

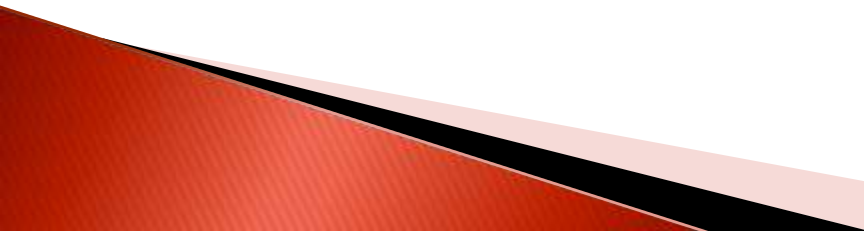
Sistema de indicadores de Desarrollo Local Sostenible en Andalucía

Instituto de Desarrollo Regional,
Fundación Universitaria de la Universidad de Sevilla.
Grupo de Desarrollo Sostenible

Huelva, 17 de diciembre de 2010

Convenio de colaboración entre la Universidad de Sevilla
y el Instituto de Estadística de Andalucía

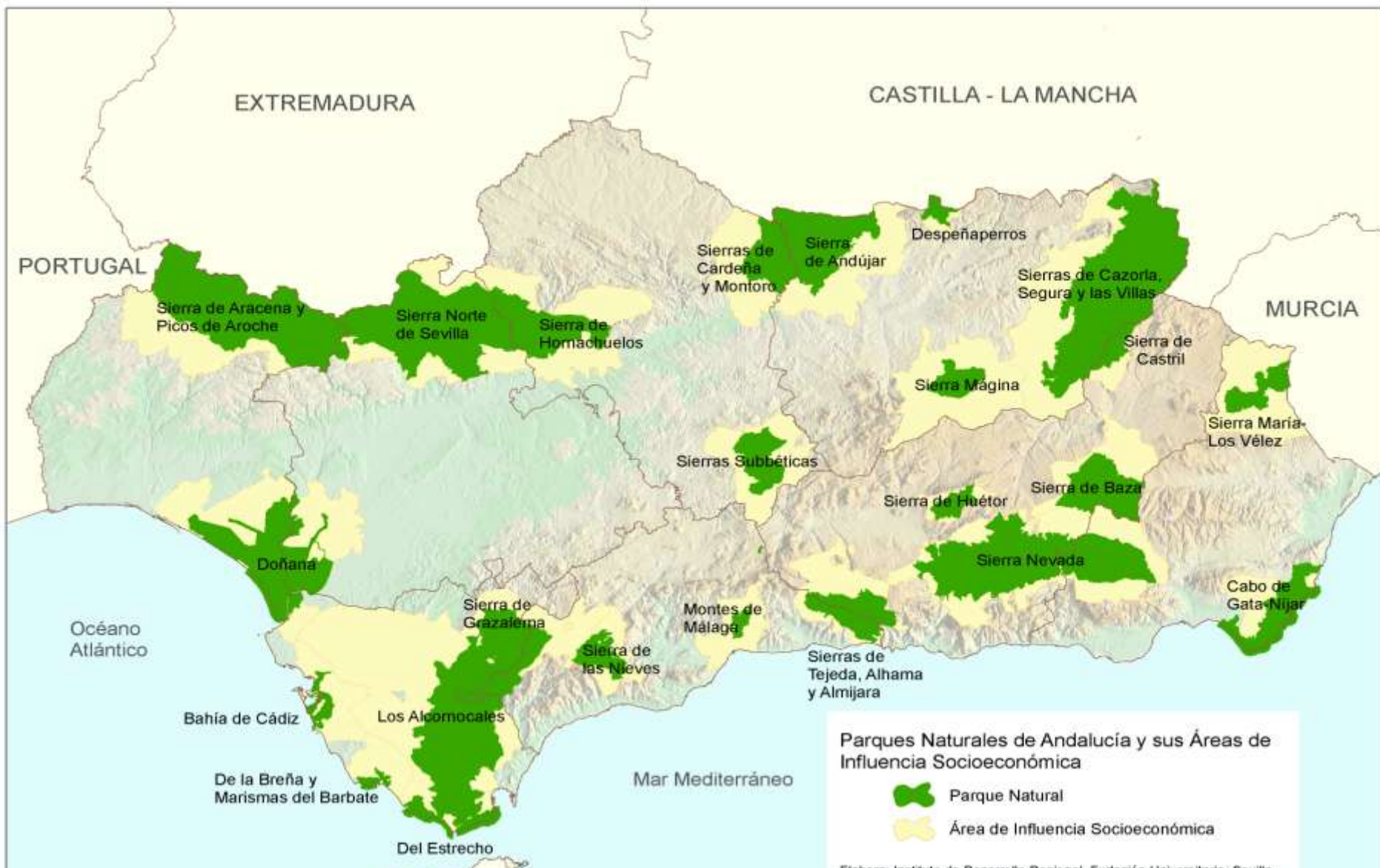
Esquema de la intervención

1. El punto de partida: los indicadores de desarrollo local sostenible del IDR
 2. Las dimensiones del desarrollo sostenible
 3. Panorámica de los indicadores de desarrollo local sostenible. Análisis de las experiencias internacionales.
 4. Propuesta de Indicadores de Desarrollo Local Sostenible.
 5. Conclusiones y recomendaciones.
- 

1. El punto de partida: los indicadores de desarrollo local sostenible del IDR

A. Incorporación de la sostenibilidad en el dinamismo económico local	B. Creciente valorización ambiental	C. Formación de capital social sostenible y creciente coordinación institucional
A-1 Empresas instaladas	B-1 Recogida selectiva de vidrio	C-1 Actuaciones conjuntas entre administraciones de distinto nivel territorial
A-2 Incorporación de marcas calidad en empresas y productores locales	B-2 Superficie forestal ordenada	C-2 Actuaciones coordinadas entre Consejerías
A-3 Producción ecológica	B-3 Calidad de las aguas	C-3 Actuaciones entre entidades públicas y privadas
A-4 Casas rurales y empresas de turismo activo	B-4 Ayudas agroambientales	
A-5 Formación de Recursos Humanos en los objetivos de la sostenibilidad	B-5 Agendas 21 locales	
A-6 Acceso a Internet mediante banda ancha (RDSI y ADSL)	B-6 Mejoras en el abastecimiento de agua	
A-7 Mejoras en la gestión del regadío	B-7 Actividades de educación ambiental	
A-8 Carreteras mejoradas	B-8 Depuración de aguas	
	B-9 Recogida de envases de fitosanitarios	
	B-10 Nuevas instalaciones de energías renovables	

El ámbito de la experiencia piloto: los municipios de las áreas de influencia socioeconómica de los parques naturales de Andalucía



2. Dimensiones del desarrollo sostenible

DESARROLLO INSTITUCIONAL

- Participación social
- Fomento de la identidad territorial
- Cooperación público-privada

DESARROLLO SOCIAL

- Formación
- Igualdad de oportunidades
- Desarrollo humano



Desarrollo sostenible

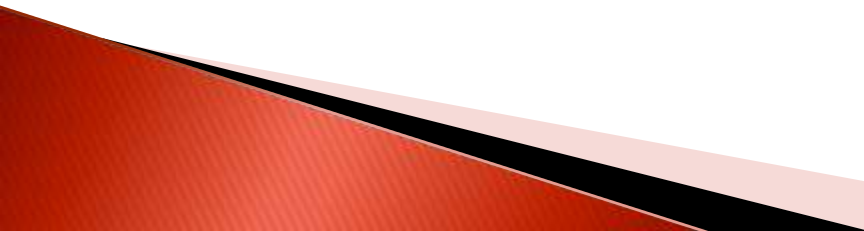
DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

- Diversificación de los Sistemas Productivos Locales
- Calidad y diferenciación productivas
- Generación de empleos
- Mejora del nivel y calidad de vida

DESARROLLO AMBIENTAL

- Mantenimiento de la biodiversidad
- Adaptación a la capacidad de carga del medio natural
- Educación ambiental
- Valorización del patrimonio natural y cultural

3. Panorámica de los indicadores de desarrollo local sostenible. Análisis de las experiencias internacionales

- a. Existen muchos indicadores ambientales y pocos indicadores de desarrollo sostenible.
 - b. Las aproximaciones metodológicas más difundidas están más pensadas para los indicadores ambientales que para los indicadores de desarrollo sostenible.
 - c. Los indicadores a escala municipal (locales) tienen una orientación básicamente urbana.
 - d. Se encuentra una gran diversidad de escalas, temas y metodologías en los indicadores de desarrollo sostenible.
 - e. Los organismos internacionales que se utilizan de referencia metodológica trabajan a escala nacional o supranacional.
 - f. Son escasas las referencias de las experiencias de cuantificación de indicadores de desarrollo sostenible.
 - g. Los indicadores locales de desarrollo sostenible se suelen centrar en un tema específico.
- 

4. Propuesta de Indicadores de Desarrollo Local Sostenible

Criterios adoptados para la selección de los indicadores

- ▶ Deben servir para medir los avances en desarrollo sostenible en 3 ámbitos: económico, ambiental y socio-institucional.
- ▶ Adaptable, en la medida de lo posible, a la escala comunitaria y equiparables a los indicadores de desarrollo sostenible de EUROSTAT.
- ▶ Proceder preferentemente de fuentes pertenecientes al **Sistema Estadístico de Andalucía**.
- ▶ Disponibilidad a nivel municipal.
- ▶ Ante déficit de información sobre algún aspecto del desarrollo sostenible, se buscaron nuevas fuentes procedentes de entidades y organizaciones públicas o privadas, que cumplieran los requisitos de pertinencia, fiabilidad y con cierta trayectoria.

Propuesta de indicadores de desarrollo local sostenible

La propuesta inicial constaba de 73 indicadores.

- ▶ Dimensión económica (17)
- ▶ Dimensión ambiental (24)
- ▶ Dimensión socio-institucional (31)

El proceso de análisis de las fuentes a partir de productos del IEA, las **entrevistas** con los responsables de las unidades estadísticas de las Consejerías y otras entidades y el propio proceso de **cuantificación** redujo la batería de indicadores a 41 (9 dentro del ámbito económico, 12 en la dimensión ambiental y 20 en la dimensión socio-institucional).

Dimensión económica

Indicadores	Organismo que gestiona la fuente	Tipo de fuente
1. Empresas instaladas	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
2. Inversión en nuevas industrias	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
3. Certificaciones de Calidad	Consejería de Medio Ambiente	Fuente administrativa sin aprovechamiento estadístico
	Instituto para la Calidad Turística Española	Fuente Privada
	Consejería de Agricultura y Pesca	Fuente administrativa
4. Agricultura ecológica	Consejería de Agricultura y Pesca	Fuente administrativa
5. Industrias agroalimentarias	Consejería de Agricultura y Pesca	Fuente administrativa sin aprovechamiento estadístico incluida en el Inventario
6. Industrias ecológicas de transformación agroalimentaria	Dirección General de la Producción Ecológica, Consejería de Agricultura y Pesca	Fuente administrativa
7. Casas Rurales	Dirección General de Planificación y Ordenación Turística, Consejería de Turismo, Comercio y Deporte	Sistema Estadístico de Andalucía
8. Turismo activo	Dirección General de Planificación y Ordenación Turística, Consejería de Turismo, Comercio y Deporte	Sistema Estadístico de Andalucía
9. Acceso a Internet	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía

Dimensión ambiental

Indicadores	Organismo que gestiona la fuente	Tipo de fuente
10. Consumo de agua	Consejería de Gobernación y Justicia (anteriormente de Gobernación)	Sistema Estadístico de Andalucía
11. Educación ambiental	Consejería de Medio Ambiente	Sistema Estadístico de Andalucía
12. Recogida selectiva de vidrio	Asociación Ecovidrio	Privada
13. Recogida de envases de fitosanitarios	SIGFITO Agroenvases	Privada
14. Gestión de residuos urbanos	Consejería de Medio Ambiente	Sistema Estadístico de Andalucía
15. Producción declarada de residuos peligrosos	Consejería de Medio Ambiente	Sistema Estadístico de Andalucía
16. Energías renovables	Consejería de Economía, Ciencia y Empresa (anteriormente de Innovación, Ciencia y Empresa)	Sistema Estadístico de Andalucía
17. Niveles de inmisión de contaminantes a la atmósfera	Consejería de Medio Ambiente	Sistema Estadístico de Andalucía
18. Infraestructuras y servicio de transporte público interurbano	Consejería de Obras Públicas y Vivienda (anteriormente de Vivienda y Ordenación del Territorio)	Sistema Estadístico de Andalucía
19. Empresas y entidades relacionadas con el medio ambiente	Consejería de Medio Ambiente	En proceso de pasar a formar parte del Sistema Estadístico de Andalucía
20. Playas y puertos andaluces con Bandera Azul	Consejería de Medio Ambiente	Fuente privada
21. Superficie municipal protegida	Consejería de Medio Ambiente	No pertenece al Sistema Estadístico de Andalucía

Dimensión socio-institucional

Indicadores	Organismo que gestiona la fuente	Tipo de fuente
22. Movimiento natural de la población	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
23. Saldo Migratorio	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
24. Renta media neta declarada	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
25. Vivienda protegida	Consejería de Obras Públicas y Vivienda (anteriormente de Vivienda y Ordenación del Territorio)/SIMA	Sistema Estadístico de Andalucía
26. Viviendas y equipamientos con déficit de potabilización del abastecimiento	Consejería de Gobernación y Justicia (anteriormente de Gobernación)	Sistema Estadístico de Andalucía
27. Viviendas sin servicio de recogida de residuos	Consejería de Gobernación y Justicia	Sistema Estadístico de Andalucía
28. Viviendas afectadas por el déficit de alcantarillado	Consejería de Gobernación y Justicia	Sistema Estadístico de Andalucía

Dimensión socio-institucional

Indicadores	Organismo que gestiona la fuente	Tipo de fuente
29. Nivel de desempleo	Consejería de Empleo	Sistema Estadístico de Andalucía
30. Accidentes de trabajo	Consejería de Empleo	Sistema Estadístico de Andalucía
31. Recursos de atención primaria	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
32. Recursos de atención especializada	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
33. Residencias de ancianos	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
34. Centros de información juvenil	Instituto Andaluz de la Juventud	Sistema Estadístico de Andalucía
35. Instalaciones deportivas	Instituto de Estadística de Andalucía	Sistema Estadístico de Andalucía
36. Alumnos por profesor	Consejería de Educación/SIMA	Sistema Estadístico de Andalucía
37. Oferta de cursos de FPO	Consejería de Empleo	Fuente administrativa sin aprovechamiento estadístico
38. Programas municipales de sostenibilidad ambiental	Diputaciones Provinciales, FAMP y Consejería de Medio Ambiente	Fuentes administrativas sin aprovechamiento estadístico
39. Visitas a las bibliotecas públicas	Consejería de Cultura	Sistema Estadístico de Andalucía
40. Participación en las elecciones	SIMA	Sistema Estadístico de Andalucía
41. Asociacionismo	Consejería de Hacienda y Administración. Pública (anteriormente de Justicia y Administración Pública)	Sistema Estadístico de Andalucía

04. Agricultura ecológica		
Dimensión del desarrollo sostenible:	Económica	
Definición:	Superficie agrícola dedicada a producciones ecológicas.	
Unidad:	Superficie (hectáreas).	
Relevancia para el desarrollo sostenible:	<p>El objetivo fundamental de la agricultura ecológica es la obtención de alimentos de máxima calidad, respetando el medio ambiente y conservando la fertilidad de la tierra, excluyendo el empleo de productos químicos de síntesis y procurando un desarrollo agrario sostenible. Además, la agricultura ecológica puede reducir sensiblemente las emisiones de CO₂ al tratarse de un sistema permanente de producción sostenida, por el ahorro energético que supone el mantenimiento de la fertilidad del suelo mediante inputs internos (rotaciones, abonos verdes, cultivo de leguminosas, etc.), por la ausencia del uso de fitosanitarios y fertilizantes de síntesis y por los bajos niveles de la externalización en la alimentación del ganado. Por lo tanto, la agricultura ecológica tiene un papel importante en el desarrollo rural, la protección del medio ambiente y la conservación de la biodiversidad. Así pues, la evolución de la superficie de agricultura ecológica es un indicador de la sostenibilidad del sistema agrícola de los municipios.</p>	
Contexto institucional y normativo del indicador:	<p>En la actualidad, hay varias entidades certificadoras de producción ecológica acreditadas por la ENAC (Entidad Nacional de Acreditación). La Secretaría General del Medio Rural y la Producción Ecológica de la Consejería de Agricultura y Pesca es el organismo que aglutina la información sobre este indicador.</p>	
Metodología de cálculo:	<p>La Consejería de Agricultura y Pesca proporciona el dato de superficie ecológica por municipio de forma directa en áreas, por lo que se divide el dato entre 100 para obtenerlo en hectáreas.</p>	
Fuente:	<p>Servicio de Sistemas Ecológicos de la Producción - Secretaría General del Medio Rural y la Producción Ecológica.</p>	
Organismo que gestiona la fuente:	<p>Consejería de Agricultura y Pesca.</p>	
Tipo de fuente:	<p>No pertenece al Sistema Estadístico de Andalucía.</p>	
Estado de la fuente y observaciones:	<p>Los datos están disponibles a nivel municipal para el año 2008. Se debe tener en cuenta que los datos del año analizado sólo están disponibles para aquellos municipios en los que se ha producido una declaración de agricultura ecológica.</p>	

5a). Conclusiones

- ▶ Actitud colaboradora de las Unidades productoras de información estadística.
- ▶ Volumen de información dispar en función de los Centros Directivos.
- ▶ Desigual desagregación de los datos a diferentes escalas.
- ▶ Problema de fiabilidad de los registros como fuente de información estadística.
- ▶ Dificultad en el aprovechamiento estadístico de ciertos registros administrativos por problemas de diseño inicial.
- ▶ Déficit de información estadística sobre coordinación institucional y cooperación público-privada.
- ▶ Problemas de cuantificación de indicadores relevantes en un sistema de información de desarrollo local sostenible: el caso de “Consumo de agua”.

5b). Recomendaciones

- ▶ a) Adaptación de fuentes estadísticas y búsqueda de nuevas fuentes para que alimenten en un futuro la propuesta de indicadores de desarrollo local sostenible por cada dimensión del desarrollo sostenible.
 - Dimensión económica: (Modalidades de pesca sostenible, Entidades de asesoramiento a explotaciones agrarias, Sistema de Información sobre la Producción Ecológica en Andalucía (SISPEA).
 - Dimensión ambiental: (Nivel de participación en actividades de educación ambiental; Recogida de papel/cartón y envases ligeros; Evolución del consumo final de energías renovables; Emisiones a la atmósfera en ciudades de Andalucía. Principales contaminantes)
 - .
 - Dimensión socio-institucional: (Grado de inserción laboral de las personas que han recibido formación ocupacional, Información administrativa; Equipamiento informático en los centros docentes; Ayuntamientos con presupuestos participativos; Abandono y absentismo escolar)
- b) Normalización de la información suministrada por las distintas unidades estadísticas. (mejora de la codificación de los campos en los registros administrativos; unificación del formato de la información proporcionada por algunas fuentes; mejora del acceso y descarga online de la información de los registros administrativos).
- ▶ c) Georreferenciación de la información.
- ▶ d) Difusión del Sistema de Indicadores entre las unidades estadísticas y resultados del mismo.
- ▶ e) Revisión del Código de buenas prácticas estadísticas de la Comisión europea.