIÓN ANTERIOR LA INTERVENCIÓN COMPETENTE PROCEDERÁ A REALIZAR LA INTERVENCIÓN FORMAL DEL PAGO, VERIFICANDO QUE EN LOS EXPEDIENTES ADMINISTRATIVOS CONSTAN LOS DOCUMENTOS QUE PROCEDAN DE LOS APARTADOS ANTERIORES Y COMPROBANDO LOS EXTREMOS RECOGIDOS EN LOS ARTS. 24 Y 25 DEL RIJA Y 91 DE LA TRLGHP.

LA INTERVENCIÓN, SI FISCALIZA DE CONFORMIDAD EL EXPEDIENTE, PROCEDERÁ A VALIDAR LAS PROPUESTAS Y EDITAR LOS CORRESPONDIENTES DOCUMENTOS CONTABLES, EN LOS CASOS QUE PROCEDA.

POR ÚLTIMO, DE ACUERDO CON LO DISPUESTO EN EL ART 46.1 DEL RTOP, TRAS LAS ACTUACIONES ANTERIORES SE ARCHIVARÁ LA DOCUMENTACIÓN JUSTIFICATIVA DEL PAGO EN LA INTERVENCIÓN.

DOCUMENTACIÓN CONTRACTUAL DEL ACUERDO MARCO ANEXO DE TRÁMITES

Para la celebración de un Acuerdo Marco se seguirán las normas de procedimiento establecidas en el Libro Segundo (artículos 109 a 137) y en Libro Tercero (artículos 138 a 188) del TRLCSP. Además, a título orientativo, se recomienda consultar la **GUÍA 1.4** de Suministros y la **GUÍA 1.7** de Procedimientos Comunes en el Ámbito de la Contratación.

La celebración del Acuerdo Marco deberá publicarse en el perfil de contratante y en el BOJA (art. 197.2 TRLCSP). Además para adjudicar un contrato derivado que por su cuantía fuese SARA, es necesaria la remisión con 48 días de antelación del anuncio de la celebración o adjudicación del acuerdo marco al DOUE y la publicación del mismo anuncio en el BOE. (Véanse las **ACLARACIONES PARA ESTA MODALIDAD CONTRACTUAL**).

Los Acuerdos Marco, al no comportar gasto de forma inmediata, están exentos de fiscalización previa. No obstante, al objeto de comprobar la adecuación de los contratos derivados a las condiciones de los mismos, con el primer contrato que se derive de dicho acuerdo deberá adjuntarse a la intervención competente la documentación siguiente, salvo que los departamentos encargados de tramitar acuerdos marco con varios empresarios (por ejemplo la Dirección General de Patrimonio o los Servicios Centrales del SAS) dispongan la publicación de esta documentación en la Web.

Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares

Art. 115 TRLCSP; Art. 67 RGLCAP

El pliego de cláusulas administrativas particulares deberá estar informado por el Servicio Jurídico, salvo que se trate de un modelo tipo. Debe estar aprobado, en su caso, por el órgano de contratación antes de la apertura del procedimiento de adjudicación (art. 94.1). (Téngase en cuenta el informe del Gabinete Jurídico de la JA, de 28 de mayo de 1998. Ver informe 8/2001 JCCA).

Pliego de Prescripciones Técnicas

Art. 116 TRLCSP; Art. 68 RGLCAP

El Pliego de Prescripciones Técnicas deberá ser aprobado por el órgano de contratación con anterioridad a la autorización del gasto o conjuntamente con ella, siempre antes de la licitación del contrato o, de no existir ésta, antes de su adjudicación provisional. En la elaboración de las Prescripciones Técnicas se tendrán en cuenta especialmente las reglas establecidas en el art. 117 del TRLCSP.

Contrato Formalizado del Acuerdo Marco

Art. 156 TRLCSP; Art. 71

El contrato del Acuerdo Marco deberá estar formalizado en documento administrativo o notarial e informado por el Servicio Jurídico si no es un modelo tipo. La formalización del Acuerdo Marco se acreditará junto con el primer contrato derivado que se tramite (AD o ADO). El contratista podrá solicitar, con gastos a su costa, la elevación del contrato a escritura pública.

ACLARACIONES SOBRE LA MODALIDAD CONTRACTUAL DE ACUERDOS MARCO

Primera: Concepto

Los Acuerdos Marco con varios o con un único empresario son uno de los sistemas de racionalización técnica de la contratación, previstos en el nuevo Texto Refundido de Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSF), que se concluyen con el fin de fijar las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos que pretendan adjudicarse durante un periodo determinado de tiempo.

Segunda: Ámbito Objetivo de Aplicación

Mediante este sistema se podrán adjudicar contratos de obras, suministros y servicios. También se podrán concluir Acuerdos Marco, en el contexto del sistema de contratación centralizada, dentro de la primera fase del procedimiento especial de adopción de tipo previsto en el artículo 206 TRLCSF. Finalmente, mediante este sistema formalizado con un único empresario, se adjudicarán los contratos de suministro en los que el empresario se obligue a entregar una pluralidad de bienes de forma sucesiva y por medio unitario sin que la cuantía total se defina con exactitud al tiempo de celebrar el contrato, por estar subordinadas las entregas a las necesidades del adquirente (art. 9.3 a) TRLCSF).

Tercera: Gasto Público

Los Acuerdos Marco no significan la realización inmediata de gasto público, es decir, su celebración no va a conllevar la emisión de ningún tipo de documento de gestión presupuestaria.

Por tanto, la tramitación de tales expedientes no queda condicionada ni mediatizada por la existencia de crédito, sino que solo responde al hecho de que haya unas necesidades reales de adquisición de los bienes objeto del contrato, de las que solo se hace una mera estimación o previsión para el período de tiempo de que se trate.

Cuarta: Procedimiento

Los Acuerdos Marco no son un procedimiento de contratación. El TRLCSF (art. 194) no los considera como tal sino como un SISTEMA para la racionalización técnica de la contratación de las Administraciones Públicas.

Se pueden adjudicar por cualquiera de los PROCEDIMIENTOS admitidos en la Ley de Contratos, esto es, abiertos, restringidos y negociados con y sin publicidad.

Los procedimientos de licitación de los Acuerdos Marco pueden quedar sujetos a Regulación Armonizada (SARA), en función del Valor Máximo Estimado de los mismos (art. 88.8).

Quinta: Duración y Prórroga de los Acuerdos Marco

Los Acuerdos Marco no podrán tener una duración inicial superior a los 4 años. No obstante, si su duración inicial fuera menor, es posible que el pliego contemple la posibilidad de su prórroga.

Sexta: Mesas de Contratación

Como en cualquier otro procedimiento de contratación, y en los casos en que resulta procedente, intervendrá la Mesa de Contratación en la adjudicación de los Acuerdos Marco. En ella participarán en su calidad de vocales natos tanto el Letrado como el Interventor.

Séptima: Fiscalización Previa

Al no comportar la realización inmediata de gasto público, es obvio que los expedientes de contratación de los Acuerdos Marco están exentos de fiscalización previa "*stricto sensu*", pero no de fiscalización, examen o comprobación.

Octava: Publicidad de la Adjudicación de los Acuerdos Marco

Las adjudicaciones provisionales de los Acuerdos Marco deben publicarse en un diario oficial o en el perfil de contratante (art. 151.3 TRLCSP).

En cuanto a las adjudicaciones definitivas (celebración) de los Acuerdos Marco, no les son directamente aplicables los preceptos generales del TRLCSP (art. 154) ya que el art. 197.2 contiene normativa especial para los mismos, en virtud de la cual la publicidad de las adjudicaciones o celebraciones de los Acuerdos Marco habrá de realizarse de la siguiente forma:

1. ACUERDOS MARCO NO SARA: La celebración (adjudicación definitiva) de un Acuerdo Marco NO SARA, habrá de publicarse necesariamente en el Perfil de contratante y, además, en un plazo no superior a 48 días siguientes a su celebración, habrá de publicarse también un anuncio en el BOJA (art. 181.2 primer inciso).
2. ACUERDOS MARCO SARA: Tratándose de Acuerdos Marco SARA, la celebración (adjudicación definitiva) deberá publicarse necesariamente en el Perfil de contratante y, además, en un plazo no superior a 48 días, ha debido enviarse un anuncio al DOUE y efectuarse su publicación en el BOE. En este supuesto, para poder adjudicar contratos derivados que sean SARA es necesario que antes, en el plazo de 48 días desde la celebración del AM, se haya remitido el correspondiente anuncio de la celebración al DOUE y que se haya efectuado la publicación del mismo en el BOE.

De los anteriores supuestos se deduce que la adjudicación de contratos derivados NO SARA no está condicionada al envío del anuncio a DOUE ni la publicación en Perfil, BOE y BOJA. (Art. 197.2 TRLCSP).

Novena: Expediente del Acuerdo Marco y Función Interventora

La existencia del Acuerdo Marco se ha de comprobar por el órgano interventor correspondiente, dado que del mismo se van a derivar de manera mediata derechos y obligaciones de contenido económico. No obstante, el momento y los efectos del examen y control serán diferentes:

1. El momento del examen:

1. En el mismo momento en que se examine la propuesta de fiscalización del documento contable (**AD** o **ADO**) correspondiente al primer contrato derivado del Acuerdo Marco.
2. Para aquellos centros que se hallen sujetos a Control Financiero Permanente, la tramitación de los Acuerdos Marco se examinará cuando se seleccione por primera vez en la muestra un documento contable correspondiente a un contrato derivado del Acuerdo Marco (AD, documento contable de pago o ADO).

2. Efectos de la comprobación:

1. Si en la tramitación del Acuerdo Marco se observara la falta en el expediente del propio acuerdo y su adecuada formalización, habrá de emitirse Nota de Reparación sobre el primer contrato derivado presentado a fiscalización. Si el contrato derivado fuera SARA, habrá de comprobarse el previo y necesario envío a DOUE y la publicación en BOE del anuncio de celebración del AM.
2. Tratándose de otras irregularidades, se pondrán en conocimiento del órgano gestor mediante simple nota de observaciones.

Décima: Requerimiento para Completar la Oferta

En caso de Acuerdos Marco con un único empresario se podrá prever que para celebrar un contrato derivado haya de anunciárselo previamente al contratista, pidiéndole a éste, si fuere necesario, que complete (mejore) su oferta (art. 182.3), sin que ello pueda implicar la introducción de modificaciones sustanciales respecto de los términos establecidos en el Acuerdo Marco (art. 198.1 final TRLCSP).

Undécima: Contratos Derivados y Publicidad

Los contratos derivados de un Acuerdo Marco habrán de tramitarse de conformidad con lo que se haya establecido al respecto en el propio Acuerdo Marco (art. 198 TRLCSP).

La publicación de la adjudicación de los contratos derivados de un Acuerdo Marco con varios empresarios es potestativa del órgano de contratación (art. 198.4 f) TRLCSP). Tratándose de Acuerdos Marco con un único empresario la publicación de la adjudicación de los contratos derivados no es necesaria.

Duodécima: Seguimiento del Valor Máximo Estimado (VME)

Los Acuerdos Marco tendrán siempre un Valor Máximo Estimado (VME), que será equivalente al conjunto de contratos derivados que se prevea celebrar durante la duración total del Acuerdo Marco más las eventuales prórrogas (art. 88.8 TRLCSP).

En tanto no se implante un mecanismo automático e informatizado para llevar dicho seguimiento acumulativo de los contratos derivados, para que la suma total de éstos no supere el VME ni la duración máxima del Acuerdo Marco, los órganos gestores habrán de realizar un seguimiento manual de ambos parámetros, a lo que, con los medios de que hoy se dispone, posiblemente pueda ayudar el número de expediente Júpiter, el código CCA en el caso del SAS, o el subtipo Júpiter, que en su caso se habilite para los contratos derivados.