



AYUNTAMIENTO
DE
ALMUÑÉCAR
(GRANADA)

D^a ANAÍS RUIZ SERRANO, SECRETARIA GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE ALMUÑÉCAR. (Granada).

CERTIFICO: Que en el borrador del acta de la sesión ordinaria celebrada por la Junta de Gobierno Local el día veinticuatro de febrero de dos mil veintiuno, se adoptó entre otros el siguiente acuerdo:

11º.- Expediente 5472/2020; Informe relativo a motivaciones e intereses de carácter público pista polideportiva La Herradura; Se da cuenta de informe de la Oficial Mayor sobre las MOTIVACIONES E INTERESES DE CARÁCTER PÚBLICO EN RELACIÓN LA LEGALIZACIÓN DE LA PISTA POLIDEPORTIVA DE LA HERRADURA.

Primero: Mediante registro general de entrada 2021-E-RC-1029 de 9 de febrero de 2021 se ha recibido del Servicio de Protección Ambiental de la delegación Territorial de Desarrollo Sostenible de Granada oficio indicando:

"Se está tramitando por esta Delegación Territorial solicitud de legalización de las pistas deportivas situadas en la playa del Paseo de Andrés Segovia de la localidad de La herradura, TM de Almuñécar, Granada, por lo que en vista de la documentación aportada, será de aplicación la disposición transitoria decimo tercera del Real Decreto 876/2014 de 10 de octubre por el que se aprueba el Reglamento General de Costas que establece que:

"1. Las obras e instalaciones construidas con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley 22/1988, de 28 de julio, sin la autorización o concesión exigible con arreglo a la legislación de costas entonces vigente, serán demolidas cuando no proceda su legalización por razones de interés público (disposición transitoria cuarta. 1 de la Ley 22/1988, de 28 de julio).

2. El procedimiento para la legalización será el que corresponda según la clase de autorización o concesión de que se trate, respetando los usos existentes con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley 22/1988, de 28 de julio. La autoridad competente para resolver en cada caso deberá apreciar, motivadamente, las razones que concurren para adoptar una u otra resolución. Para la legalización, que podrá ser total o parcial, las razones de interés público deberán ser apreciadas por acuerdo entre las tres Administraciones (estatal, autonómica y local), a cuyo efecto el órgano competente para dictar la resolución recabará el informe de las otras Administraciones, que se entenderá desfavorable a la legalización si no se emite en el plazo de un mes."

Por lo que en cumplimiento de lo anteriormente expuesto, se le **solicita informe relativo a dichas motivaciones e intereses de carácter público** respecto a la tramitación que nos ocupa."



Cód. Validación: 66TQCGZFELTPM2CTFDYHLWNXA | Verificación: <https://almunecar.sedelectronica.es/>
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Páágina 1 de 10

Segundo: Como ha quedado plenamente acreditado en el expediente que se tramita para la legalización de la pista, esta instalación data de fecha anterior a la Ley 22/1988, de 28 de julio de Costas y el Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre por el que se aprueba el Reglamento General de Costas.

En este sentido, consta en el archivo municipal expediente 29/50 del año 1973, incluyendo decreto de alcaldía de incoación de expediente, certificado de acuerdo plenario aprobando el proyecto de campo de fútbol y pista polideportiva, oficio de exposición al público del proyecto, anuncio número 4.375 en el boletín oficial de la provincia de Granada y certificado de publicación del mismo en fecha 30 de julio de 1973, sin que se haya formulado observación al mismo durante el citado plazo de exposición **(DOCUMENTO NÚM. 1)**

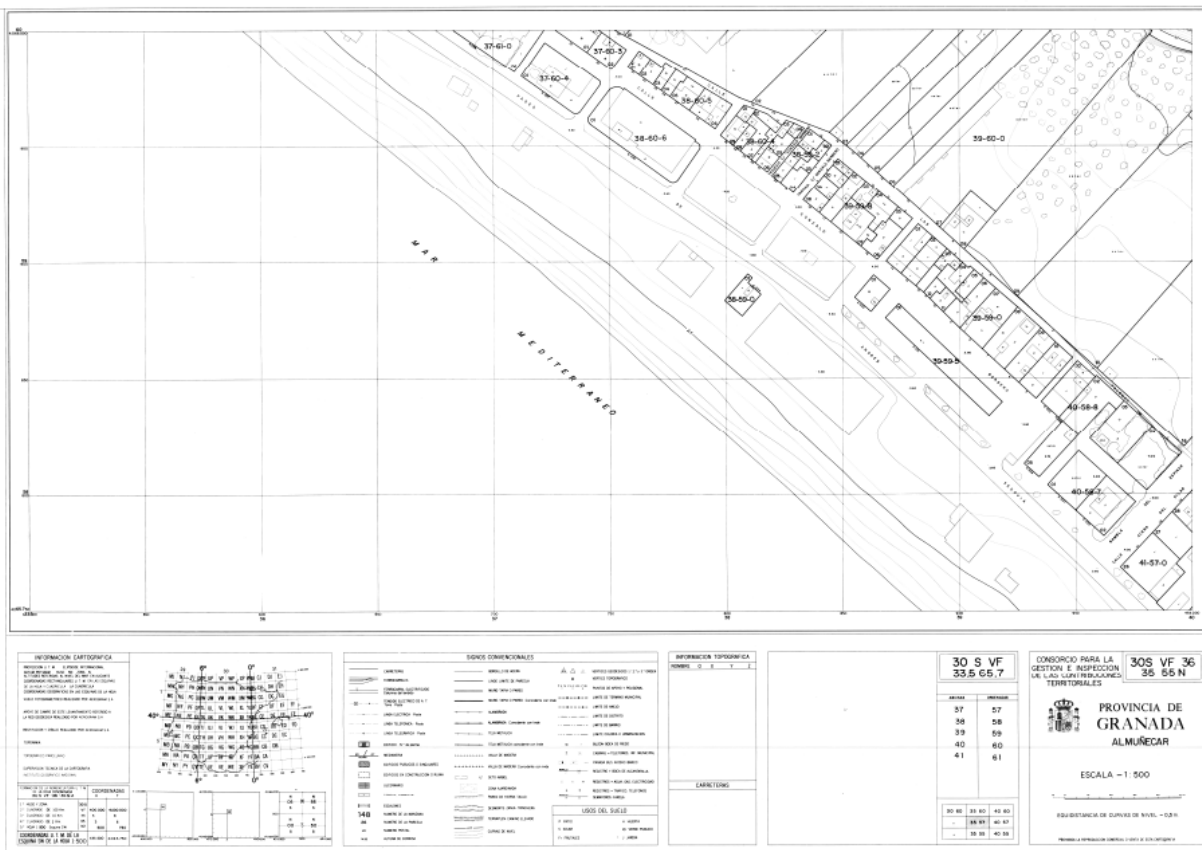
Asimismo, se redactó informe por la arquitecta técnica municipal comprobando mediante ortofotos históricas la antigüedad de la pista deportiva, indicándose que la pista aparece en las ortofotos de 1976-1986, existiendo al menos desde el año 1986 **(DOCUMENTO NÚM.2)**

Se ha aportado al expediente informe del encargado de servicio de catastro municipal indicando:

“Que las pistas deportivas en la playa de La Herradura, figuran grafiadas en la Cartografía del Catastro de la Revisión Catastral de 1986, aunque no se les asignó referencia catastral, ya que en esa época no se recogían como bienes inmuebles estos espacios abiertos, como los polideportivos, plazas, parques, etc, que se ubicaban sobre en el Dominio Público.

Se adjunta hoja 3577 de la Cartografía del Catastro de la Revisión Catastral de 1986 en la que figura grafiada dichas pistas deportivas.” **(DOCUMENTO NÚM. 3)**





Hoja 3577 de la Cartografía del Catastro de la Revisión Catastral de 1986

E igualmente, informe de la arquitecta municipal en referencia a la antigüedad de la pista, señalando:

"Se redacta el presente informe, a petición de la secretaria del Ayuntamiento de Almuñécar, con objeto de esclarecer la antigüedad y otros condicionantes en torno a las pistas polideportivas de la Herradura situadas en la zona de Dominio Público Marítimo Terrestre junto al paseo Andrés Segovia.

CONSIDERACIONES

Planeamiento vigente: PGOU-87 de Almuñécar y Adaptación Parcial a la LOUA en 2009.

El vigente documento del PGOU-87 de Almuñécar fue aprobado definitivamente por la CPU de Granada el día 22 de julio de 1987, adaptado parcialmente a la LOUA en 2009. **En dicho planeamiento municipal el suelo en el que se ubican las pistas deportivas, objeto de este informe, está clasificado como zona de Espacios libres Públicos.**

Posteriormente con la Aprobación de la Adaptación Parcial a la LOUA del PGOU-87 estos terrenos serán denominados como Dominio Público Marítimo Terrestre.

Antigüedad de las instalaciones.

Para saber la antigüedad de las instalaciones hemos hecho un repaso por las fotos históricas que constan en la Fototeca digital del Instituto Geográfico Nacional.





Foto 1: Fotografía aérea de la zona del año 2019. Realizado por el Instituto Geográfico Nacional.



Foto 2: Fotografía aérea de la zona del año 2013. Realizado por el Instituto Geográfico Nacional.





Foto 5: Fotografía aérea de la zona de entre los años 1989 y 1991. Realizado por el Instituto Geográfico Nacional.



Foto 6: Fotografía aérea de la zona de entre los años 1980 y 1986. Realizado por el Instituto Geográfico y catastral





Foto 7: Fotografía aérea de la zona de entre los años 1973 y 1986. Realizado por encargo de los Ministerios de Agricultura, defensa, hacienda y del Instituto Geográfico y Catastral.

Según se puede observar en las fotografías seleccionadas para documentar este informe existen **evidencias claras de la existencia de las pistas en la fotografía aérea realizada entre los años 1973 y 1986 por tanto su construcción es anterior a 1986.**

Otras consideraciones.

En la actualidad las pistas deportivas objeto de este informe **sirven como pistas deportivas del Instituto de Educación Secundaria Villanueva del Mar que actualmente no cuentan con un espacio que cumplan los requisitos establecidos en cuanto a dimensionado mínimo establecido en la normativa vigente para los edificios de Educación Secundaria de la Consejería de Educación.** "(DOCUMENTO NÚM. 4)

Por todo ello, queda más que acreditado que habrá que estar a lo dispuesto en la **disposición transitoria 4ª apartado 1 de la Ley de Costas 22/1988, de 28 de julio**, que establece que "las obras e instalaciones construidas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley, sin la autorización o concesión exigible con arreglo a la legislación de costas entonces vigente, no serán demolidas si procede **su legalización por razones de interés público.**

Debiendo estar a las motivaciones e intereses públicos que apoyan la legalización de la instalación, entre otras el interés público de la educación y del deporte.

Tercero: Así, con respecto a las motivaciones e intereses públicos, debe señalarse en primer lugar el **servicio que la pista brinda al Instituto Villanueva del Mar** como instalación deportiva y de recreo, quedando patente el interés público de la educación.

Consta en el expediente varios informes que corroboran la gran importancia de la pista para este Instituto, conllevando la desaparición de la misma la no viabilidad del centro de educación en La Herradura.

En primer lugar, se emitió informe por el Director del I.E.S. indicando:



"1. Que el IES Villanueva del Mar es un centro educativo público cuyo edificio fue construido en 1976 y remodelado en el año 2003, situado en el número 29 del Paseo Andrés Segovia de La Herradura.

2. Que nuestro centro actualmente está conformado por 160 alumnos y alumnas y un total de 21 profesores, más dos trabajadores de personal de administración y servicios.

3. Que somos el único Centro de Educación Secundaria de La Herradura.

4. Que dicho centro carece de instalaciones deportivas propias (Gimnasio y/o pistas deportivas) ni de patio de recreo.

5. Que desde el inicio de este centro como Instituto de Educación Secundaria (año 1998) hasta la actualidad, se usan las pistas polideportivas situadas en la playa de La Herradura, muy cercanas a nuestro centro, para el recreo del alumnado y para las clases de educación física, dentro del horario lectivo de nuestro centro.

6. Que cuando el edificio era el antiguo colegio donde se estudiaba EGB (desde el año 1976), las pistas polideportivas citadas eran ya usadas con el mismo fin.

7. Que incluso mucho tiempo antes, cuando ni si quiera estaba construido el edificio y había unas escuelas prefabricadas, donde actualmente se encuentra el mercado Municipal, esas pistas polideportivas ya eran utilizadas para la actividad escolar de La Herradura.

8. Que desde siempre han sido utilizadas como una parte más de los centros educativos existentes (escuelas prefabricadas, colegio, instituto de educación secundaria) por ser las únicas instalaciones deportivas con las que se contaba.

9. Que incluso son usadas para actividades extraescolares en horario de tarde y períodos vacacionales (plan de acompañamiento escolar, escuelas de verano, etc.)

10. Que carecer de dichas pistas polideportivas ocasionaría un grave perjuicio al derecho a la educación que tiene nuestro alumnado y nos impediría ejercer nuestra labor educativa en condiciones dignas y con garantías de seguridad.

11. Que, para la Comunidad Educativa de nuestro IES, dichas pistas deportivas son vitales, y así se manifestó el Consejo Escolar en sesión extraordinaria el 28 de noviembre de 2017, por la alarma generada entre las familias, tras el intento de desmantelarlas." (**DOCUMENTO NÚM. 5**)

Así como un segundo informe del director del IES Villanueva del Mar en similares términos al anterior (**DOCUMENTO NÚM. 6**)

Siendo de especial interés y transcendencia el recibido en este Ayuntamiento por el secretario General Provincial de Educación y Deporte, don Javier Contreras López, en el que se establece que las actuaciones afectan a un **Servicio Público esencial**:

"En contestación a la petición formulada por ese Ayuntamiento, en relación con el requerimiento del Servicio Provincial de Costas de Granada, adscrito a la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar, le remito copia de los informes que fueron emitidos por la persona que ostenta la dirección del Instituto de Educación Secundaria Villanueva del Mar de La Herradura (Almuñécar) en 27 de septiembre de 2018 y el 27 de junio de 2019.

En ambos informes, se pone de manifiesto que los citados espacios están afectados al uso educativo, por cuanto el citado instituto no dispone de patio de recreo.

A este respecto, se pone de manifiesto que el artículo 3.3 del Real Decreto 132/2010, de 12 de febrero, que establece los requisitos mínimos de los centros que impartan las enseñanzas del segundo ciclo de la educación infantil, la educación primaria y la educación secundaria, que recoge los requisitos de instalaciones comunes a todos los centros, establece lo que sigue:



“los centros docentes que impartan la educación primaria, la educación secundaria obligatoria y/o el bachillerato deberán contar, además con:

Un patio de recreo, parcialmente cubierto, susceptible de ser utilizado como pista polideportiva, con una superficie adecuada al número de puestos escolares. En ningún caso será inferior a 900 metros cuadrados.”

Por dicho motivo, las actuaciones a que hace referencia el Servicio Provincial de Costas afectan a un **Servicio Público esencial**, que conforma el ámbito subjetivo del ejercicio de un derecho fundamental, el de la educación, de los contenidos en la sección Primera del Capítulo II del Título I de la Constitución, concretamente en el artículo 27, y, por consiguiente, de especial protección, al que le son aplicables entre otras garantías, la vinculación de todos los poderes públicos.

Por todo ello, se hace notar, la posible falta de valoración de la afección al citado Derecho Fundamental y las graves consecuencias que comportarían el que el centro dejase de contar con los espacios necesarios para entender cumplido el citado Real Decreto de requisitos mínimos.”
(DOCUMENTO NÚM. 7)

Es decir, la eliminación de la instalación conllevaría un detrimento en un derecho constitucional, **el derecho a la educación**, recogido como **fundamental** en el artículo 27 de nuestra Carta Magna, siendo **de especial protección**, y cuyo artículo además establece **la obligación de los poderes públicos de ayudar a los centros docentes a que reúnan los requisitos que la ley establezca**, tornando en un sin sentido, que estos mismos poderes públicos se planteen eliminar una pista polideportiva gracias a la cual el centro de enseñanza cumple con el requisito de patio de recreo, y cuya carencia implicaría el cierre de dicho centro, único en La Herradura, situado además en una zona en la que no existen otras dotaciones ni suelos adecuados que permitan buscar una alternativa.

Cuarto: Otro servicio público esencial que se encuentra afectado y que sirve de motivación para la legalización de la pista polideportiva es el **deportivo**.

Son innumerables las referencias en nuestros textos normativos, a la obligación que compete a las distintas administraciones en el fomento del deporte, así la Constitución Española recoge en su artículo 43 que **los poderes públicos fomentarán la educación física y el deporte**

La Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, recoge en el artículo 72 la competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma en materia de deportes y de actividades de tiempo libre, que incluye la planificación, la coordinación y el fomento de estas actividades, así como la regulación y declaración de utilidad pública de entidades deportivas.

Asimismo, se recoge en la Ley 5/2010, de 11 de junio, de autonomía local de Andalucía, como competencia propia de los municipios andaluces, la promoción, defensa y protección de la salud pública, que incluye la promoción de la actividad física, así como la promoción del deporte y en el mismo sentido, en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local se recoge la promoción del deporte e instalaciones deportivas y de ocupación del tiempo libre.

Se ha emitido informe por el técnico municipal de deportes indicándose al respecto:

“Que hoy en día la actividad físico deportiva reporta multitud de beneficios para la salud, desde una mejor fortaleza ósea hasta la prevención de la obesidad pasando por una mejora de la condición física y cardiovascular, una adquisición de valores como el autoestima, la amistad, la cooperación, el logro personal y para conseguir esos objetivos es de vital



importancia los espacios destinados a la práctica deportiva. Todos estos motivos se recogen y están dirigidos a todos los poderes públicos en el Art. 43.3 de la Constitución Española, en la Ley del Deporte de Andalucía 5/2016, de 19 de julio y la Ley de Autonomía Local 5/2010 de 11 de junio.

Que la pista polideportiva de la playa de La Herradura por su ubicación y características del entorno se puede catalogar tanto como Instalación deportiva convencional, conjunto formado por equipamientos deportivos y espacios complementarios en un recinto común, o no convencional como espacio situado en un entorno urbano o en el medio natural para la práctica deportiva.

Dicha instalación permanece abierta tanto en horario escolar como extraescolar, lo cual quiere decir que su uso y disfrute puede extenderse más allá del horario lectivo causa que ha convertido la instalación en **pilar fundamental** en el aumento de los entrenadores personales, por lo tanto en el fomento actividad profesional dentro del municipio.

En la actualidad esta pista polideportiva sirve como instalación deportiva en horario lectivo para los centro que existen a su alrededor como se establece en el art. 75 de la Ley del deporte en Andalucía, la cooperación entre administraciones en materia de uso de instalaciones deportivas y art. 58 y 59 de la ley 5/2010de 11 de junio, de Autonomía Local.

Destacar su importancia en la promoción dentro del municipio de la celebración de manifestaciones deportivas y asociativas en coordinación con las administraciones públicas y organismos e instituciones estatales e internacionales (clases de judo, yoga, actividades mediambientales, etc).“
(DOCUMENTO NÚM. 8)

Este informe viene a poner en valor la pista polideportiva de La Herradura como instalación deportiva al servicio del conjunto de la ciudadanía del municipio.

La Junta de Gobierno Local, por unanimidad de los asistentes, **acordó solicitar al Servicio de Protección Ambiental de la delegación Territorial de Desarrollo Sostenible de Granada, que conforme a lo previsto en la disposición transitoria decimotercera del Real Decreto 876/2014 de 10 de octubre por el que se aprueba el Reglamento General de Costas, sea tenido en cuenta el presente informe relativo a las motivaciones e intereses de carácter público de legalización de la pista polideportiva de La Herradura, emitido en el plazo legalmente previsto.**

Y para que conste y surta los oportunos efectos, expido la presente, de conformidad con el art. 206 del ROF, de orden y con el visto bueno de la Sr^a Alcaldesa, en Almuñécar (firmado electrónicamente al margen).

Vº Bº
La Alcaldesa,

