

## **PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE CREA EL REGISTRO DE LAS AGRUPACIONES LOCALES DEL VOLUNTARIADO DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA.**

El Estatuto de Autonomía para Andalucía establece en su artículo 66.1 la atribución a la Comunidad Autónoma de la competencia exclusiva en materia de protección civil, que incluye, en todo caso, la regulación, la planificación y ejecución de medidas relativas a las emergencias y la seguridad civil, así como la dirección y coordinación de los servicios de protección civil, que incluyen los servicios de prevención y extinción de incendios respetando las competencias del Estado en materia de seguridad pública. En su artículo 61.2, establece que corresponde a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva en materia de voluntariado que incluye, en todo caso, la definición de la actividad y la regulación y la promoción de las actuaciones destinadas a la solidaridad y a la acción voluntaria que se ejecuten individualmente o a través de instituciones públicas o privadas. De acuerdo con su artículo 47.1.1º, la Comunidad Autónoma ostenta la competencia exclusiva sobre el procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia de la misma.

El artículo 7.2 de la Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil, dispone que la participación de los ciudadanos en las tareas de protección civil podrá canalizarse a través de las entidades de voluntariado, de conformidad con lo dispuesto en las leyes y en las normas reglamentarias de desarrollo. En este sentido, el artículo 4.3 de la Ley 2/2002, de 11 de noviembre, de Gestión de Emergencias en Andalucía, prevé que los ciudadanos mayores de edad podrán participar en las labores de protección civil mediante su adscripción a Agrupaciones Locales de Voluntarios de Protección Civil, así como otras formas de colaboración que reglamentariamente se establezcan. Asimismo, en su artículo 29.2, establece que la Consejería competente en materia de protección civil regulará el Registro de Agrupaciones Locales de Voluntarios de Protección Civil y establecerá los requisitos para la creación e inscripción de éstas.

Por su parte, el Reglamento General de las Agrupaciones Locales del Voluntariado de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía, aprobado por Decreto 159/2016, de 4 de octubre, en consonancia con lo dispuesto en su artículo 2, define a dichas Agrupaciones en el artículo 3 como organizaciones constituidas con carácter altruista que, dependiendo orgánica y funcionalmente de los entes locales, tienen como finalidad la participación voluntaria de la ciudadanía en tareas de protección civil, realizando funciones de colaboración en labores de prevención, socorro y rehabilitación. El órgano de la entidad local, que de conformidad con lo previsto en la legislación sobre régimen local sea competente para ello, deberá solicitar la inscripción, la modificación y la baja de la Agrupación en el Registro de Agrupaciones Locales del Voluntariado de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía. La inscripción en el Registro será obligatoria para que las Agrupaciones tengan acceso a las vías de participación, fomento, formación impartida por la Escuela de Seguridad Pública de Andalucía y

para su actuación en materia de protección civil en los planes de emergencia de la Comunidad Autónoma de Andalucía. En su artículo 5.3, el Reglamento General dispone que los datos y el procedimiento de inscripción de las Agrupaciones en el Registro se desarrollarán mediante Orden de la persona titular de la Consejería competente en materia de emergencias y protección civil.

De acuerdo con el Decreto de la Presidenta 5/2018, de 6 de junio, de la Vicepresidencia y sobre reestructuración de Consejerías, el Decreto 214/2015, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Justicia e Interior, dispone que corresponde a la Consejería de Justicia e Interior la propuesta, desarrollo, ejecución, coordinación y control de las directrices generales del Consejo de Gobierno en relación con diversas competencias, entre ellas las correspondientes a emergencias y protección civil.

La presente Orden se adecua a los principios de buena regulación referidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. De acuerdo con los principios de necesidad y eficacia, esta Orden se justifica por una razón de interés general, ya que el Registro permitirá conocer la capacidad de apoyo, la necesidad de homogeneización y el asesoramiento que las Agrupaciones precisarían de la Junta de Andalucía para el impulso de las mismas en sus respectivos municipios. Asimismo, el registro regulado por la Orden de 18 de marzo de 1996, precisa ser modernizado y adaptado a las novedades legislativas producidas, a la realidad social y a las nuevas tecnologías, lo que contribuye a proporcionar seguridad jurídica. Por otra parte, la regulación que contiene la norma es proporcionada a la finalidad perseguida, por lo que se da satisfacción a los principios de eficiencia y proporcionalidad. Finalmente, esta Orden aporta a la ciudadanía información lo que posibilita la transparencia en el funcionamiento de los poderes públicos.

En la elaboración de la presente Orden se ha tenido en cuenta la integración transversal del principio de igualdad de género, acorde con lo establecido en el artículo 5 de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía.

En su virtud, a propuesta de la persona titular de la Dirección General de Interior, Emergencias y Protección Civil, ... con el Consejo Consultivo, y en uso de las atribuciones conferidas en el artículo 5.3 del Reglamento General de las Agrupaciones Locales de Voluntarios de Protección Civil, aprobado por Decreto 159/2016, de 4 de octubre, así como en el artículo 44.2 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía,

## **DISPONGO:**

## **Capítulo I**

### **Disposiciones Generales**

#### *Artículo 1. Objeto.*

Es objeto de la presente Orden la creación del Registro de Agrupaciones Locales del Voluntariado de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía (en adelante, el Registro), así como la regulación del contenido de los datos inscribibles y del procedimiento de inscripción registral.

#### *Artículo 2. Adscripción.*

El Registro estará adscrito a la Dirección General competente de la Consejería con competencias en materia de emergencias y protección civil.

#### *Artículo 3. Ámbito de aplicación.*

1. Esta Orden será de aplicación a las Agrupaciones Locales del Voluntariado de Protección Civil tal y como se definen en el artículo 3 del Reglamento General de las Agrupaciones Locales del Voluntariado de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía, aprobado mediante Decreto 159/2016, de 4 de octubre (el Reglamento General, en lo sucesivo).
2. Quedan excluidas las asociaciones existentes en materia de emergencias y protección civil y las que se creen al amparo de la Ley 4/2006, de 23 de junio, de Asociaciones de Andalucía.

#### *Artículo 4. Naturaleza y finalidad del Registro.*

1. El Registro será de gestión telemática, tendrá carácter público e informativo, sin perjuicio de los límites establecidos por la normativa de aplicación al tratamiento de datos de carácter personal y se configurará como una base de datos informatizada que incluirá la información suministrada por la entidad local a la que pertenezca la Agrupación mediante la correspondiente solicitud de inscripción.
2. La inscripción en el Registro no supone la conformidad de la Administración de la Junta de Andalucía con los datos registrados.
3. El Registro tiene como finalidad fundamental facilitar el conocimiento de las características y la distribución del voluntariado de protección civil en el ámbito territorial de Andalucía para una adecuada integración de las Agrupaciones en los distintos planes de emergencia, así como, desde la perspectiva de la colaboración con las entidades locales, el conocimiento de la capacidad de apoyo, la necesidad de homogeneización y el asesoramiento necesarios para el impulso de las Agrupaciones en sus respectivos municipios.
4. Asimismo, en orden de garantizar de modo efectivo la perspectiva de género, el Registro incluirá la variable sexo, de acuerdo con la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de hombres y mujeres.

#### *Artículo 5. Obligatoriedad de la inscripción.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5.2 del Reglamento General, la inscripción en el Registro será obligatoria para que las Agrupaciones tengan acceso a las vías de participación, fomento, formación impartida por la Escuela de Seguridad Pública de Andalucía y para su actuación en materia de protección civil en los planes de emergencia de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

## Capítulo II

### **Organización del Registro, procedimiento de inscripción de alta, mantenimiento, modificación y cancelación de datos y publicación**

Artículo 6. *Asientos registrales.*

Por cada Agrupación que se inscriba en este registro se anotarán los siguientes datos:

1. Datos generales:

- a) Denominación.
- b) Nombre de la entidad local a la que pertenece.
- c) Municipio al que pertenece.
- d) Dirección del Ayuntamiento u órgano de la entidad local.
- e) Dirección de la sede principal.
- f) Fecha de constitución.
- g) Fecha de alta.
- h) Fecha de disolución.
- i) Fecha de baja.
- j) Nombre y apellidos del Coordinador.
- k) Teléfono de contacto.
- l) E-mail de contacto.
- m) Número de personas que la conforman, desagregadas por sexo.

2. Recursos disponibles:

- a) Inmuebles, con expresión de su localización.
- b) Vehículos, con expresión de sus características.
- c) Instrumentos de telefonía con indicación de los números.
- d) Instrumentos de comunicaciones con expresión de sus características y frecuencias.

- e) Material informático con expresión de sus características.
- f) Herramientas manuales y eléctricas, con una breve descripción.
- g) Otros.

3. Personas voluntarias:

- a) Apellidos y nombre.
- b) D.N.I. o N.I.E.
- c) Titulación académica.
- d) Fecha de nacimiento.
- e) Número de teléfono.
- f) Domicilio.
- g) E-mail.
- h) Función que desempeña.
- i) Fecha de alta.
- j) Fecha de baja.
- k) Acciones formativas acreditadas realizadas en materia de emergencias y protección civil.
- l) Fecha de expulsión de la Agrupación por resolución administrativa firme (si procede).

*Artículo 7. Solicitudes de inscripción de alta, modificación y cancelación.*

1. La solicitud de inscripción de alta, modificación o cancelación en el Registro, suscrita por la persona titular de la Alcaldía-Presidencia de la entidad local a la que pertenezca la Agrupación, se ajustará al modelo normalizado que figura como Anexo y estará disponible en la página web de la Consejería competente en materia de emergencias y protección civil, a la que se podrá acceder a través del Portal de la Administración de la Junta de Andalucía. Dicha solicitud se dirigirá a la persona titular de la dirección general competente en materia de emergencias y protección civil, acompañada de la documentación establecida en el artículo 8, y se presentará en el Registro Electrónico de la Administración de la Junta de Andalucía, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 14.2 de la Ley 39/2015, de 1 octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

2. La presentación telemática de solicitudes y documentos electrónicos podrá realizarse durante las veinticuatro horas del día todos los días del año. A efectos del cómputo de plazos, la recepción de solicitudes y documentos electrónicos en el Registro Electrónico de la Administración de la Junta de Andalucía se realizará de acuerdo con las reglas establecidas en el artículo 31.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

3. En caso de apreciarse defecto subsanable en la presentación de la documentación necesaria, el ór-

gano competente encargado del Registro requerirá a la persona solicitante la subsanación del defecto o carencia en los términos establecidos en el artículo 68 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

#### Artículo 8. *Documentación exigida para la inscripción en el Registro.*

1. A la solicitud de inscripción de alta se acompañará la siguiente documentación:

a) Certificación de la secretaría de la entidad local a la que pertenezca la Agrupación en la que se haga constar el acuerdo de creación de la misma y la aprobación de su Reglamento por parte del órgano que de conformidad con lo previsto en la legislación sobre régimen local sea competente para ello.

b) Copia del reglamento de la Agrupación.

c) Copia de la póliza de seguro a la que hace referencia el artículo 15, a) del Reglamento General acompañada de la relación nominal y documento de identidad de los miembros del voluntariado asegurados.

2. A la solicitud de cancelación de datos registrales en los casos de disolución de la Agrupación se acompañará certificación de la secretaría de la entidad local a la que pertenezca la misma en la que se haga constar el acuerdo de disolución de la Agrupación por parte del órgano que de conformidad con lo previsto en la legislación sobre régimen local sea competente para ello.

#### Artículo 9. *Modificaciones de datos en los asientos registrales.*

Los datos recogidos en el Registro deberán ser actualizados por la entidad local cuando se produzca alguna modificación de los mismos, con independencia de lo dispuesto en el artículo 10.1 b).

#### Artículo 10. *Mantenimiento de la inscripción y baja registral.*

1. Para el mantenimiento de la inscripción serán requisitos imprescindibles:

a) El cumplimiento de los fines y objetivos establecidos en el Reglamento General de las Agrupaciones Locales del Voluntariado de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía y en el Reglamento de la Agrupación.

b) La actualización anual por parte de la entidad local, durante el mes de enero, de los datos objeto de inscripción registral, aún en el caso de que no suponga modificación de los mismos. En todo caso se aportará:

1º. Copia de la póliza de seguro a la que hace referencia el artículo 15, a) del Reglamento General, acompañada de la relación nominal y documento de identidad de los miembros del voluntariado asegurados y vigencia para el año en curso.

2º. Resumen de las actividades realizadas a lo largo del año natural anterior en su ámbito territorial o en colaboración con otras entidades locales, así como de las realizadas en colaboración con el órgano competente en materia de emergencias y protección civil de la Delegación del Gobierno de la Junta de Andalucía.

2. La cancelación de la inscripción registral podrá producirse de oficio o a instancia del órgano de la

entidad local de la que dependa la Agrupación, previa solicitud formulada por el representante legal de la misma.

El incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos en el apartado 1 podrá dar lugar, previo expediente en el que quedarán asegurados los derechos de subsanación y audiencia, a la cancelación de oficio del asiento de inscripción en el Registro.

La cancelación registral se producirá a instancia del órgano de la entidad local de la que dependa la Agrupación, en todo caso en los supuestos de disolución de la misma, debiendo la entidad local, en este supuesto, adjuntar la documentación establecida en el artículo 8.2.

#### Artículo 11. *Resolución y notificación.*

Recibida la solicitud de inscripción de alta, modificación o cancelación, y en su caso la subsanación, el órgano competente encargado del Registro notificará resolución expresa en el plazo de tres meses desde la fecha en que haya tenido entrada en el registro electrónico del órgano competente para su tramitación, acordando o denegando la inscripción, modificación o cancelación. Transcurrido dicho plazo sin haberse notificado resolución expresa, la solicitud podrá entenderse estimada.

#### Artículo 12 . *Notificación electrónica.*

Sin perjuicio de lo establecido en el capítulo II del título III de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, y en el artículo 113 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, la notificación de los actos y comunicaciones se realizará a través del sistema de notificaciones telemáticas de la Junta de Andalucía.

#### Artículo 13. *Acceso al Registro.*

1. El acceso a los datos del Registro será público y de carácter gratuito, y podrá realizarse telemáticamente a través de la página web de la Consejería competente en materia de emergencias y protección civil, a la que se podrá acceder a través del portal de la Administración de la Junta de Andalucía.
2. No obstante lo anterior, respecto al acceso a los datos de carácter personal que se almacenen en el Registro se estará a lo dispuesto en la legislación vigente en materia de transparencia y protección de datos de carácter personal.

#### Disposición adicional primera. *Coordinación con el sistema estadístico y cartográfico de Andalucía.*

1. Con objeto de impulsar la necesaria colaboración entre el registro y el sistema estadístico y cartográfico de Andalucía, se establecerán los circuitos de información necesarios para la elaboración de actividades estadísticas y cartográficas oficiales incluidas en los planes estadísticos y cartográficos de Andalucía y sus programas anuales.
2. La Unidad Estadística y Cartográfica de la Consejería competente en materia de emergencias y protección civil participará en el diseño y, en su caso, implantación de los ficheros del registro de las Agrupaciones Locales del Voluntariado de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía, que recojan información administrativa susceptible de explotación estadística.

Disposición transitoria primera. *Inscripción de las Agrupaciones existentes y registradas en el momento de entrada en vigor de la presente orden.*

Se establece un plazo de seis meses desde la entrada en vigor de esta Orden para que las Agrupaciones existentes y registradas en Andalucía soliciten la inscripción en el Registro. En caso de incumplimiento se procederá a la cancelación del asentamiento de inscripción que se realizó conforme a lo establecido en la orden de 18 de marzo de 1996, de la Consejería de Gobernación, por la que se crea el Registro de Agrupaciones Locales de Voluntarios de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Disposición transitoria segunda. *Régimen transitorio.*

Los procedimientos iniciados antes de la entrada en vigor de esta Orden se realizarán según lo previsto en la Orden de 18 de marzo de 1996.

Disposición derogatoria única. *Derogación normativa.*

Queda derogada la Orden de 18 de marzo de 1996, de la Consejería de Gobernación, por la que se crea el Registro de Agrupaciones Locales de Voluntarios de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Disposición final única. *Entrada en vigor.*

La presente Orden entrará en vigor el día 2 de octubre de 2018.

Rosa Aguilar Rivero

CONSEJERA DE JUSTICIA E INTERIOR