

| ÍNDICE

ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS	11
I. LA ADMINISTRACIÓN EN EL CONTEXTO ECONÓMICO ACTUAL: EL AUGE DE LAS TÉCNICAS DE GESTIÓN INDIRECTA DE LOS QUEHACERES PÚBLICOS	17
II. LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y EL FOMENTO DE COMPORTAMIENTOS EMPRESARIALES BENEFICIOSOS PARA EL INTERÉS GENERAL	21
III. LA PREFERENCIA EN LAS ADJUDICACIONES	27
1. LA UTILIZACIÓN DE CRITERIOS DE DESEMPATE DE CONTENIDO SOCIAL	29
1.1. Requisitos	31
1.1.1. Previsión en el pliego de condiciones particulares	31
1.1.2. Equivalencia entre ofertas	35
1.2. Sujetos beneficiarios	36
1.2.1. Empleadores con minusválidos en sus plantillas	36
A) Antecedentes	37
B) Justificación	39
C) El sistema de cupo indirecto	44
a) Naturaleza jurídica empresarial	47
b) Porcentaje de reserva	49

c) La consideración de discapacitado	51
d) Acreditación	61
e) Alcance	62
D) Alternativas	63
a) Prohibiciones para contratar	63
b) Prescripciones técnicas y accesibilidad universal	66
c) Centros especiales de empleo	72
d) La cláusula de progreso	76
e) Las exigencias del diseño para todos	78
1.2.2. Empresas de inserción	79
A) Apunte sobre su régimen jurídico	83
B) Los colectivos marginados	88
C) La intervención de los servicios sociales	94
1.2.3. Entidades sin ánimo de lucro	96
1.2.4. Organizaciones de comercio justo	104
2. SU ACOMODO A LOS PRINCIPIOS INSPIRADORES DEL DERECHO COMUNITARIO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	110
3. SU COMPATIBILIDAD CON LOS DISTINTOS SISTEMAS DE ADJUDICACIÓN	116
4. OTROS POSIBLES CRITERIOS DE PREFERENCIA DE CONTENIDO SOCIAL	120
4.1. La materialización del principio de no discriminación laboral por razón de sexo. La incidencia de la Ley Orgánica de Igualdad Efectiva entre Mujeres y Hombres	122
4.2. La sensibilidad empresarial en materia de conciliación de la vida laboral y familiar	134
4.3. La tutela de la violencia de género	145
4.4. El diseño de una política empresarial responsable en materia de gestión de personal	152
IV. SOBRE LA POSIBILIDAD DE INCLUIR PARÁMETROS SOCIALES EN OTRAS FASES DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN	157
1. COMO CRITERIOS DE VALORACIÓN	158
2. COMO CONDICIONES DE EJECUCIÓN	170

V. A MODO DE CAJÓN DE SASTRE: LA BATALLA POR LA JUSTICIA SOCIAL DESDE LA LEGISLACIÓN DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	175
1. LIMITACIONES EN EL ACCESO A LA CONTRATACIÓN COMO MEDIDA DE FOMENTO DE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO ..	176
2. LA ACREDITACIÓN DE SOLVENCIA TÉCNICA Y SU INCIDENCIA EN LA ESTABILIDAD EN EL EMPLEO	186
3. LA OBLIGACIÓN DE SUBROGACIÓN EMPRESARIAL COMO GARANTÍA EN EL MANTENIMIENTO DE LAS CONDICIONES LABORALES ANTE LA NOVACIÓN DEL ADJUDICATARIO	196
4. LA TUTELA DE LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES IMPLICADOS EN UN PROCESO DE SUBCONTRATACIÓN	207
4.1. La permisividad administrativa	207
4.2. La responsabilidad solidaria de la Administración en materia salarial y de Seguridad Social	212
5. EL ¿VETO? A LAS EMPRESAS DE TRABAJO TEMPORAL	221
5.1. La realidad jurídica de este tipo de empresas	223
5.2. El pretendido respeto a los principios de mérito y capacidad en el acceso al empleo público: quiebras	233
5.3. Algunos riesgos, no del todo solucionados, en el reclutamiento directo de personal	237
6. LA ESPECIAL PREOCUPACIÓN POR LOS TRABAJADORES QUE PRESTAN SERVICIOS EN OBRAS PÚBLICAS	250
6.1. Obligaciones: cúmulo normativo	252
6.1.1. El Real Decreto 171/2004	255
6.1.2. El Real Decreto 1627/1997	256
6.1.3. La Ley 32/2006	259
6.1.4. El Real Decreto 1109/2007	262
6.2. Responsabilidades	263
6.2.1. Incumplimiento de deberes en materia de prevención de riesgos laborales: régimen preexistente	264
A) La polémica expresión “propia actividad”	266
B) El centro de trabajo	273
6.2.2. Régimen particular de imputabilidad en la Ley 32/2006	274

6.3. La posición de la Administración como promotor	277
6.4. La imposición de sanciones	281
7. UNA CUESTIÓN LAMENTABLEMENTE OLVIDADA: EL USO DESVIADO DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SERVICIOS	287
VI. RECAPITULACIÓN	297
VII. BIBLIOGRAFÍA	317