

| ÍNDICE

ABREVIATURAS	17
INTRODUCCIÓN	19
Capítulo Primero	
LOS PROLEGÓMENOS	21
1.1. LA MODERNIZACIÓN DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE 1981 ...	21
1.2. PRIMER ANUNCIO DE LA REFORMA: JUNIO DE 2001	24
1.3. SEGUNDO ANUNCIO DE LA REFORMA: JUNIO DE 2003	26
1.4. LAS BASES PARA LA REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA PARA ANDALUCÍA	27
1.5. EL DEBATE POLÍTICO DE LA REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA PARA ANDALUCÍA	32
1.6. EL NUEVO PANORAMA POLÍTICO TRAS LAS ELECCIONES AUTONÓMICAS DE MARZO DE 2004: LA LEGISLATURA DE LA REFORMA ESTATUTARIA	35
Capítulo Segundo	
LA DEFINICIÓN DE LA PROPOSICIÓN DE REFORMA DEL ESTATUTO	39
2.1. LA PONENCIA PARA LA REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	39
2.1.1. La constitución de la Ponencia para la Reforma del Estatuto	39
2.1.2. Especial referencia al informe del Defensor del Pueblo Andaluz	42

2.1.3. El documento sobre la Reforma del Estatuto de UGT-Andalucía	44
2.1.4. Las directrices del Ejecutivo sobre la Reforma Estatutaria	45
2.2. LAS PROPUESTAS DE LOS GRUPOS POLÍTICOS	48
2.2.1. La propuesta del Partido Socialista Obrero Español	49
2.2.2. La propuesta del Partido Popular	54
2.2.3. La propuesta de Izquierda Unida-Los Verdes	55
2.2.4. La propuesta del Partido Andalucista	56
2.3. PRIMER INFORME DE LA PONENCIA DE JUNIO DE 2005	57
2.3.1. Preámbulo	57
2.3.2. Título Preliminar	58
2.3.3. Derechos Sociales y Políticas Públicas	58
2.3.4. Organización Institucional	59
2.3.5. Administración de Justicia	60
2.3.6. Economía, Empleo y Hacienda	61
2.3.7. Relaciones Externas	62
2.3.8. Organización Territorial	63
2.3.9. Medios de Comunicación	63
2.3.10. Medio Ambiente	64
2.3.11. Reforma del Estatuto y otras disposiciones	64
2.3.12. Competencias de la Comunidad Autónoma	65
2.3.13. El debate del informe de la ponencia	65
2.4. LA PREPARACIÓN DEL INFORME DEFINITIVO	68
2.4.1. La reforma estatutaria en el debate del estado de la Comunidad	68
2.4.2. La sombra del Estatut de Catalunya	70
2.5. EL INFORME DEFINITIVO DE LA PONENCIA DE ENERO DE 2006 ...	73
2.5.1. Características generales	73
2.5.2. Título Preliminar	74
2.5.3. Título I. Derechos Sociales, Deberes y Políticas Públicas	74
2.5.4. Título II. Competencias de la Comunidad	76
2.5.5. Título III. Organización Territorial	79
2.5.6. Título IV. Organización Institucional	80
2.5.7. Título V. El Poder Judicial en Andalucía	82
2.5.8. Título VI. Economía, Empleo y Hacienda	83
2.5.9. Título VII. Medio Ambiente	84
2.5.10. Título VIII. Medios de comunicación social	85

2.5.11. Título IX. Relaciones externas de la Comunidad	85
2.5.12. Título X. Reforma del Estatuto	87
2.6. EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE DESARROLLO ESTATUTARIO ..	87
2.7. BALANCE DE ESTA ETAPA DE GESTACIÓN DEL NUEVO ESTATUTO DE AUTONOMÍA	89

Capítulo Tercero

LA TRAMITACIÓN DE LA PROPOSICIÓN DE REFORMA EN EL PARLAMENTO DE ANDALUCÍA	93
3.1. LA TOMA EN CONSIDERACIÓN DE LA PROPOSICIÓN	93
3.2. LAS COMPARECENCIAS EN LA COMISIÓN	99
3.2.1. Comparecencia de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias ..	100
3.2.2. Comparecencia de la Confederación de Empresarios de Andalucía	100
3.2.3. Comparecencia de la Unión General de Trabajadores de Andalucía ...	100
3.2.4. Comparecencia de Comisiones Obreras de Andalucía	101
3.2.5. Comparecencia de la Confederación de Entidades para la Economía Social de Andalucía	101
3.2.6. Comparecencia de la Fundación Blas Infante	102
3.2.7. Comparecencia del Defensor del Pueblo Andaluz	102
3.2.8. Comparecencia del Consejero Mayor de la Cámara de Cuentas de Andalucía	103
3.2.9. Comparecencia de D. Manuel Clavero	103
3.2.10. Comparecencia del Centro de Estudios Históricos de Andalucía	104
3.2.11. Comparecencia de la Confederación de Asociaciones de Vecinos de Andalucía (CAVA), Federación Andaluza de Consumidores y Amas de Casa Al-Andalus y Unión de Consumidores de Andalucía (UCA-UCE)	104
3.2.12. Comparecencia de la Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores (FOAM) y Cermi-Andalucía	105
3.2.13. Comparecencia de Asaja, Unión de Agricultores y Ganaderos de Andalucía (UAGA-COAG) y Sindicato de Obreros del Campo (SOC) ..	105
3.2.14. Comparecencia de la Asociación Ademur-Andalucía y Asociación de Mujeres Juristas Themis	106
3.2.15. Comparecencia de la Confederación de Asociaciones de Padres de Alumnos de Enseñanza Pública (Codapa) y Confederación de Federaciones de Asociaciones de Padres de Alumnos de Andalucía (Confapa)	106

3.2.16. Comparecencia de la Asociación de Empresas Medioambientales de Andalucía (Aesma) y Ecologistas en Acción de Andalucía	107
3.2.17. Comparecencia de la Coordinadora Andaluza de ONG, Fundación Secretariado Gitano, Federación Andaluza de Mujeres Gitanas Fakali, Federación Andaluza de Asociaciones de Lesbianas y Gays Colegas, Girasol, grupos de gays, lesbianas y transexuales de Andalucía, y Asociación de Ecuatorianos de Andalucía ..	108
3.3. EL DICTAMEN DEL CONSEJO CONSULTIVO DE ANDALUCÍA	108
3.4. LAS ENMIENDAS	111
3.4.1. Enmiendas relativas al Preámbulo	111
3.4.2. Enmiendas relativas a los Derechos y Deberes	112
3.4.3. Enmiendas relativas a las competencias de la Comunidad	113
3.4.4. Enmiendas relativas a la organización territorial	114
3.4.5. Enmiendas relativas a la organización institucional	115
3.4.6. Enmiendas relativas al Poder Judicial	116
3.4.7. Enmiendas relativas a Economía, Empleo y Hacienda	116
3.4.8. Enmiendas relativas a las relaciones institucionales	117
3.5. EL INFORME DE LA PONENCIA	119
3.5.1. Preámbulo	119
3.5.2. Título Preliminar	120
3.5.3. Título I. Derechos, Deberes y Políticas Públicas	120
3.5.4. Título II. Competencias de la Comunidad	121
3.5.5. Título III. Organización Territorial	123
3.5.6. Título IV. Organización Institucional	124
3.5.7. Título V. El Poder Judicial en Andalucía	126
3.5.8. Título VI. Economía, Empleo y Hacienda	127
3.5.9. Título VII. Medio ambiente	128
3.5.10. Título VIII. Medios de comunicación social	129
3.5.11. Título IX. Relaciones institucionales de la Comunidad Autónoma	129
3.5.12. Título X. Reforma del Estatuto	130
3.6. EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE DESARROLLO ESTATUTARIO ..	131
3.6.1. Título Preliminar	132
3.6.2. Título I. Derechos Sociales, Deberes y Políticas Públicas	132
3.6.3. Título II. Competencias de la Comunidad Autónoma	134
3.6.4. Título III. Organización Territorial de la Comunidad Autónoma	135
3.6.5. Título IV. Organización Institucional de la Comunidad Autónoma	136

3.6.6. Título V. El Poder Judicial en Andalucía	138
3.6.7. Título VI. Economía, Empleo y Hacienda	139
3.6.8. Título VII. Medio Ambiente	140
3.6.9. Título VIII. Medios de comunicación social	140
3.6.10. Título IX. Relaciones Institucionales de la Comunidad Autónoma	141
3.6.11. Título X. Reforma del Estatuto y otras disposiciones	142
3.6.12. Preámbulo	143
3.7. ÚLTIMOS INTENTOS DE APROXIMACIÓN	144
3.8. LA APROBACIÓN DE LA PROPOSICIÓN EN EL PLENO DEL PARLAMENTO ANDALUZ	145
3.8.1. Las intervenciones previas	145
3.8.2. Título I. Derechos Sociales, Deberes y Políticas Públicas	147
3.8.3. Título II. Competencias de la Comunidad Autónoma	148
3.8.4. Títulos III. Organización Territorial de la Comunidad Autónoma, IV. Organización Institucional de la Comunidad Autónoma y V. El Poder Judicial en Andalucía	150
3.8.5. Título VI. Economía, Empleo y Hacienda	151
3.8.6. Títulos VII. Medio Ambiente y VIII. Medios de comunicación social ..	152
3.8.7. Títulos IX. Relaciones Institucionales de la Comunidad Autónoma y X. Reforma del Estatuto y otras disposiciones	153
3.8.8. Preámbulo y Título Preliminar	155
3.8.9. El resultado final	156
3.9. BALANCE DE LA TRAMITACIÓN DE LA PROPUESTA EN EL PARLAMENTO ANDALUZ	157
 Capítulo Cuarto	
LA TRAMITACIÓN DE LA PROPOSICIÓN DE LEY EN LAS CORTES GENERALES	159
4.1. LA TOMA EN CONSIDERACIÓN DE LA PROPOSICIÓN POR EL CONGRESO	159
4.2. MOVIMIENTOS Y ACONTECIMIENTOS EXTRAPARLAMENTARIOS ..	166
4.3. LA PROPUESTA ESTATUTARIA EN EL DEBATE SOBRE EL ESTADO DE LA COMUNIDAD DE JUNIO DE 2006	169
4.4. LAS ENMIENDAS	173
4.5. LA PONENCIA MIXTA	174

4.5.1. La composición y funcionamiento	174
4.5.2. El Informe de la Ponencia mixta	177
4.5.3. Preámbulo	178
4.5.4. Título Preliminar	178
4.5.5. Título I. Derecho, Deberes y Políticas Públicas	180
4.5.6. Título II. Competencias de la Comunidad	180
4.5.7. Título III. Organización Territorial	183
4.5.8. Título IV. Organización Institucional	183
4.5.9. Título V. El Poder Judicial en Andalucía	184
4.5.10. Título VI. Economía, Empleo y Hacienda	184
4.5.11. Títulos VII. Medio ambiente y VIII. Medios de comunicación social ...	187
4.5.12. Título IX. Relaciones institucionales de la Comunidad Autónoma	187
4.5.13. Título X. Reforma del Estatuto y otras disposiciones	189
4.5.14. Las cuestiones pendientes	191
4.6. EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN CONSTITUCIONAL DEL CONGRESO	191
4.6.1. El clima del acercamiento de posturas entre PSOE-PP	191
4.6.2. Título Preliminar	193
4.6.3. Título I. Derecho, Deberes y Políticas Públicas	194
4.6.4. Título II. Competencias de la Comunidad	196
4.6.5. Títulos III. Organización Territorial, IV. Organización Institucional y V. El Poder Judicial en Andalucía	200
4.6.6. Título VI. Economía, Empleo y Hacienda	201
4.6.7. Títulos VII. Medio ambiente y VIII. Medios de comunicación social ...	202
4.6.8. Título IX. Relaciones institucionales de la Comunidad Autónoma	202
4.6.9. Título X. Reforma del Estatuto y otras disposiciones	204
4.6.10. El Preámbulo	205
4.7. LA APROBACIÓN DE LA PROPOSICIÓN POR EL PLENO DEL CONGRESO	207
4.7.1. Posición del Gobierno	207
4.7.2. Grupo Popular	208
4.7.3. Grupo Parlamentario Catalán (Convergència i Unió)	210
4.7.4. Grupo Izquierda Republicana	210
4.7.5. Grupo Parlamentario Vasco (EAJ-PNV)	211
4.7.6. Grupo de Izquierda Unida-Iniciativa per Catalunya Verds	211
4.7.7. Grupo Parlamentario de Coalición Canaria-Nueva Canarias	213

4.7.8. Grupo Mixto	213
4.7.9. Grupo Socialista	213
4.8. LA TRAMITACIÓN EN EL SENADO	215
4.8.1. Las enmiendas	215
4.8.2. El Informe de la Ponencia y el Dictamen Comisión General de las Comunidades Autónomas	217
4.8.3. La aprobación final por el Pleno del Senado	218
4.9. BALANCE DE LA TRAMITACIÓN EN LAS CORTES GENERALES	220
EPÍLOGO: EL REFERÉNDUM	225
LA CONVOCATORIA DE LA CONSULTA	225
LA CAMPAÑA DEL REFERÉNDUM	226
LOS RESULTADOS DEL REFERÉNDUM	227
REFLEXIONES FINALES	229
EL PROCESO DE REFORMA	229
EL CONTENIDO DE LA REFORMA	231
LOS PROTAGONISTAS DE LA REFORMA	232
DOCUMENTACIÓN	235
NOTA BIBLIOGRÁFICA	241
Anexo I	
LOS NOMBRES DE LA REFORMA	247
Anexo II	
LOS TEXTOS DE LA REFORMA	259