

# | ÍNDICE

ABREVIATURAS UTILIZADAS .....	13
PRÓLOGO .....	17
INTRODUCCIÓN .....	21
CAPÍTULO I:	
EFICACIA EXTRATERRITORIAL DEL ACTO SANCIONADOR .....	31
1. Sentido y alcance de la eficacia extraterritorial de las decisiones .....	31
2. La extraterritorialidad de las decisiones judiciales en materia de Derecho privado .....	33
3. La extraterritorialidad de actos distintos a las sentencias en materia de Derecho privado .....	36
4. Extraterritorialidad y acto sancionador .....	40
5. La <i>constitucionalización</i> del acto administrativo .....	46
CAPÍTULO II:	
EL ACTO ADMINISTRATIVO CON ELEMENTO INTERNACIONAL .....	49
1. Acto administrativo y Derecho comparado .....	49
1.1. Concepto restringido de acto administrativo .....	51
1.2. Concepto amplio de acto administrativo .....	54
1.3. El acto administrativo en la doctrina española .....	55
2. La potestad de la Administración para ejecutar sus actos: un primer argumento para su eficacia extraterritorial .....	58
2.1. Ejecutividad y ejecutoriedad del acto administrativo en Derecho comparado .....	58
2.1.1. La potestad ejecutiva .....	60
2.1.2. La potestad ejecutoria .....	62
2.2. Fundamentos de las potestades ejecutiva y ejecutoria .....	65
2.2.1. Fundamentación histórica .....	65

2.2.2. Fundamentación jurídica y política .....	66
2.3. La constitucionalidad de la autotutela administrativa .....	69
2.4. Autotutela administrativa y jurisdicción .....	71
2.5. Autotutela administrativa y potestad jurisdiccional .....	73

**CAPÍTULO III:**

**LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

<b>SANCIONADOR .....</b>	<b>79</b>
<b>1. La potestad sancionadora de la Administración .....</b>	<b>79</b>
<b>2. Procedimiento administrativo y extraterritorialidad del acto sancionador .....</b>	<b>81</b>
2.1. Marco general del procedimiento administrativo .....	81
2.1.1. Actuación administrativa y procedimiento .....	81
2.1.2. El procedimiento administrativo en Derecho comparado .....	82
2.1.3. El procedimiento administrativo en Derecho comunitario europeo .....	88
2.2. El procedimiento administrativo sancionador .....	91
2.2.1. El procedimiento sancionador como garantía .....	91
2.2.2. El <i>mínimun</i> de garantía .....	94
2.3. El procedimiento sancionador en Derecho comparado .....	95
2.4. El procedimiento sancionador en Derecho comunitario europeo .....	96
<b>3. Peculiaridades del procedimiento sancionador con elemento extranjero .....</b>	<b>99</b>
3.1. La notificación internacional del acto sancionador .....	99
3.1.1. Actos objeto de notificación .....	101
3.1.2. Destinatarios de la notificación .....	102
3.1.3. Práctica material de la notificación .....	104
3.1.4. Contenido de la notificación .....	106
3.1.5. La notificación en el extranjero .....	106
3.1.5.1. Regulación en el Derecho español .....	107
3.1.5.2. Particular referencia a la lengua en la notificación internacional .....	112
3.2. La acreditación del acto administrativo sancionador extranjero .....	116
3.3. La prueba del acto administrativo sancionador extranjero .....	121
<b>4. El carácter sancionador del acto administrativo .....</b>	<b>123</b>
4.1. Concepto de sanción administrativa .....	123
4.2. La revocabilidad del acto administrativo sancionador .....	125
4.3. La sanción administrativa en el marco internacional .....	127
4.3.1. La sanción y el elemento extranjero .....	127
4.3.2. Problemas derivados de la internacionalidad .....	130
4.3.3. La conveniente extraterritorialidad del acto sancionador .....	132

## **CAPÍTULO IV:**

### **EL RECONOCIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

<b>SANCIONADORES</b> .....	135
1. El reconocimiento de decisiones extranjeras .....	135
2. El reconocimiento de actos sancionadores extranjeros .....	138
2.1. La disparidad de naturaleza de los actos extranjeros .....	138
2.1.1. El reconocimiento de los actos públicos extranjeros .....	138
2.1.2. El reconocimiento de los actos administrativos sancionadores extranjeros .....	140
2.2. La necesidad del reconocimiento del acto administrativo sancionador extranjero en un mundo globalizado .....	142
2.3. Procedimiento de reconocimiento y de ejecución de los actos administrativos sancionadores extranjeros .....	145
2.3.1. El procedimiento de reconocimiento y/o ejecución .....	145
2.3.2. Autoridades competentes .....	148
2.3.3. La conveniencia de una regulación supraestatal .....	151
2.4. Requisitos para el reconocimiento de los actos sancionadores extranjeros .....	154
2.4.1. El reconocimiento de sentencias como antecedente .....	154
2.4.2. Requisitos generales .....	157
2.4.3. Requisitos formales .....	158

## **CAPÍTULO V:**

### **EL ORDEN PÚBLICO Y EL RECONOCIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES EXTRANJEROS**

1. El respeto al orden público como presupuesto de la extraterritorialidad del acto sancionador .....	161
2. El respeto a los principios de la potestad sancionadora como presupuesto de la extraterritorialidad del acto sancionador .....	165
2.1. El respeto a los principios informadores de la potestad sancionadora como cuestión previa .....	165
2.2. El principio de legalidad .....	166
2.3. El principio de tipicidad .....	169
2.4. El principio de proporcionalidad .....	172
2.4.1. Proporcionalidad infracción-sanción .....	172
2.4.2. Proporcionalidad en relación a los medios de ejecución .....	175
2.5. El principio <i>non bis in idem</i> .....	176
2.6. El principio de irretroactividad .....	179
3. El respeto a los principios del procedimiento sancionador como presupuesto de la extraterritorialidad del acto sancionador .....	181
3.1. Planteamiento .....	181
3.2. El derecho de audiencia y el derecho a formular alegaciones .....	183
3.2.1. Derecho de audiencia .....	184
3.2.2. Derecho a formular alegaciones .....	184
3.3. Derecho a proponer la práctica de pruebas .....	185

3.4. Derecho a una resolución motivada .....	189
3.5. Derecho a la presunción de inocencia .....	191
3.6. Derecho a un procedimiento con separación entre la fase de instrucción y la de decisión .....	193
3.7. Derecho a ser debidamente notificado .....	195
 <b>CAPÍTULO VI:</b>	
<b>HACIA EL RECONOCIMIENTO MUTUO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES EN LA UNIÓN EUROPEA .....</b>	
	199
1. El principio de reconocimiento mutuo .....	199
2. El principio de reconocimiento mutuo en la Unión Europea .....	202
2.1. Orígenes del principio .....	204
2.2. El Programa de La Haya de 3 de marzo de 2005 .....	206
3. Las bases del reconocimiento mutuo en la Unión Europea .....	208
3.1. El respeto de los derechos fundamentales .....	208
3.1.1. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....	209
3.1.2. El proyecto de una Constitución Europea .....	211
3.2. El antecedente del reconocimiento mutuo en el ámbito civil .....	213
3.3. La implantación del principio de reconocimiento mutuo en el campo penal: su trascendencia en el ámbito sancionador .....	216
4. Manifestaciones del principio de reconocimiento mutuo en el ámbito penal en la Unión Europea .....	219
4.1. En relación a decisiones que no constituyen sentencias .....	220
4.2. En relación a sentencias .....	227
5. La Decisión marco 2005/214 del Consejo, de 24 de febrero de 2005: un paso firme hacia el reconocimiento mutuo de los actos administrativos sancionadores en la Unión Europea .....	236
5.1. Antecedentes inmediatos .....	237
5.2. Sentido, alcance y objetivos de la Decisión marco 2005/214 .....	239
5.2.1. Resolución y sanción pecuniaria .....	240
5.2.2. Ámbito material .....	242
5.2.3. Autoridades competentes .....	243
5.2.4. Procedimiento .....	243
5.2.5. Motivos de denegación .....	245
5.2.6. Personas jurídicas .....	248
5.3. La Decisión marco 2005/214 como punto de inflexión .....	248
 <b>CONCLUSIONES .....</b>	 251
 <b>BIBLIOGRAFÍA BÁSICA UTILIZADA .....</b>	 269