

Premisas de Partida

Evaluación ambiental estratégica ordinaria

Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de
Cádiz

Septiembre 2021





ÍNDICE

PRIMERA:	REFERENCIAS BÁSICAS	3
SEGUNDA:	FASES DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA ORDINARIA	8
TERCERA:	PLAZOS	14
CUARTA:	COMENTARIOS A LA DOCUMENTACIÓN PRESENTADA	15
QUINTA:	CUESTIONES A TENER EN CUENTA EN LA ELABORACIÓN DE LOS DOCUMENTOS POR PARTE DEL PROMOTOR	16
SEXTA:	ÓRGANO AMBIENTAL	17



PRIMERA.- REFERENCIAS BÁSICAS

Concepto de evaluación ambiental estratégica

Evaluar la planificación a nivel estratégico, desde el punto de vista ambiental, significa analizar, con carácter preventivo, las consecuencias ambientales que puedan derivarse del desarrollo de un determinado plan, antes de que éstas se plasmen en el territorio, incorporando una visión a corto, medio y largo plazo y los posibles efectos conjuntos con otros planes y políticas, desde una perspectiva integral del territorio, del medio natural, del sistema económico y de la organización social.

La finalidad normativa del procedimiento de evaluación ambiental estratégica como instrumento de prevención y control ambiental que establece la Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental (en adelante Ley GICA), radica en la **prevención y corrección de los efectos negativos**¹ sobre el medio ambiente, si bien el principio que inspira este procedimiento es **contribuir desde la planificación al modelo de desarrollo sostenible** establecido en la *Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible 2030*, y al de lucha contra el cambio climático que establece la Ley 8/2018, de 8 de octubre, de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía.

La visión integral de la evaluación ambiental estratégica necesita de la coordinación e integración de todas las evaluaciones. La propia Ley GICA contempla entre sus fines establecidos en el artículo 2 el *promover la coordinación y colaboración activa entre las distintas Administraciones públicas, así como la simplificación y agilización de los procedimientos de prevención, evaluación, control y calidad ambiental*.

Es por ello que este órgano ambiental promueve la realización del proceso de evaluación ambiental estratégica de forma **integrada** con el propio proceso de elaboración del plan, para lo cual es necesario que el órgano ambiental y el promotor trabajen en estrecha colaboración y comunicación directa y continua. De esta forma, el contenido y alcance de la evaluación ambiental estratégica no lo establecerá aisladamente el órgano ambiental, sino en colaboración con el órgano promotor y teniendo en cuenta la opinión de otros agentes implicados, públicos y privados. La evaluación ambiental estratégica se convierte así en un sistema de alerta precoz que permite detectar y prevenir problemas potenciales fundamentalmente ambientales, pero también de otra índole, así como posibles conflictos de intereses entre los distintos órganos administrativos y agentes implicados, reduciendo el riesgo de oposiciones posteriores y retrasos en la aprobación del plan.

Sostenibilidad y cambio climático

En septiembre de 2015, la Asamblea General de Naciones Unidas aprobó la resolución titulada *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Esta Agenda contiene 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas relativas a las esferas económica, social y ambiental, que son de aplicación universal y, desde el 1 de enero de 2016, rigen los esfuerzos de los países para lograr un mundo sostenible en el año 2030.

En julio de 2018 se aprobó el compromiso con esta Agenda 2030 por parte del Estado a través del *Plan de Acción para la Implementación de la Agenda 2030: Hacia una Estrategia Española de Desarrollo Sostenible* que incluye los 17 objetivos de aplicación. Dado el carácter transversal de la ordenación del territorio para el

¹ Ley 7/2007, de 9 de julio de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental. *Artículo 15. Finalidad. Los instrumentos de prevención y control ambiental regulados en el presente Título tienen por finalidad prevenir o corregir los efectos negativos sobre el medio ambiente de determinadas actuaciones.*



desarrollo sostenible, son numerosos los ODS que interactúan con el Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Cádiz (en adelante POT Sierra de Cádiz), entre los que cabe destacar:

- ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.
- ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
- ODS 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
- ODS 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
- ODS 15: Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.

A nivel de la comunidad autónoma de Andalucía, en junio de 2018 se aprobó la *Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible 2030* (en adelante EADS 2030) con el objetivo de erigirse como el instrumento de orientación de las políticas propias desarrolladas en Andalucía hacia un modelo de sostenibilidad coherente con la lucha contra el cambio climático.

La EADS 2030 se basa en la asunción de que el desarrollo sostenible sólo es posible en una sociedad cohesionada y con un modelo económico adecuado. Propone, por tanto, líneas de actuación acordes con la necesidad de reforzar la cohesión social y el desarrollo de una economía verde a través del análisis de 13 áreas estratégicas, todas ellas de aplicación en el presente plan, si bien se destacan las siguientes áreas y líneas de actuación:

Cohesión social:

- Línea de actuación COH 1: La atención a las personas en riesgo de pobreza.
- Línea de actuación COH 2: La integración social de los colectivos más vulnerables.

Recursos naturales:

- Línea de actuación REC NAT 1: Regeneración de sistemas ecológicos.
- Línea de actuación REC NAT 2: Gestión eficiente de los recursos naturales.

Calidad ambiental:

- Línea de actuación CAL AMB 1: Reducción de la contaminación.
- Línea de actuación CAL AMB 2: Residuos y suelos degradados.

Cambio Climático:

- Línea de actuación CC 1: Evaluación del cambio climático.
- Línea de actuación CC 2: Mitigación del cambio climático.
- Línea de actuación CC 3: Reducción de los efectos negativos del cambio climático.

Movilidad:

- Línea de actuación MOV 1: Planificación integral de la movilidad.
- Línea de actuación MOV 2: Gestión de la movilidad con criterios ambientales y sociales.
- Línea de actuación MOV 3: Medios de transporte más eficientes y ecológicos.

Competitividad y empleo verde:

- Línea de actuación COM-EV 1: Transición hacia la bioeconomía.
- Línea de actuación COM-EV 2: Generación de empleo medioambiental.



Tres meses después, en septiembre de 2018, se aprueba la *Agenda Urbana de Andalucía 2030* (en adelante AUA 2030), configurada como una herramienta destinada a los municipios para afrontar una serie de retos en materia de cambio climático, movilidad, desigualdad social y territorial, vivienda, crisis económica, presión sobre los recursos naturales, etc., esto es:

Dimensión Espacial:

- Reto esp_R1. Impulsar la ciudad sostenible e integrada.
- Reto esp_R2. Favorecer la territorialidad interconectada.
- Reto esp_R3. Promover el equilibrio territorial.

Dimensión Económica:

- Reto ec_R1. Identificación de sectores productivos estratégicos en el horizonte 2030.
- Reto ec_R2. Adaptar la actividad productiva a la nueva economía para dar respuesta a los desafíos actuales.

Dimensión Social:

- Reto soc_R1. Impulsar el diseño de la ciudad para todas las personas.
- Reto soc_R2. Favorecer una ciudad socialmente sostenible.
- Reto soc_R3. Promover la ciudad equitativa.
- Reto soc_R4. Consolidar la ciudad como espacio de convivencia.

Dimensión Ambiental:

- Reto amb_R1. Prevenir y reducir los efectos del cambio climático.
- Reto amb_R2. Diseñar ciudades para el bienestar y la calidad de vida que vuelvan la mirada a la naturaleza.
- Reto amb_R3. Ciudades limpias y responsables.

Dimensión Gobernanza:

- Reto gob_R1. Mejora de la gestión pública.
- Reto gob_R2. Una administración eficaz.
- Reto gob_R3. Una administración con liderazgo.

Es imprescindible, por tanto, mantener una coherencia máxima entre las propuestas del POT Sierra de Cádiz y las líneas de acción definidas en la EADS 2030 y los retos de la AUA 2030 para la consecución del procedimiento de evaluación ambiental y para avanzar en el modelo de desarrollo sostenible establecido.

Finalmente, el proyecto de ley de Impulso para la Sostenibilidad del Territorio de Andalucía (Resolución de 19 de mayo de 2020, de la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, por la que se somete a los trámites de audiencia e información pública el anteproyecto de ley de Impulso para la Sostenibilidad del Territorio de Andalucía. BOJA Extraordinario núm. 29 - Sábado, 23 de mayo de 2020) menciona la sostenibilidad, como primer objetivo sobre el que se basa, del siguiente modo: *.../la inclusión en esta ley, de forma decidida, del principio de sostenibilidad en la ordenación territorial y en la actividad urbanística. La irradiación de lo ambiental en el territorio y el urbanismo, incorporando de forma clara, en todo el proceso de planificación, la perspectiva de sostenibilidad social, ambiental y económica es uno de los grandes objetivos /.../.Es propósito de esta ley que toda la actividad en materia de suelo se rija por los principios de sostenibilidad, y que todos los instrumentos de ordenación incorporen entre sus determinaciones estos principios. Especial importancia cobran, en este sentido, las medidas contra el cambio climático./.../A medida que se constatan los efectos del cambio climático, se supera la biocapacidad del planeta y se acentúa la pérdida de biodiversidad, crece la importancia de conservar y poner en valor el*



capital natural. Es por ello por lo que el suelo rústico cobra un papel protagonista, considerando que los tejidos urbanos deben integrarse en su territorio de manera respetuosa. Toda política rural debe buscar el logro de una mayor integración de las zonas rurales, facilitando una relación de complementariedad entre el medio rural y urbano, fomentando en el medio rural un desarrollo sostenible.

Con relación al cambio climático, cabe recordar el papel del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) como el órgano de las Naciones Unidas encargado de evaluar los conocimientos científicos relativos al cambio climático. Fue establecido en 1988 por la Organización Meteorológica Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente para facilitar, a quienes ostentan responsabilidad política, evaluaciones periódicas sobre la base científica del cambio climático, sus impactos y sus futuros riesgos y las opciones de adaptación y mitigación.

En su informe especial emitido en octubre de 2018 titulado *“Calentamiento global de 1,5°C, Informe especial del IPCC sobre los impactos del calentamiento global de 1,5°C con respecto a los niveles preindustriales y las trayectorias correspondientes que deberían seguir las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, en el contexto del reforzamiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, el desarrollo sostenible y los esfuerzos por erradicar la pobreza”*, pone de manifiesto la necesidad de mantener la temperatura global por debajo de esos 1,5 °C, en lugar de los 2 °C de incremento de temperatura adoptados como objetivo del Acuerdo de París.

En las conclusiones del informe se alerta de que, con los actuales compromisos de emisiones adoptados por los distintos países, hay un muy alto riesgo de superar estos 1,5 °C antes de 2040. Advierte además que incluso no superando esos 1,5 °C, las pérdidas de biodiversidad, el estrés hídrico, los fenómenos meteorológicos extremos y el incremento del nivel del mar seguirán en aumento debido a las emisiones acumuladas durante las pasadas décadas.

Responsables de los grupos de trabajo del IPCC remarcan que del informe se desprende, de forma contundente, que ya estamos viviendo las consecuencias de un calentamiento global de 1,5 °C, y llaman la atención sobre que limitar el calentamiento a 1,5 °C es posible según las leyes de la química y la física, pero para ello se necesitarían cambios sin precedentes en la sociedad mediante transiciones *“rápidas y de gran alcance”* en sectores como la energía, la industria, la construcción, el transporte y los sistemas urbanos. Es necesario que las emisiones netas globales de dióxido de carbono (CO₂) de origen humano disminuyan en 2030 alrededor de un 45% respecto de los niveles de 2010, y sigan disminuyendo hasta alcanzar el “cero neto” aproximadamente en 2050.

En este sentido, el informe especial emitido el 25 de septiembre de 2019, titulado *“El océano y la criosfera en un clima cambiante”*, reafirma en la necesidad de abordar cambios drásticos si se desea frenar la situación: *“...Solo podremos mantener el calentamiento global muy por debajo de los 2°C si realizamos transiciones sin precedentes en todos los aspectos de la sociedad, incluyendo la energía, la tierra y los ecosistemas, las ciudades y las infraestructuras...”*.

Con motivo del 30 aniversario del IPCC el 31 de agosto de 2020, su presidente Hoesung Lee, realizaba una declaración institucional en la que recordaba el mensaje principal del actual Quinto Informe de Evaluación sobre la argumentación científica de la necesidad de una acción urgente sobre el cambio climático antes de que la ventana de oportunidad para permanecer dentro de los 2°C se cierre para siempre. También recordaba que el Sexto Informe de Evaluación, previsto para 2022, aportará diferentes soluciones y opciones de respuesta para la toma de decisiones, evaluación de riesgos, adaptación, mitigación, vías de desarrollo resilientes al clima y desarrollo sostenible.



Este es el escenario actual a nivel global que ha llevado a numerosas organizaciones y colectivos sociales de toda índole a manifestar insistentemente la necesidad de actuar con urgencia, incluso proponiendo a los poderes públicos que asuman una situación de emergencia climática que les permita adoptar políticas de acción rápida para la reducción de emisiones de gases efecto invernadero. Con relación a ello, actualmente se encuentran en elaboración el *Plan Andaluz de Acción por el Clima (PAAC)* y la *Estrategia Energética de Andalucía 2030*.

Destacan del primero, objetivos como:

- Impulsar la transición energética justa hacia un futuro modelo social, económico y ambiental en el que el consumo de combustibles fósiles se reduzca hasta niveles climáticamente neutros, y basada en la promoción de un sistema energético andaluz descentralizado, democrático y sostenible cuya energía provenga de fuentes de energía renovables y preferentemente de proximidad.
- Fijar los objetivos de reducción de emisiones difusas en Andalucía.

De la Estrategia Energética de Andalucía 2030 destaca la propuesta de cambio del modelo de movilidad para reducir el consumo de derivados de petróleo a través de cambios en los modos de transporte y minimización de las necesidades de desplazamiento.

Es imprescindible mantener una coherencia máxima entre las propuestas del POT Sierra de Cádiz y las determinaciones en materia de lucha contra el cambio climático y transición energética del PAAC y la Estrategia Energética de Andalucía 2030.

Son, por tanto, numerosas las referencias básicas a nivel internacional, nacional y autonómico que han de guiar el POT Sierra de Cádiz para definir un modelo sostenible de ordenación del territorio coherente con las exigencias de lucha contra el cambio climático. Con relación a ello, la Ley 8/2018, de 8 de octubre, de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía establece, en su *Artículo 19. Planes con incidencia en materia de cambio climático y evaluación ambiental*, la necesidad de que la evaluación ambiental estratégica de la planificación en materia de ordenación del territorio contemple los siguientes aspectos:

a) El análisis de la vulnerabilidad al cambio climático de la materia objeto de planificación y su ámbito territorial, desde la perspectiva ambiental, económica y social y de los impactos previsibles, conforme a lo dispuesto en esta ley.

b) Las disposiciones necesarias para fomentar la baja emisión de gases de efecto invernadero y prevenir los efectos del cambio climático a medio y largo plazo.

c) La justificación de la coherencia de sus contenidos con el Plan Andaluz de Acción por el Clima. En el caso de que se diagnosticaran casos de incoherencia o desviación entre los instrumentos de planificación y los resultados obtenidos, se procederá a su ajuste de manera que los primeros sean coherentes con la finalidad perseguida.

d) Los indicadores que permitan evaluar las medidas adoptadas, teniendo en cuenta la información estadística y cartográfica generada por el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía.

e) El análisis potencial del impacto directo e indirecto sobre el consumo energético y los gases de efecto invernadero.



SEGUNDA.- FASES DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA ORDINARIA

La iniciativa de evaluar ambientalmente los planes antes de su aprobación proviene de la Unión Europea que, con una Directiva del año 2001, instaba a los estados miembros a desarrollar normativa propia para articular la evaluación ambiental de determinados planes y programas. Desde entonces se ha desarrollado todo un corpus normativo que ha derivado en la actual Ley estatal de carácter básico 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, y en la Ley GICA, con sus modificaciones.

Esta Ley GICA es la que establece, en su sección 4ª (artículos 36 a 39), el procedimiento de evaluación ambiental estratégica que nos compete. En el caso del POT Sierra de Cádiz se aplica el procedimiento de la evaluación ambiental estratégica ordinaria, regulado en el artículo 38 de la GICA según el siguiente esquema:



Esquema del procedimiento de evaluación ambiental estratégica ordinaria.

Fuente: www.juntadeandalucia.es/medioambiente/evaluacionplanesyprogramas

FASE 1: INICIO

El promotor del POT Sierra de Cádiz deberá presentar ante el órgano ambiental una **solicitud de inicio** del procedimiento de evaluación ambiental estratégica ordinaria, acompañada del **borrador** del POT Sierra de Cádiz y de un **documento inicial estratégico** que contendrá una evaluación de los aspectos recogidos en el artículo 38.1 de la Ley GICA, que, particularizados al POT Sierra de Cádiz, serían los siguientes:

1. Objetivos del plan y criterios de sostenibilidad aplicados. Resumen de las actuaciones propuestas y esbozo del desarrollo previsible.
2. Descripción preliminar de las posibles alternativas técnica y ambientalmente viables (posibles modelos de ordenación territorial sostenible) considerando los objetivos planteados.



3. Análisis preliminar de los efectos ambientales, en especial de los negativos, sobre la biodiversidad, los recursos naturales y los niveles de calidad ambiental. Evaluación preliminar de las repercusiones sobre el cambio climático.

4. Identificación de las posibles interacciones sobre la planificación sectorial y territorial existente en el ámbito del POT Sierra de Cádiz, en especial sobre la planificación ambiental afectada (Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía y Red Natura 2000).

FASE 2: CONSULTAS INICIALES

El órgano ambiental **consulta** a Administraciones públicas afectadas y personas interesadas, dando un plazo de respuesta de 45 días hábiles (establecido en la ley), que se traduce en 2 meses naturales aproximadamente.

El órgano ambiental está trabajando actualmente en la puesta en marcha de estas consultas.

Esta fase puede aprovecharse para consultar también por razón del procedimiento sustantivo del propio plan, simultaneando así posibles trámites de consultas, audiencia o participación pública, y ganando en eficiencia y en celeridad administrativa.

FASE 3: DOCUMENTO DE ALCANCE

Trascurrido un máximo de **3 meses** desde la solicitud de inicio, el órgano ambiental, teniendo en cuenta la documentación inicial aportada y el resultado de las consultas, remitirá al órgano promotor el **documento de alcance**, al objeto de determinar la amplitud, nivel de detalle y grado de especificación del estudio ambiental estratégico.

Junto con este documento de alcance, se trasladarán al promotor los informes recibidos en la fase de consultas iniciales.

FASE 4: ESTUDIO AMBIENTAL ESTRATÉGICO

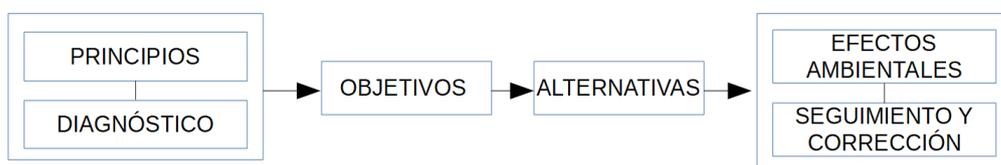
El estudio ambiental estratégico (en adelante EsAE) es un documento técnico que permite conocer las consecuencias de las diversas líneas estratégicas posibles, comparar entre éstas, seleccionar las actuaciones más recomendables, excluir las inaceptables, si existen, y definir las correcciones ambientales que hagan aceptables los efectos ambientales negativos.

Dentro del marco conceptual de la evaluación ambiental estratégica, la elaboración del estudio ambiental estratégico como documento técnico clave, habrá de mantener la siguiente secuencia metodológica durante su elaboración:

- 1º.- **Principios** de sostenibilidad y cambio climático aplicables.
- 2º.- **Caracterización** del ámbito territorial.
- 3º.- **Diagnóstico** del ámbito y escenario tendencial.
- 4º.- **Objetivos** estratégicos coherentes con los anteriores puntos.
- 5º.- **Propuestas alternativas** para lograr los objetivos contemplados.
- 6º.- **Valoración de los efectos** negativos de la alternativa elegida.
- 7º.- **Seguimiento** de los efectos identificados.



Se puede esquematizar del siguiente modo:



Atendiendo a este esquema y acorde con lo indicado en el anexo II apartado C de la ley 7/2007, el EsAE deberá contemplar, al menos, los siguientes contenidos:

1. Identificación de los principios de sostenibilidad considerados para la elaboración del POT Sierra de Cádiz dentro de un marco estratégico global de avance hacia un modelo de desarrollo sostenible coherente con la EADS 2030, AUA 2030 y el PAAC.

2. Caracterización ambiental de las zonas específicas que puedan verse afectadas significativamente, tanto directa como indirectamente por las propuestas de la alternativa elegida. Las variables a considerar en dicha caracterización estarán relacionadas con los efectos ambientales negativos previstos. Esta caracterización se realizará desde un enfoque de análisis de la capacidad de acogida del territorio, en especial para las actividades como las producciones intensivas bajo plástico nuevas y existentes atendiendo a los recursos naturales afectados (suelo, biodiversidad, agua, energía, aire, servicios ecosistémicos²).

3. Diagnóstico y problemáticas ambientales existentes relacionadas con el POT Sierra de Cádiz en su ámbito territorial, así como su probable evolución en caso de no aplicación, incluyendo un análisis de la vulnerabilidad al cambio climático, tal y como establece el *art. 19. de la Ley 8/2018 de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía*.

4. Objetivos estratégicos del POT Sierra de Cádiz y sus **interacciones** con otros planes y programas sectoriales y territoriales concurrentes en su ámbito de actuación.

5. Análisis de alternativas ambientalmente viables. En este análisis, la alternativa cero no es una opción viable por propiciar la continuidad de un modelo de ordenación territorial contrario a los principios básicos de desarrollo sostenible y lucha contra el cambio climático, si bien es de interés su consideración al objeto de describir un escenario tendencial insostenible sobre el que se debe actuar a través de diversas propuestas estratégicas alternativas.

El análisis de alternativas ha de contemplar aquellas que sean razonables y ambientalmente viables, ya que el objetivo es prevenir y minimizar los efectos ambientales negativos que pudiesen producirse. Este análisis deberá tomar como punto de partida el diagnóstico de la situación existente, y en paralelo los objetivos y principios de sostenibilidad planteados. Resultado de ello serán propuestas distintas formas de actuación posibles sobre el territorio, es decir, distintas alternativas/modelos de ordenación del territorio sostenibles. Será necesaria la descripción y justificación de las alternativas analizadas, la elegida, y la metodología utilizada en su análisis.

6. Caracterización y valoración de los efectos ambientales de las propuestas asociadas a la alternativa/modelo elegido, sobre la biodiversidad, la población, la salud humana, la fauna, la flora, la tierra, el agua, el aire, los factores climáticos, la incidencia en el cambio climático, los bienes materiales, el patrimonio cultural, el patrimonio arquitectónico y arqueológico, el paisaje y la interrelación entre estos factores. Se evaluarán los efectos secundarios, acumulativos, sinérgicos, a corto, medio y largo plazo,

² *La evaluación de los Ecosistemas del Milenio en Andalucía: haciendo visibles los vínculos entre la naturaleza y el bienestar humano* (Consejería de Medio Ambiente.2012)



permanentes y temporales, positivos y negativos. Manteniendo un enfoque estratégico, los efectos negativos se describirán con el mayor detalle posible, en especial los previstos sobre la biodiversidad, los recursos naturales y los niveles de calidad ambiental.

Se incluirá la valoración de los efectos directos e indirectos sobre el cambio climático, atendiendo al menos al consumo energético y a la emisión de gases efecto invernadero (Art. 19. Ley 8/2018).

Por otra parte, se valorarán igualmente los efectos de las propuestas de la alternativa elegida sobre la biodiversidad y los objetivos de conservación establecidos en los documentos de planificación de los espacios incluidos en la Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía y en la Red Natura 2000.

A este respecto el artículo nº 46 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, menciona:

*“3. Los órganos competentes, en el marco de los procedimientos previstos en la legislación de evaluación ambiental, deberán adoptar las medidas necesarias para **evitar el deterioro, la contaminación y la fragmentación de los hábitats y las perturbaciones que afecten a las especies fuera de la Red Natura 2000**, en la medida que estos fenómenos tengan un efecto significativo sobre el estado de conservación de dichos hábitats y especies.*

*4. Cualquier plan, programa o proyecto que, sin tener relación directa con la gestión del lugar o sin ser necesario para la misma, pueda afectar de forma apreciable a las especies o hábitats de los citados espacios, ya sea individualmente o en combinación con otros planes, programas o proyectos, se someterá a una **adecuada evaluación de sus repercusiones en el espacio**, que se realizará de acuerdo con las normas que sean de aplicación, de acuerdo con lo establecido en legislación básica estatal y en las normas adicionales de protección dictadas por las comunidades autónomas, **teniendo en cuenta los objetivos de conservación de dicho espacio**. A la vista de las conclusiones de la evaluación de las repercusiones en el espacio y supeditado a lo dispuesto en el apartado 5, los órganos competentes para aprobar o autorizar los planes, programas o proyectos solo podrán manifestar su conformidad con los mismos tras haberse asegurado de que no causará perjuicio a la integridad del espacio en cuestión y, si procede, tras haberlo sometido a información pública [...]”.*

7. Identificación de las **medidas previstas** para **prevenir, reducir** y, en la medida de lo posible, **compensar** los efectos negativos significativos valorados en el apartado anterior. Atendiendo a lo establecido en el referido artículo 19 de la Ley 8/2018, se incluirán las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático necesarias que fomenten la baja emisión de gases de efecto invernadero y prevengan los efectos del cambio climático a medio y largo plazo.

8. Establecimiento del **programa de seguimiento ambiental** que articule las actuaciones previstas para el seguimiento y control de los efectos negativos valorados. Este programa velará por el cumplimiento de los principios de sostenibilidad y lucha contra el cambio climático, evaluando las afecciones reales de las propuestas de la alternativa elegida desarrolladas.

Los principales objetivos de este programa de seguimiento serán:

- Identificar con prontitud posibles desviaciones de los efectos ambientales analizados en el estudio ambiental estratégico, así como efectos adversos no previstos.
- Aplicar las oportunas medidas para corregir y evitar las desviaciones observadas y los efectos adversos no previstos.



- Evaluar la ejecución de las medidas indicadas en el estudio ambiental estratégico para prevenir, reducir y compensar los efectos negativos significativos del POT Sierra de Cádiz.

Para el cumplimiento de estos objetivos se definirá un **sistema de indicadores** que aporte información sobre los efectos negativos previamente identificados. La definición de los indicadores debe incluir:

- Descripción exacta del indicador.
- Método de cálculo y unidad de medida.
- Efecto ambiental que se pretende medir con ese indicador.
- Fuente de la información y periodicidad de medición.
- Valores de partida

Los indicadores deben poder compararse en el tiempo y en el espacio. Por un lado, se deben tener en cuenta los valores de partida (año de aprobación del POT Sierra de Cádiz) para evaluar las variaciones producidas con el desarrollo del POT Sierra de Cádiz. Por otro lado, es útil conocer las diferencias que pueden darse entre el ámbito territorial del POT Sierra de Cádiz y otros territorios. Esto dará lugar a indicadores de contexto que ayudan a poner en situación el punto de partida y la realidad global en la que se inserta el POT Sierra de Cádiz.

El programa de seguimiento ambiental deberá integrarse en el sistema de seguimiento y evaluación del propio POT Sierra de Cádiz.

9. Resumen de carácter no técnico de la información facilitada en virtud de los párrafos precedentes, con objeto de facilitar la consulta pública.

10. Informe sobre la viabilidad económica de las alternativas y de las medidas dirigidas a prevenir, reducir o paliar los efectos negativos del POT Sierra de Cádiz.

FASE 5: VERSIÓN PRELIMINAR DEL PLAN

El promotor elaborará la versión preliminar del POT Sierra de Cádiz teniendo en cuenta el estudio ambiental estratégico.

FASE 6: INFORMACIÓN PÚBLICA Y SEGUNDA RONDA DE CONSULTAS

La Ley GICA exige un período mínimo de 45 días de **información pública**, que realizará el promotor conjuntamente para el plan y el estudio ambiental estratégico. Además, en paralelo a este periodo de información pública, el promotor volverá a consultar a las administraciones, entidades y personas interesadas en una segunda ronda de consultas.

FASE 7: PROPUESTA FINAL

El **promotor remitirá el expediente** completo al órgano ambiental: el estudio ambiental estratégico, el resultado de la información pública y la segunda ronda de consultas y la propuesta final de POT Sierra de Cádiz.

FASE 8: ANÁLISIS DE LA PROPUESTA FINAL

El **órgano ambiental realiza el análisis técnico**, y elabora una propuesta de declaración ambiental estratégica, que remitirá al promotor para que éste realice sus aportaciones.



FASES 9 y 10: DECLARACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA Y SU INCORPORACIÓN AL PLAN

El órgano ambiental formulará la **declaración ambiental estratégica**, la remitirá al promotor y se publicará en BOJA.

Según la Ley GICA, el promotor debe incorporar al POT Sierra de Cádiz el contenido de esta declaración, pero esto no resultará necesario si se ha realizado una correcta integración de los aspectos ambientales durante el procedimiento de elaboración del POT Sierra de Cádiz, en paralelo al procedimiento de evaluación ambiental estratégica.

A partir de este momento, el POT Sierra de Cádiz queda listo para su aprobación. Pero la evaluación ambiental estratégica no finaliza aquí, sino que es un proceso continuo que, gracias al programa de seguimiento y evaluación diseñado en el estudio ambiental estratégico, permitirá conocer y, en su caso, corregir, los efectos perjudiciales del plan sobre el medio ambiente.

Por último, según indica el Art. 38.7 de la ley GICA:

“7. En el plazo de quince días hábiles desde la adopción o aprobación del plan o programa, el órgano sustantivo remitirá para su publicación en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía la siguiente documentación:

a) La resolución, o disposición de carácter general, por la que se adopta o aprueba el plan o programa, y una referencia a la dirección electrónica en la que el órgano sustantivo pondrá a disposición del órgano ambiental, de las Administraciones públicas afectadas y del público el plan o programa aprobado.

b) Un extracto que incluya los siguientes aspectos:

1.º De qué manera se han integrado en el plan o programa los aspectos ambientales.

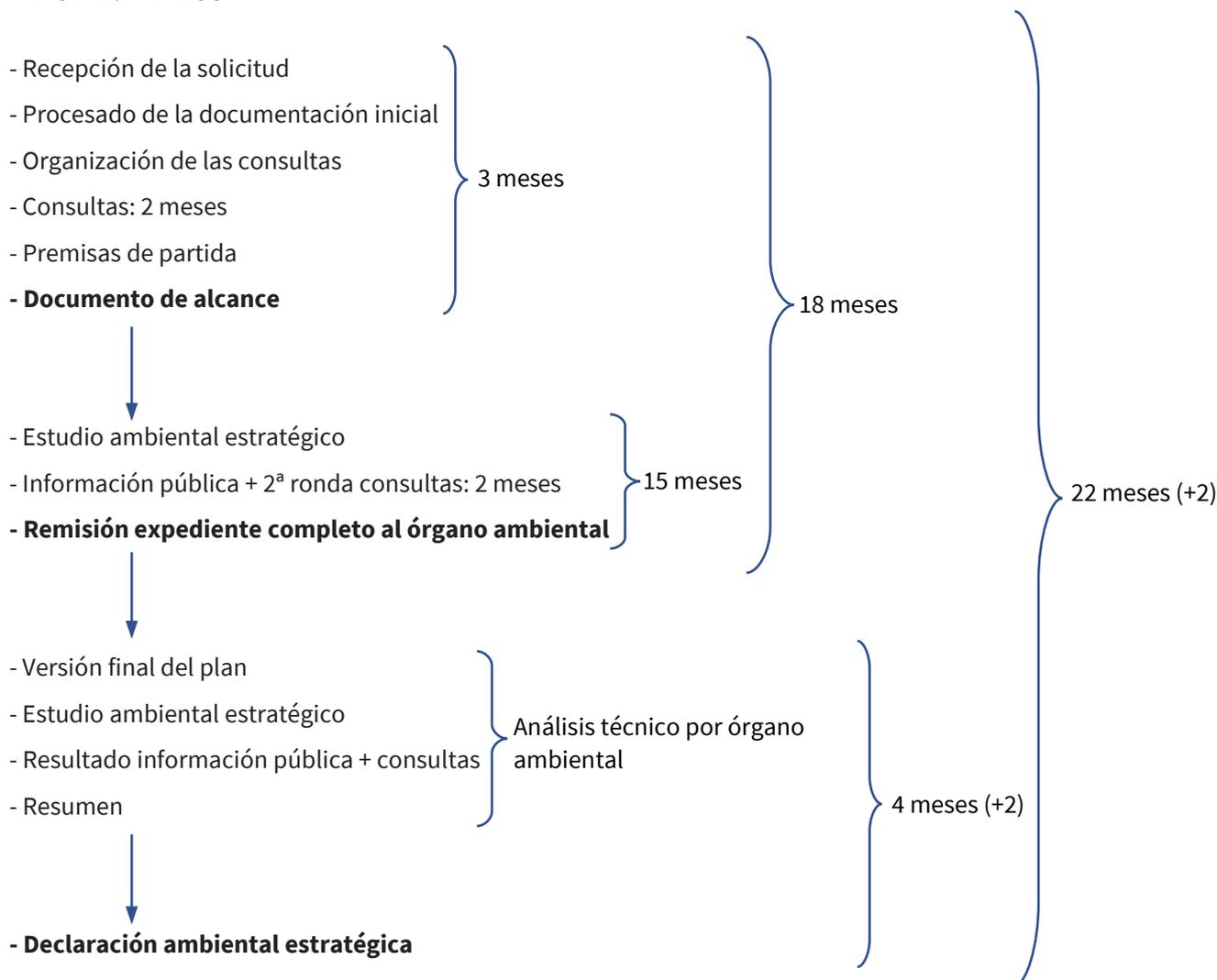
2.º Cómo se ha tomado en consideración en el plan o programa el estudio ambiental estratégico, los resultados de la información pública y de las consultas y la declaración ambiental estratégica, así como, cuando proceda, las discrepancias que hayan podido surgir en el proceso.

3.º Las razones de la elección de la alternativa seleccionada, en relación con las alternativas consideradas.

c) Las medidas adoptadas para el seguimiento de los efectos en el medio ambiente de la aplicación del plan o programa.”



TERCERA.- PLAZOS



TRÁMITE	PLAZO MÍN.	PLAZO MÁX.
Consultas + documento de alcance	3 meses	3 meses
Finalización del estudio ambiental estratégico	1 mes	12 meses
Información pública + 2ª ronda consultas	3 meses	3 meses
Análisis técnico + DAE	1 mes	4 meses (+2)
TOTAL	8 meses	22 meses (+2)



CUARTA.- COMENTARIOS A LA DOCUMENTACIÓN PRESENTADA

Tras la lectura de la documentación presentada para dar inicio al procedimiento, se realizan las siguientes observaciones relacionadas con los contenidos mínimos a incluir en el documento inicial estratégico (ver FASE 1: INICIO de este documento):

1) En general se trata de una propuesta bien construida y estructurada en base a los requerimientos exigidos por la ley. Los contenidos de mayor interés en el documento inicial estratégico son los apartados 2, donde se recoge el análisis de alternativas y las estrategias generales del modelo seleccionado y 4, sobre los potenciales efectos ambientales.

2) Respecto al apartado 2, sería interesante de cara al futuro estudio ambiental estratégico añadir un cuadro resumen comparativo de los efectos ambientales de las distintas alternativas. La identificación de los probables efectos ambientales en el medio ambiente surge del análisis de las interacciones previsibles de la alternativa seleccionada (Alternativa 2) con los factores ambientales que debe abarcar el estudio ambiental estratégico según establece la ley GICA.

Respecto a la alternativa 1 se considera que acrecienta las tendencias claramente insostenibles que pone de manifiesto la 0, apostando por un modelo consumista en recursos naturales y claramente alejado de las políticas ambientales existentes en materia de cambio climático y desarrollo sostenible. Esta alternativa no es realmente una alternativa posible ya que incumple claramente el criterio que establece la ley GICA sobre la necesidad de contemplar alternativas que sean razonables y ambientalmente viables con el objetivo de prevenir y minimizar los efectos ambientales negativos que pudiesen producirse. Además es contraria a diversos principios rectores del propio POT como: “Desarrollo territorial sostenible” y “Sostenibilidad y servicios ecosistémicos”. Se sugiere eliminar esta alternativa y plantear nuevas en el estudio ambiental estratégico que tengan estos aspectos muy presentes y que propongan modelos de desarrollo territorial sostenible que compatibilice la conservación de sus recursos naturales, la protección de los servicios ecosistémicos y la lucha contra el cambio climático (Pacto Verde Europeo), a la vez que cumplir con los objetivos generales que persigue el POT.

3) En el apartado 4 se recoge un cuadro con una apreciación descriptiva de los posibles impactos ambientales que, como pauta general, son positivos. Para una más clara comprensión de este punto sería interesante diseñar una matriz donde, para cada uno de los componentes ambientales analizados, se crucen los potenciales efectos positivos y/o negativos (independientemente de que éstos últimos negativos tengan un carácter puntual y/o temporal) con una descripción del tipo de efecto.

Respecto a los efectos negativos, no se observa una identificación clara de los mismos. Es preciso tener presente, al hilo de lo comentado al inicio del presente documento, que la finalidad normativa de los instrumentos de prevención y control ambiental³ es la prevención y corrección de los efectos negativos, siendo por tanto necesario su identificación concreta al objeto de su posterior valoración con mayor profundidad en el estudio ambiental estratégico para determinar si son o no significativos

4) El análisis de la planificación sectorial recoge y evalúa adecuadamente la vinculación de cada uno de los documentos analizados con el POT Sierra de Cádiz. En cualquier caso, se podría actualizar la formación en algunos de los casos aportados. Como ejemplo indicar que el nuevo Plan Andaluz de Acción por el Clima cuya tramitación está a punto de concluir, o que las referencias a la planificación hidrológica, riesgo de inundación y sequía: deben actualizarse al ciclo 2021-2027 y eliminar lo que no proceda.

³ Ley 7/2007, de 9 de julio de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental. *Artículo 15. Finalidad. Los instrumentos de prevención y control ambiental regulados en el presente Título tienen por finalidad **prevenir o corregir los efectos negativos** sobre el medio ambiente de determinadas actuaciones.*



Casos similares son el Plan Forestal de Andalucía, actualmente en fase borrador la Adecuación del Plan Forestal de Andalucía Horizonte 2030, el Plan Integral de Residuos de Andalucía. Hacia una Economía Circular en el Horizonte 2030 (PIRec 2030) recientemente aprobado o el Plan de Infraestructuras del Transporte y Movilidad de Andalucía 2021-2030 (PITMA), en la fase final de su tramitación, previéndose próxima su aprobación definitiva.

QUINTA- CUESTIONES A TENER EN CUENTA EN LA ELABORACIÓN DE LOS DOCUMENTOS POR PARTE DEL PROMOTOR

1. Toda la documentación debe incluir, respecto a su autoría:

- firma de su autor
- titulación
- profesión regulada (en su caso)
- fecha de conclusión,

según exige la ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, que incluye el siguiente precepto de carácter básico:

“Artículo 16. Capacidad técnica y responsabilidad del autor de los estudios y documentos ambientales.

1. El documento inicial estratégico, el estudio ambiental estratégico y el documento ambiental estratégico, en el caso de la evaluación ambiental estratégica, y el documento inicial, el estudio de impacto ambiental y el documento ambiental en el caso de la evaluación de impacto ambiental, deberán ser realizados por personas que posean la capacidad técnica suficiente de conformidad con las normas sobre cualificaciones profesionales y de la educación superior, y tendrán la calidad necesaria para cumplir las exigencias de esta ley. Para ello, los estudios y documentos ambientales mencionados deberán identificar a su autor o autores indicando su titulación y, en su caso, profesión regulada. Además, deberá constar la fecha de conclusión y firma del autor.

2. Los autores de los citados documentos serán responsables de su contenido y de la fiabilidad de la información, excepto en lo que se refiere a los datos recibidos de la administración de forma fehaciente.”

2. Se recomienda incluir en los documentos **únicamente información útil** para realizar la evaluación ambiental estratégica. En este sentido, el argumento teórico general debe ser el mínimo posible, a favor de la descripción detallada de los efectos negativos previsibles sobre el medio ambiente POT Sierra de Cádiz, y de las medidas incorporadas para su minimización.

3. En todos los documentos deberá utilizarse un **lenguaje inclusivo**, según establece la ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía.



SEXTA- ÓRGANO AMBIENTAL

El órgano ambiental competente en el procedimiento de evaluación ambiental estratégica del POT Sierra de Cádiz es la Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible de la Junta de Andalucía.

En concreto, la competencia recae en el área de información, evaluación y análisis ambiental, con el siguiente equipo de trabajo:

- Consejero Técnico: Carlos Martín González (392877; carlos.martin.gonzalez@juntadeandalucia.es)
- Asesora técnica: Rocío Escalante Vargas (303418; rocio.escalante@juntadeandalucia.es)
- Asesor técnico: Ángel Rafael Velasco Martín (303720; angelr.velasco@juntadeandalucia.es)
- Asistencia técnica de apoyo: José Luis de la Viña Nieto (jose.l.vina@juntadeandalucia.es)

Estaremos encantados de colaborar para que el procedimiento de evaluación ambiental estratégica sea lo más ameno y fructífero posible.

También les atenderemos en el correo electrónico:

svpinea.sgmaacc.cagpds@juntadeandalucia.es

El estado del procedimiento y los documentos asociados al mismo, así como otra información complementaria, podrán consultarse en la web:

<http://lajunta.es/3k6zo>

Gracias.